

Департамент образования и науки города Москвы  
Самарский филиал  
Государственного автономного образовательного учреждения  
высшего образования города Москвы  
«Московский городской педагогический университет»

**СБОРНИК ТРУДОВ**  
**ФАКУЛЬТЕТА ПРАВА И УПРАВЛЕНИЯ СФ МГПУ**

ВЫПУСК 5

*Текстовое электронное издание*

Самара  
2021–2022

УДК 34+9  
ББК 67+63.3  
С23

*Издается по решению  
Ученого совета СФ ГАОУ ВО МГПУ*

Сборник трудов факультета права и управления СФ МГПУ / под ред. Е. А. Гусь-  
С23 кова. – Электрон. текстовые данные (1,57 МБ). – Самара: СФ ГАОУ ВО МГПУ,  
2021–2022. – Вып. 5. – URL: [https://samara.mgpu.ru/files/elibrary/sbornik\\_ur\\_2021-2022.pdf](https://samara.mgpu.ru/files/elibrary/sbornik_ur_2021-2022.pdf)

ISBN 978-5-6045664-4-2

В сборнике представлены результаты научных исследований преподавателей, магистрантов и студентов факультета права и управления Самарского филиала МГПУ.

УДК 34+9  
ББК 67+63.3

*Текстовое электронное издание*

Самарский филиал ГАОУ ВО МГПУ,  
443081, г. Самара, ул. Стара-Загора, 76.  
Формат 60x90<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 16.  
© СФ ГАОУ ВО МГПУ, 2021–2022  
© Отмеченные в содержании знаком \* фамилии, 2021–2022

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРЕПОДАВАТЕЛИ

<i>Домнина Светлана Валентиновна*</i> ОЦЕНКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ .....	5
------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

### МАГИСТРАНТЫ И СТУДЕНТЫ

#### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

##### ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

<i>Ештокина Ксения Евгеньевна*</i> ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ЦЕННЫХ БУМАГ .....	10
<i>Короткевич Александр Сергеевич*</i> К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «КОММЕРЧЕСКАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ» .....	16
<i>Кузьмина Алина Вячеславовна*</i> ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ, ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ .....	22
<i>Митин Алексей Андреевич*</i> К ВОПРОСУ ОБ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ .....	25
<i>Панченко Галина Александровна*</i> МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК СПОСОБ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ .....	35
<i>Татаренков Тимофей Владимирович*</i> О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ» ..	38
<i>Тырцакова Анастасия Алексеевна*</i> ВЕНЧУРНОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ И ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В ОТНОШЕНИИ НЕГО .....	43
<i>Яхинбаева Регина Ислямовна*</i> К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМАХ СДЕЛОК ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРАВЕ И НАУКЕ .....	48

##### ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

<i>Жемральская Светлана Викторовна*</i> ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	56
<i>Куриленко Анна Юрьевна*</i> СТРАХОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	61
<i>Лисов Евгений Валерьевич*</i> К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА .....	66
<i>Лисова Мария Александровна*</i> О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ФОРМИРОВАНИЯ СТАДИЙ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА .....	71
<i>Романенко Ольга Николаевна*</i> НОВЫЙ ПОДХОД К ОБОСНОВАНИЮ ЦЕНЫ КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ .....	76

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО

*Золина Полина Александровна\**

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	82
-------------------------------------------------------------------------------------------------	----

*Сизова Лидия Дмитриевна\**

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ КАК ОДНОЙ ИЗ ФОРМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК .....	90
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## УПРАВЛЕНИЕ

*Белоусова Юлия Вячеславовна\*, Фёдорова Дарья Алексеевна\**

ИССЛЕДОВАНИЕ АСПЕКТОВ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ СФ МГПУ .....	94
-------------------------------------------------------------------------------	----

*Васильева Алена Сергеевна\**

ТРАНСФОРМАЦИЯ РЫНКА ЭЛЕКТРОННОЙ РЕКЛАМЫ .....	101
-----------------------------------------------	-----

*Казаков Николай Александрович\**

РАЗВИТИЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ В РАБОТЕ СОЮЗА «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ» .....	105
-------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

*Квант Яна Сергеевна\**

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ КОММУНИКАЦИЙ С КЛИЕНТАМИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА СОПРОВОЖДЕНИЯ ДИСТАНЦИОННОГО ВЗЫСКАНИЯ .....	113
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

*Мукасеева Анна Владимировна\**

КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ КИБЕРУГРОЗ .....	120
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

*Пищулина Маргарита Юрьевна\**

АКТУАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА СОБЫТИЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	126
--------------------------------------------------------------------	-----

# ПРЕПОДАВАТЕЛИ

## ОЦЕНКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

*Домнина Светлана Валентиновна*

д. э. н., профессор

кафедра экономики, управления и социологии СФ МГПУ

Интеллектуальный капитал является одним из важнейших активов современной экономики. В данной статье рассматриваются особенности российских показателей, составляющих интеллектуальный капитал.

**Ключевые слова:** интеллектуальный капитал, человеческий капитал, образование, имидж.

В современной экономике на первом плане оказываются нематериальные активы, ключевой формой капитала становится интеллектуальный капитал, а важнейшей сферой социальной жизни – образование как система, генерирующая интеллектуальные ресурсы.

Под интеллектуальным капиталом в современной исследовательской литературе понимают такой капитал, который представлен в виде опыта, знаний, связей, репутации и других нематериальных составляющих, способных создавать стоимость. Интеллектуальный капитал включает в себя человеческий капитал; организационный, или структурный, капитал; клиентский капитал. На примере сферы образования рассмотрим вышеперечисленные составляющие интеллектуального капитала. На наш взгляд, структура составляющих и показателей развития интеллектуального капитала на примере сферы образования представлена в виде схемы 1.

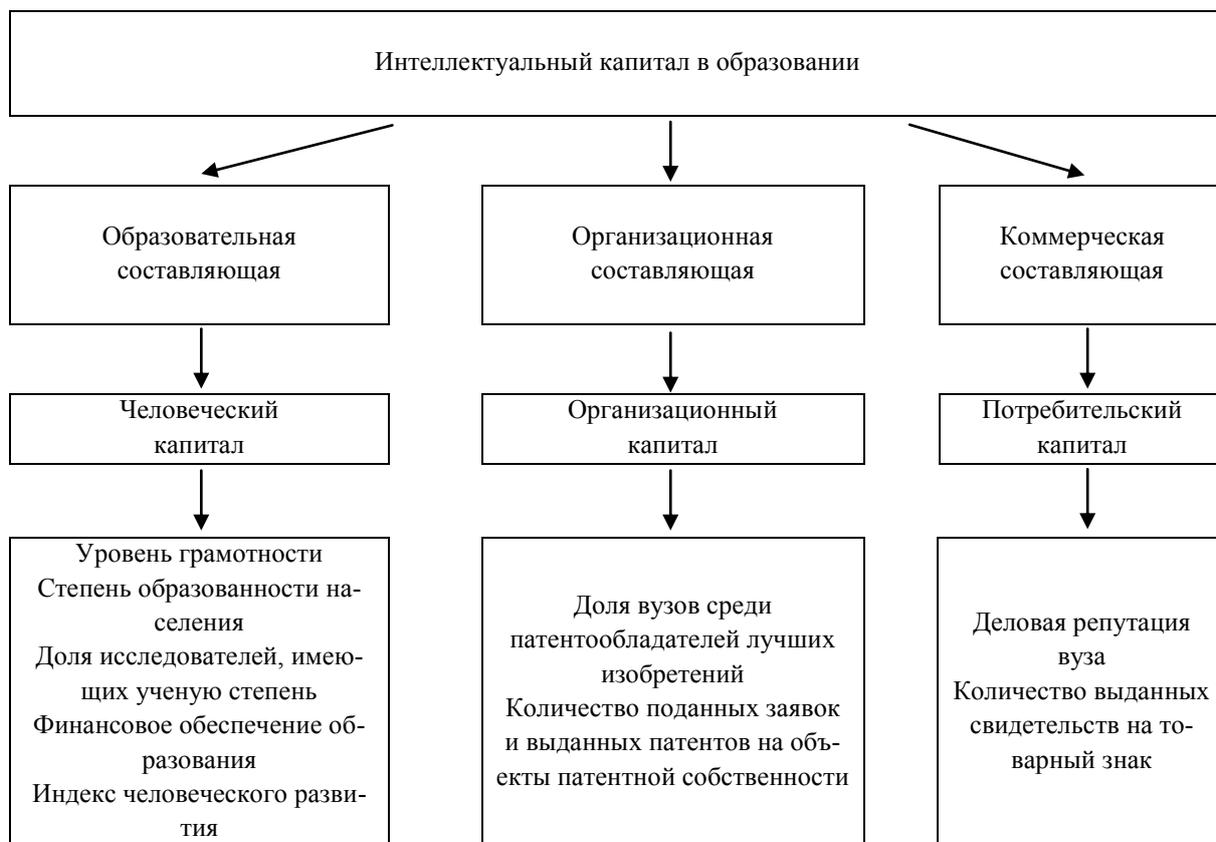


Схема 1. Составляющие интеллектуального капитала в образовании

Под человеческим капиталом понимается образование, квалификация, умения, навыки, опыт, отношение к работе, творческие способности, моральные ценности. В РФ накоплен значительный человеческий капитал, что выражается в высоком уровне образования населения и значительной доли работников, занятых наукой. Так, если в целом по индексу глобального благосостояния РФ занимает 76-е место, то по группе показателей, связанных с образованием – 21-е<sup>1</sup>.

В целом по РФ доля исследователей, имеющих ученую степень, составляет около 29 %. Однако данные за последние пять лет указывают на то, что в России идет неуклонное сокращение числа исследователей (таблица 1).

Таблица 1

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками в Российской Федерации (2016–2020)<sup>2</sup>

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Численность персонала, в том числе:	722 291	707 887	682 580	682 464	679 333
исследователей,	370 379	359 793	347 854	348 221	346 497
– в том числе имеющих ученую степень	108 388	103 327	100 330	99 912	99 122
техников	60 441	59 690	57 722	58 681	59 557
вспомогательного персонала	171 915	170 347	160 591	160 864	158 298
прочего персонала	119 556	118 057	116 413	114 698	114 981

Причиной этого сокращения является уменьшение финансового обеспечения образования. Согласно данным за 2016–2018 годы, государственные расходы на образование, исчисляемые в процентах к ВВП, снижаются, причем не только в России, но и в некоторых развитых странах<sup>3</sup>.

Несмотря на высокий уровень грамотности в России (99,7 %), по индексу человеческого развития наша страна занимает 42-е место в рейтинге, ее индекс человеческого развития равен 0,824, а индекс человеческого развития с учетом неравенства (ИЧРН) – 0,74 (что равнозначно

<sup>1</sup> THE LEGATUM PROSPERITY INDEX™ 2020 // Legatum Institute. URL: <https://www.prosperity.com/rankings> (дата обращения: 05.11.2021).

<sup>2</sup> Наука и инновации. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками (по категориям; по субъектам Российской Федерации, движение персонала) // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14477> (дата обращения: 05.11.2021).

<sup>3</sup> Образование в цифрах: 2019: краткий статистический сборник // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2019. С. 29. URL: <https://www.hse.ru/data/2019/08/12/1483728373/oc2019.PDF> (дата обращения: 05.11.2021); Образование в цифрах: 2020: краткий статистический сборник // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2020. С. 31. URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/404878648.pdf> (дата обращения: 05.11.2021); Образование в цифрах: 2021: краткий статистический сборник // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2021. С. 31. URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/516715423.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).

потерям потенциала человеческого развития в 10,2 п. п.). Для сравнения: у Норвегии, занимающей 1-е место в рейтинге, ИЧР составляет 0,957, ИЧРН – 0,899, а потери – 6,1 п. п.<sup>4</sup>

Таким образом, не только уровень грамотности, но и степень образованности населения является одним из ключевых индикаторов при подсчете ИЧР, что закономерно в условиях «экономики знаний».

Следующей составляющей интеллектуального капитала является организационный капитал, который представлен объектами интеллектуальной собственности, принадлежащими организации (объекты промышленной собственности (объекты патентного права и средства индивидуализации), объекты авторского и смежного права), а также ее корпоративной культурой. Одним из ключевых показателей организационного капитала в современном российском образовании является результативность образовательной системы, выраженная в количестве поданных заявок и выданных патентов по объектам патентного права. Обращение к данным по патентам за 2016–2020 годы дает нам следующие показатели, представленные в таблице 2.

Таблица 2

Поданные заявки и выданные патенты  
на объекты патентной собственности в РФ (2016–2020 гг.)<sup>5</sup>

Год		2016	2017	2018	2019	2020
Изобретения	Подано заявок	41 587	36 454	37 957	35 511	34 984
	Выдано патентов	33 536	34 254	35 774	34 008	28 788
Промышленные образцы	Подано заявок	5 464	6 487	5 908	6 920	7 740
	Выдано патентов	4 455	5 339	6 305	5 395	5 038
Полезные модели	Подано заявок	11 112	10 643	9 747	10 136	9 195
	Выдано патентов	8 875	8 774	9 867	8 848	6 748

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в 2020 году в сравнении с предыдущим годом сократилась выдача патентов по всем категориям: на изобретения – на 15,4 %, на промышленные образцы – на 6,6 %, на полезные модели – на 23,7 %.

В перечне лучших изобретений России в 2019 году и первом полугодии 2020 года, по данным Роспатента, 68 (из 151!) изобретений создано в рамках вузов, в том числе:

Самарским государственным медицинским университетом (способ топической диагностики и визуализации аденом околощитовидных желез при вторичном и третичном гиперпаратиреозе);

Нижегородским государственным техническим университетом им. Р. Е. Алексеева» (способ оценки температуры вязко-хрупкого перехода металла);

Московским государственным технологическим университетом «СТАНКИН» (способ изготовления детали из порошка алюминиевого сплава 7075 или В95) и др.<sup>6</sup>

<sup>4</sup> Human Development Report 2020 // United Nations Development Programme. URL: <http://hdr.undp.org/en/2020-report> (дата обращения: 05.11.2021).

<sup>5</sup> Роспатент. Годовой отчет 2020 // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/otchet-2020-ru.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).

<sup>6</sup> 100 лучших изобретений года. Перечень изобретений, получивших правовую охрану и включенных в базу победителей номинации Роспатента «100 лучших изобретений России» за 2019 год и первое полугодие 2020 года // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: [https://rospatent.gov.ru/ru/inventions\\_utility\\_models](https://rospatent.gov.ru/ru/inventions_utility_models) (дата обращения: 05.11.2021).

В перечне изобретений, получивших правовую охрану и включенных в базу победителей номинации Роспатента «100 лучших изобретений России» за второе полугодие 2020 года 16 из 80 изобретений создано в рамках вузов, в том числе:

Национальным исследовательским ядерным университетом МИФИ (набор для проведения фотодинамической терапии);

Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова (3D-матриксная структура для доставки лекарственных препаратов);

Национальным исследовательским университетом «МЭИ» (ветроэнергетическая установка с двумя ветроколесами);

Сибирским федеральным университетом (способ извлечения золота из золоторудных концентратов);

Воронежским государственным техническим университетом (двухфазная смесь на основе цемента для композитов в технологии строительной 3D-печати) и др.<sup>7</sup>

Это, несомненно, свидетельствует о высоком потенциале российской системы образования. Однако большинство изобретений вузов, к сожалению, не коммерциализируются.

В последнее время образовательные учреждения стали обращать внимание и на имиджевую составляющую интеллектуального капитала<sup>8</sup>. Сегодня выстраиваются различные рейтинги среди организаций образования на различных уровнях. Создание своего бренда, положительного имиджа позитивно влияет на восприятие учреждения образования, на его конкурентоспособность и востребованность среди абитуриентов и партнеров, и соответственно, на место в рейтинговых оценках. Не последняя роль в этом принадлежит товарным знакам или знакам обслуживания. Если анализировать динамику выданных свидетельств на товарные знаки, то с 2016 года по 2020 год их количество увеличилось с 55 191 до 68 048 (таблица 3), то есть на 23,3 %, что свидетельствует о повышении интереса к данным объектам интеллектуальной собственности – средствам индивидуализации.

*Таблица 3*

Поданные заявки и выданные свидетельства на товарные знаки и знаки обслуживания в РФ (2016–2020 гг.)<sup>9</sup>

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Подано заявок	64 763	73 510	76 062	87 509	93 926
Зарегистрировано знаков	55 191	56 030	66 006	66 707	68 048

Вузы также осознали необходимость создания своего логотипа и формирования положительного имиджа. Важная роль в формировании последнего принадлежит и корпоративной культуре образовательного учреждения. Принятие кодекса этики, деловой дресс-код обучающихся и преподавателей, вузовские традиции, праздники, ценности, разработка миссии и философии вуза – все это элементы корпоративной культуры. Сегодня все вузы имеют кодексы этики, в которых прописаны этические нормы взаимоотношений различных субъектов обра-

<sup>7</sup> 100 лучших изобретений года. Перечень изобретений, получивших правовую охрану и включенных в базу победителей номинации Роспатента «100 лучших изобретений России» за второе полугодие 2020 года // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/100-best-2p-2020.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).

<sup>8</sup> Салынина С. Ю., Чинкова Л. А. Формирование положительного имиджа как направление повышения эффективности деятельности организации социально-культурной сферы // Модернизация культуры: от культурной политики к власти культуры: материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2 частях / под редакцией С. В. Соловьевой, В. И. Ионесова, Л. М. Артамоновой. Самара, 2016. С. 364–368.

<sup>9</sup> Роспатент. Годовой отчет 2020 // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/otchet-2020-ru.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).

зовательной деятельности – как внутри организаций, так и с внешними субъектами (клиентами, общественностью, государством, бизнес-структурами и др.).

Таким образом, учитывая и усиливая все составляющие интеллектуального капитала, связанные с человеческим, организационным и клиентским капиталом, образовательная организация сможет сформировать положительный имидж и повысить эффективность своей деятельности.

## Литература

1. Наука и инновации. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками (по категориям; по субъектам Российской Федерации, движение персонала) // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14477> (дата обращения: 05.11.2021).
2. Образование в цифрах: 2019: краткий статистический сборник // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2019. 96 с. URL: <https://www.hse.ru/data/2019/08/12/1483728373/oc2019.PDF> (дата обращения: 05.11.2021).
3. Образование в цифрах: 2020: краткий статистический сборник // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2020. 120 с. URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/404878648.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).
4. Образование в цифрах: 2021: краткий статистический сборник // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 2021. 133 с. URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/516715423.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).
5. Перечень изобретений, получивших правовую охрану и включенных в базу победителей номинации Роспатента «100 лучших изобретений России» за 2019 год и первое полугодие 2020 года // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: [https://rospatent.gov.ru/ru/inventions\\_utility\\_models](https://rospatent.gov.ru/ru/inventions_utility_models) (дата обращения: 05.11.2021).
6. Перечень изобретений, получивших правовую охрану и включенных в базу победителей номинации Роспатента «100 лучших изобретений России» за второе полугодие 2020 года // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/100-best-2p-2020.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).
7. Роспатент. Годовой отчет 2020 // Федеральная служба по интеллектуальной собственности. URL: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/otchet-2020-ru.pdf> (дата обращения: 05.11.2021).
8. Салынина С. Ю. Формирование положительного имиджа как направление повышения эффективности деятельности организации социально-культурной сферы / С. Ю. Салынина, Л. А. Чинкова // Модернизация культуры: от культурной политики к власти культуры: материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2 частях / под редакцией С. В. Соловьевой, В. И. Ионесова, Л. М. Артамоновой. Самара, 2016. С. 364–368.
9. Human Development Report 2020 // United Nations Development Programme. URL: <http://hdr.undp.org/en/2020-report> (дата обращения: 05.11.2021).
10. THE LEGATUM PROSPERITY INDEX™ 2020 // Legatum Institute. URL: <https://www.prosperity.com/rankings> (дата обращения: 05.11.2021).

**МАГИСТРАНТЫ И СТУДЕНТЫ**

**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

**ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ЦЕННЫХ БУМАГ**

*Ештокина Ксения Евгеньевна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., доцент *О. А. Таренкова*

В данной статье раскрывается правовая природа ценных бумаг, обладание которыми подразумевает наличие источника приобретения определенных прав и обязанностей, обусловленных их классификацией.

**Ключевые слова:** ценные бумаги, биржа, вещные права, имущественные права.

В современном обществе благодаря обширному использованию ценных бумаг в сфере фондового рынка перед человеком открывается прекрасная возможность инвестирования средств – вложение денег с целью извлечения прибыли в предприятие, организацию или какое-либо другое учреждение. Способствуют осуществлению подобной деятельности ценные бумаги, располагающие правами на исполнение имущественных обязанностей<sup>1</sup>.

Генезис возникновения ценных бумаг берет свое начало еще в XV–XVI веках с целью создания прикладных денежных средств для попытки устранения дефицита затрачиваемых денег на государственные издержки. Таким образом, ценные бумаги распространялись не только для пользования внутри страны, но и размещались на фондовых рынках за границей. Возникновение фондовых бирж является результатом эволюции торговых операций, напрямую связанных с ценными бумагами. Основная задача фондовых бирж заключается в обеспечении непрерывного и исправного функционирования рынка ценных бумаг<sup>2</sup>. Являясь юридическим лицом и финансовым институтом, существует различная классификация фондовых бирж: открытые либо закрытые акционерные общества, некоммерческие организации, государственные или квазигосударственные организации.

В настоящее время в любой стране мира, имеющей рыночную экономику, имеет место быть национальная фондовая биржа. Она является структурированным рынком для осуществления торговли ценными бумагами, которые могут быть представлены в виде акций, векселей, облигаций, сертификатов, приватизационных бумаг, чеков, государственных облигаций, банковских сберегательных книжек на предъявителя, коносаментов и других документах, отнесенных к числу ценных бумаг в установленном законом порядке. На данный момент времени в Российской Федерации насчитывается десять фондовых бирж, крупнейшими из которых признаются Московская биржа, Санкт-Петербургская валютная биржа (СПВБ) и Санкт-Петербургская биржа.

Процедура возникновения ценных бумаг называется эмитированием либо эмиссией, она подразумевает непосредственное создание, выпуск и регистрацию ценной бумаги<sup>3</sup>. Данная

---

<sup>1</sup> Галанов В. А. Рынок ценных бумаг. 2-е издание. М., 2006.

<sup>2</sup> Фондовая биржа / Большая российская энциклопедия: в 35 т. / гл. ред. Ю. С. Осипов. М., 2004–2017. Т. 33. Уланд – Хватцев. М., 2017. С. 466.

<sup>3</sup> Шевченко Г. Н. Эмиссионные ценные бумаги: понятие, эмиссия, обращение. М., 2006.

процедура носит регламентирующий характер и осуществляется в несколько этапов. Правом на выпуск какой-либо ценной бумаги могут обладать не только юридические и физические лица, компании или организации, но и орган власти, административный объект, государство. Инициатор выпуска, то есть эмитент, обязан зарегистрировать бумагу на государственном уровне, а также в открытых источниках разместить информацию об эмиссии. Зависимо от эмитента ценные бумаги можно разделить на государственные – выпускаемые непосредственно государством, корпоративные – выпускаемые компаниями, организациями, банками, и частные – выпускаемые частными лицами.

Хранение ценных бумаг осуществляется путем ведения книги учета ценных бумаг. В таких книгах происходит полная опись всех имеющихся в данной организации, фирме или ином учреждении ценных бумаг. Книга обязана иметь установленные законодательством реквизиты в обязательном порядке, а именно: наименование организации, выпускающую ценные бумаги, номинальную цену, серию и номер, закупочную стоимость бумаги, общее количество, даты продажи и покупки. Каждая страница книги хранения ценных бумаг должна быть пронумерована, сама книга должна быть скреплена печатью организации и сброшюрована, а также заверена подписью главного бухгалтера и руководителя организации. Любые исправления вносятся в книгу посредством ознакомления их с руководителем организации и главным бухгалтером с указанием дат внесения правок или корректировок. Полную ответственность за хранение такой книги и описанных внутри данных несет непосредственный руководитель организации.

В правовом плане ценные бумаги трактуются следующим образом: ценными бумагами являются документы, которые соответствуют требованиям, установленным законом, и которые удостоверяют обязательственные и иные права. Стоит отметить, что ценность бумаги раскрывается не в существовании ее как таковой в форме физического носителя, а именно в ее внутреннем содержании, то есть в предоставляемых ею правах. Реализация или передача таких прав возможна исключительно в случаях предъявлении документарных ценных бумаг.

В то же время ценными бумагами могут признаваться обязательственные и иные права, закрепленные в решении о выпуске либо каком-либо ином акте лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованием закона, и реализация или передача которых возможна только в случае соблюдения правил учета этих прав<sup>4</sup>. Иными словами, регулирование рынка ценных бумаг в правовой сфере является объектом исследования не только предпринимательского, но и гражданского права. К основным правам, которыми располагают ценные бумаги, можно отнести следующие: требование оплаты конкретной суммы денег, непосредственное участие в управлении, а также на получение доли прибыли в виде дивидендов, вещное право.

К основополагающим свойствам ценных бумаг можно отнести документальность, обращаемость, стандартность, серийность, регулируемость, риск, ликвидность, обязательность исполнения, доходность, внедрение в гражданский оборот, рыночность, признание государством. Иными словами, ценные бумаги могут быть продаваемы и покупаемы на биржевом рынке, а также могут являться объектом гражданских сделок. В ряде случаев ценные бумаги могут быть самостоятельным платежным инструментом. Они считаются документом в абсолютном смысле, что означает обязательное наличие всех реквизитов, предусмотренных в установленном законодательством порядке. Владелец таковой бумаги имеет право на получение денежного дохода и его реализации, однако он всегда рискует понести некоторые потери и убытки, которые всегда неразрывно связаны с инвестициями на биржевом рынке.

---

<sup>4</sup> Ценные бумаги: вопросы теории и правового регулирования рынка. М., 2011.

Субъектом права является такое лицо, которое обладает по праву способностью реализовывать юридические обязанности и субъективные права. Имущественные права владельца удостоверяются посредством ценных бумаг, что означает, что владелец уполномочен передать или получить имущество, настаивать на получении какой-либо денежной суммы, а также имеет иные имущественные права, обусловленные конкретной ценной бумагой. Права, удостоверяемые ценной бумагой, могут принадлежать ее предъявителю, названному в ней лицу или названному в ней лицу, имеющему возможность самостоятельно осуществлять обусловленные права либо посредством своего распоряжения назначить иное лицо на их осуществление. Во всех этих случаях права реализуются путем предъявления такой бумаги.

Ценные бумаги являются прямым отражением состояния экономики страны, так как они выступают достаточно информативным ресурсом для оценивания стабильности, это значит, что при наблюдении на бирже стабилизации курсов ценных бумаг либо их незначительное повышение означает приемлемое положение экономики в стране, а резкие скачки – напротив, о дестабилизации экономической сферы. Расчетная функция ценных бумаг заключается в использовании их различными предприятиями, организациями и банками в качестве универсального кредитно-расчетного инструмента. Денежное обращение и накопление для дальнейшей мобилизации временно свободного денежного достатка граждан также регулируется посредством ценных бумаг.

Существует достаточно обширная разновидность ценных бумаг. Тезисно ценные бумаги можно разделить на следующие виды: документарные и бездокументарные, срочные и бессрочные, бездоходные и доходные, российские и иностранные, эмиссионные и неэмиссионные, регистрируемые и нерегистрируемые, государственные и негосударственные, рыночные и нерыночные, инвестиционные и неинвестиционные, безрисковые и рисковые, постоянные и переменные, долевые и долговые. Такая сложная и емкая по своей структуре классификация помогает более точно описать конкретную ценную бумагу, ее форму существования и специфику на биржевом рынке.

Гражданским кодексом Российской Федерации предлагается следующая классификация ценных бумаг по форме существования: документарные и бездокументарные. В свою очередь документарные ценные бумаги делятся на предъявительские, ордерные и именные. В случаях, когда владелец имеет право требовать исполнения обязанностей, исходя из специфики самой ценной бумаги, бумага является предъявительской. Предъявительские ценные бумаги не могут быть истребованы от порядочного приобретателя независимо от располагающих ими правами. Восстановление прав может быть осуществлено в порядке вызывного производства судом. Документарная бумага, исполнение по которой уполномочен требовать владелец, если она перешла к нему от изначального обладателя путем наличия передаточной надписи или была выдана на его имя, признается ордерной. Восстановление прав по такой бумаге производится путем прямого обращения к обязанному по бумаге лицу. В случае именной бумаги права принадлежат непосредственно названному в ценной бумаге лицу. Восстановление прав происходит с помощью особого производства по делам об установлении юридического значения фактов судом<sup>5</sup>. В установленном законодательством порядке ценные бумаги могут подлежать обездвиживанию, то есть быть переданы на хранение лицу, способным осуществлять их учет и хранение.

Бездокументарные ценные бумаги подразумевают под собой то, что фиксация прав может производиться лицом в бездокументарной форме, например с помощью устройств электронно-вычислительной техники. Ярким отличием бездокументарных бумаг от документарных, исходя из названия, является отсутствие самой бумаги на физическом носителе, то есть

---

<sup>5</sup> Турбанов А., Тютюнник А. Банковское дело. Операции, технологии, управление. М., 2010.

данная бумага не является бумагой как таковой в натуральном ее воплощении. Тем не менее права, которыми такая бумага располагает, все еще нуждаются в оформлении, а именно, они подлежат решению об их выпуске, в котором будут присутствовать должные для установления объема прав данные. Осуществление каких-либо операций с такими бумагами может быть исполнено только путем прямого обращения к официально фиксирующему записи прав лицу. Оно же обязано по требованию обладателю права выдать ему документ, который является свидетельством закрепленного права.

Передача прав по ценной бумаге также регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации. Сложность и специфика передачи прав обуславливается видом передаваемой ценной бумаги. Так, если бумага является предъявительской, передачу можно осуществить самым простым путем – непосредственным вручением новому владельцу. В случае передачи ордерной бумаги производится индоссамент – на ней фиксируется передаточная надпись. Ответственность несет индоссантом как за существование, так и за осуществление права. Индоссамент может ограничиваться исключительно осуществлением прав без их передачи, что равносильно выступлению индоссанта в роли представителя. Если передается именная бумага, то следует придерживаться установленному для этого условию – цессии – уступку прав требования либо другого имущества, права собственности, подтвержденными конкретными документами. Лицо, которое передает право по ценной бумаге, несет ответственность за недействительность должного требования, а не за его неисполнение<sup>6</sup>.

Долевые и долговые ценные бумаги делятся на таковые по форме привлечения капитала. В случаях, когда владелец бумаги располагает долей в какой-либо компании, организации и другом учреждении, а также вправе получать установленную часть от их прибыли, ценные бумаги называются долевыми. Хорошим примером таких бумаг являются акции – ценные бумаги, свидетельствующие о правах владения доли и получения дивиденда. В свою очередь акции делятся на простые и привилегированные. При владении простой акцией дивиденд рассчитывается исходя из годового итога деятельности учреждения, а в случаях принятий коллегиальных решений владелец имеет право голоса. При владении привилегированной акцией дивиденды фиксируются, а в коллегиальных решениях владелец право голоса уже не имеет. Долговой ценной бумагой называется бумага, раскрывающая принцип действия схемы «должник – кредитор». В ней владелец такой бумаги является кредитором, а должником – лицо, взявшее денежные средства в долг. Примером долговых ценных бумаг является облигация. Владелец облигации вправе требовать вернуть назад через установленное время позайствованные в долг средства государству, фирме, муниципалитету.

Существует определенный порядок исполнения требований законного владельца по ценной бумаге. Перед законным владельцем ценной бумаги равнозначно отвечают как лицо, осуществившее выдачу такой бумаги, так и все лица, участвовавшие в ее индоссировании, то есть фиксации передаточной надписи. В то же время каждое обязавшееся лицо, осуществившее удовлетворение всех требований владельца, обусловленных ценной бумагой, приобретает право на обратное требование – регресса – по отношению к иным обязавшимся по этой бумаге лицам. Лишь путем предъявления самой ценной бумаги как физического носителя владелец вправе требовать исполнения всех обязательств, которые были обусловлены. Законный владелец ценной бумаги вправе требовать должного исполнения всех требований и обязательств, удостоверенного ценной бумагой, а также возмещения потерь и убытков в случаях обнаружения им подделки либо подлога.

---

<sup>6</sup> Миркин Я. М. Ценные бумаги и фондовый рынок. М., 1995.

Отказ по исполнению может быть обусловлен отсутствием на ценной бумаге определенного установленного на законодательном уровне реквизита либо упущением сроков исполнения и иными формальными признаками, но не ссылкой на отсутствие основания обязательства. Ответственный за исполнение по документарной ценной бумаге вправе возразить на такие требования владельца, которые основаны на взаимоотношениях между этими лицами либо вытекают из ценной бумаги. Не имеет права ссылаться на возражения других лиц, отвечающих за исполнение, ответственный по ордерной ценной бумаге<sup>7</sup>.

В свою очередь ценные бумаги могут выступать в качестве прав на какие-либо ресурсы, каждому ресурсу отводится конкретная ценная бумага, исходя из его специфики. Если предоставляемым ресурсом являются денежные средства, то ценной бумагой в данном случае может выступать чек, вексель, облигация, коммерческая бумага. Когда ресурсом является земля или недвижимость, то в обоих случаях ценной бумагой может выступать ипотечная облигация или закладная. В случае ресурса-продукции ценная бумага – складское свидетельство или коносамент, а если ресурсом является какой-либо имущественный комплекс, то ценной бумагой выступает акция.

Можно сделать вывод о том, что жизнь в современном обществе без ценных бумаг представить крайне сложно. Данные документы предоставляют целый спектр различных прав, используемых для регулирования общественных отношений в сфере экономики. Примечательно, что данными правами могут воспользоваться не только органы власти и административные субъекты, корпорации и организации, физические и юридические лица, но и обыкновенные граждане, участвующие в непосредственном обороте ценных бумаг в сфере гражданских прав. Так, любой гражданин, обладающий ценной бумагой, независимо от ее вида, может извлекать из нее денежные средства, требовать исполнения обусловленных бумагой обязанностей и приобретать какие-либо вещные права в установленном законодательством порядке.

Ценные бумаги предоставляют возможность осуществления либо передачи документарно зарегистрированного права, которое может быть как описано на физическом носителе, так и заверено в бездокументарной форме. Они являются удостоверением имущественных прав своего владельца, который вправе ими распоряжаться на свое усмотрение путем предъявления такого документа. В качестве простейшего примера ценной бумаги, пользующихся популярностью в современном обществе, можно привести чек. Чек – это ценная бумага, с помощью которой владелец вправе осуществить денежный перевод на банковский счет другого лица или выдать ему денежные средства, указанные в реквизитах. Таким образом, наличие ценных бумаг на фондовой бирже заметно упрощает жизнь не только крупнейших корпораций и организаций, но и простых людей, чем самым привносит в мир гражданских и экономических прав вещественный и заметный вклад.

## Литература

1. Галанов В. А. Рынок ценных бумаг. 2-е издание. М.: Финансы и статистика, 2006. 448 с.
2. Миркин Я. М. Ценные бумаги и фондовый рынок. М.: Перспектива, 1995.
3. Мошенский С. З. Зарождение финансового капитализма. Рынок ценных бумаг доиндустриальной эпохи. Киев: Планета, 2016. 269 с.
4. Турбанов А., Тютюнник А. Банковское дело. Операции, технологии, управление. М.: Альпина Паблишер, 2010. 688 с.

---

<sup>7</sup> Мошенский С. З. Зарождение финансового капитализма. Рынок ценных бумаг доиндустриальной эпохи. Киев, 2016.

5. Фондовая биржа / С. В. Дышлевский // Большая российская энциклопедия: в 35 т. / гл. ред. Ю. С. Осипов; 2004–2017. Т. 33. Уланд – Хватцев. М.: Большая российская энциклопедия, 2017. С. 466.
6. Ценные бумаги: вопросы теории и правового регулирования рынка. М.: Статут, 2011.
7. Шевченко Г. Н. Эмиссионные ценные бумаги: понятие, эмиссия, обращение. М.: Статут, 2006.

## К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «КОММЕРЧЕСКАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ»

*Короткевич Александр Сергеевич*

магистрант 2-го года обучения  
научный руководитель – к. ю. н., доцент *Л. А. Родионов*

Статья раскрывает содержание понятия «коммерческая недвижимость» на примере законодательства различных стран, включая Российскую Федерацию.

**Ключевые слова:** недвижимое имущество, недвижимость, рентный доход, коммерческая недвижимость.

Термин «недвижимое имущество» является одним из основополагающих в гражданско-правовой науке и составляет фундамент системы правового регулирования различных сделок с недвижимым имуществом. Потребность развития отношений в сфере объектов собственности актуализирует анализ данного понятия и, в свою очередь, термина «коммерческая недвижимость».

Понятие недвижимости (недвижимого имущества) в России появилось в законодательных актах времён Петра I (Указ от 23 марта 1714 года «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах»). В дальнейшем оно было закреплено в Своде законов Российской империи.

В дореволюционной юридической науке имущество, относящееся к категории «недвижимое» характеризовалось двояко: с одной стороны, как отдельная вещь (или совокупность вещей), с другой стороны, как отдельная вещь (или совокупность вещей) и имущественные права на нее.

Законодательство советского периода, а также и российское (до 1995 года) не содержало понятия недвижимости ввиду отсутствия частной собственности на недвижимое имущество.

Развитие рыночных отношений, процесс приватизации государственной собственности, а также возрастание взаимозависимости экономических отношений на международном уровне привели к необходимости объединения понятий «здание» и «земельный участок» и комплекса имущественных прав, которые были с данными понятиями связаны.

В законодательстве нашей страны понятие «недвижимость» схоже с понятием «недвижимая вещь» (real estate), которое используется в мировой практике и отличается по своему значению от «недвижимой собственности» (real property). Первое составляет физическую и экономическую сущность понятия недвижимости, второе же обозначает юридическую сущность данного понятия как совокупности имущественных прав всех субъектов, которые имеют отношение к вещи.

В законодательстве США понятие недвижимости охватывает землю и все, что прочно с ней связано, а также воздушное пространство.

Французское гражданское законодательство к недвижимым объектам относит все предметы, которые находятся на земельном участке и используются для его обслуживания, при условии обладания ими одной из перечисленных характеристик: недвижимая природа, функциональное назначение, принадлежность к недвижимому объекту.

В современном отечественном законодательстве отсутствует конкретное определение понятия «недвижимость», поэтому возникает большое количество дискуссий по вопросу отнесения целого ряда объектов гражданского права к данной категории.

Согласно статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) «к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несо-

размерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

К недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений, описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке».

Неотъемлемой частью недвижимости является земельный участок. Согласно статье 6 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) «земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. В случаях и в порядке, которые установлены федеральным законом, могут создаваться искусственные земельные участки».

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о том, что законодательство Российской Федерации содержит перечень объектов, которые относятся к недвижимому имуществу. Однако по настоящее время ведутся споры о том, что критерий единства классификации при определении признаков объектов, относящихся к недвижимому имуществу, недостаточно выдержан. К примеру, если рассматривать земельные участки, недра, объекты водного пространства, можно указать на разный правовой режим перечисленных объектов.

Главным отличительным признаком недвижимого имущества по законодательству Российской Федерации является невозможность физического перемещения объекта в пространстве, без существенной потери его полезных свойств (неразрывная связь с землей). С юридической точки зрения это определяется обязательной государственной регистрацией объекта недвижимости и/или прав на него, которая, в свою очередь, в определенной степени привязывает недвижимый объект к закрепленным в регистрационных реестрах координатам юридических адресов. В отечественной юридической науке существуют споры по вопросам влияния государственной регистрации на отнесение того или иного объекта к категории недвижимого имущества:

– одни ученые (О. М. Козырь, М. В. Кротов, И. Д. Кузьмина, Е. А. Суханов) считают, что факт государственной регистрации является основополагающим при определении природы объекта материального мира как недвижимого объекта;

– другие (Е. С. Болтанова, Б. М. Гонгалов, В. В. Ровный, Б. Л. Хаскельберг), наоборот, полагают, что объекты недвижимости независимы от процедуры государственной регистрации, потому что являются объективно существующим явлением<sup>1</sup>.

Общим критерием, который объединяет разного рода объекты в понятие «недвижимое имущество», можно выделить ценность данных объектов в гражданском обороте<sup>2</sup>. К тому же особенность оборота недвижимого имущества является характерной особенностью объектов

---

<sup>1</sup> Болтанова Е. С. Операции с недвижимостью. Понятие и правовой режим недвижимости // Ежегодник российского права. 1999; Хаскельберг Б. Л., Ровный В. В. Индивидуальное и родовое в гражданском праве. Иркутск, 2001.

<sup>2</sup> Болтанова Е. С. Понятие и правовой режим недвижимости // Журнал российского права. 1999. № 5-6. С. 81–88; Гражданское право: учебник. Т. 1. 5-е изд., перераб. и доп. / под ред. А. П. Сергеева и Ю. К. Толстого. М., 2000; Постатейный комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» / под ред. П. В. Крашениникова. М., 1999.

данной категории и основанием выделения «недвижимого имущества» в особое юридическое понятие.

Как уже указывалось ранее, сущность недвижимого объекта составляет совокупность имущественных прав всех субъектов гражданско-правового оборота, имеющих определенное отношение к вещи. Данная совокупность включает в себя права, подлежащие обязательной государственной регистрации и указанные в статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и другие правомочия, которые содержатся в других нормативно-правовых актах. К имущественным правам можно отнести:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право наследуемого владения;
- право бессрочного пользования.

К обременениям относятся ипотека, сервитуты, правила зонирования и другие.

Экономическая составляющая понятия «недвижимое имущество» является его важной характеристикой и означает получение дохода от использования объекта недвижимости. При освоении дохода может осуществляться как собственником недвижимого объекта, так и лицом, которое не обладает правом собственности на данный объект. К примеру, объект может являться федеральной или муниципальной собственностью или находиться в собственности одного юридического лица, а использоваться другим юридическим лицом с целью получения дохода с учетом заниженной ставки арендной платы.

Недвижимость является активом, выраженном в материальном мире, эквивалент стоимости которого определяется степенью эффективности его использования в качестве экономического блага, источника дохода и инвестиционного объекта.

Одной из главных экономических характеристик недвижимого объекта выступает рентный доход, который может генерироваться земельным участком и улучшениями. Рентный доход – доход, который получает собственник земельного участка или владелец иных видов недвижимого имущества, не связанный с непосредственной предпринимательской деятельностью собственника. Обычно он выражается в сумме средств, которые передаются пользователем недвижимого имущества (арендатором) его собственнику (арендодателю) в виде арендной платы в обмен, соответственно, на право владения и (или) пользование земельным участком и (или) улучшениями в течение соответствующего периода времени.

Ценность объекта недвижимости дифференцируется в зависимости от мотивов приобретения недвижимости и факторов, которые могут повлиять на решение о приобретении определенного недвижимого объекта.

При рассмотрении недвижимого имущества с точки зрения источника дохода, необходимо обратить внимание на следующие моменты:

- во-первых, не все виды объектов недвижимого имущества являются источником получения дохода. К примеру, жилое помещение чаще используется для проживания в нем;
- во-вторых, доход можно разделить на получаемый от недвижимости и приносимый с участием недвижимости. Отличием первого вида является тот факт, что недвижимость будет единственным фактором получения дохода.

Так к какому классу активов относится недвижимое имущество? Мировая экономическая наука до сих пор не дает точного ответа на данный вопрос. Под активом полагается понимать собственность для получения экономической выгоды. Как правило, все активы в зависимости от их назначения и характера делятся на три крупных класса или группы:

- 1) предметы потребления (используются в личных или общественных целях);

2) реальные активы (используются для производства товаров и услуг с целью извлечения прибыли);

3) инвестиционные (финансовые) активы.

Согласно классической экономической теории недвижимость относится к группе реальных активов.

Однако современные ученые расходятся во мнении касательно природы недвижимости как актива. Одни согласны с положениями классической экономической теории<sup>3</sup>. Другие (Е. Тарасевич, И. Т. Балабанов, А. Дамодаран), напротив, относят объекты недвижимого имущества к финансовым активам<sup>4</sup>. Ряд ученых (Е. С. Озеров, А. П. Шилова, Д. В. Виноградов) придерживаются мнения о двойственной природе недвижимого имущества как экономического ресурса<sup>5</sup>. По нашему мнению, двойственный подход к определению природы недвижимого имущества как экономического актива позволяет наиболее полно отразить все его особенности. Коммерческой недвижимости присущи черты как финансового, так и реального актива. Это обусловлено высоким уровнем гарантии сохранности инвестируемых денежных средств, разнообразными мотивами приобретения недвижимого имущества и иными факторами.

Таким образом, проанализировав существующие в науке подходы к содержанию понятия «недвижимое имущество», можно дать следующее определение: недвижимое имущество – это земельные участки, а также иные объекты, прочно связанные с землей, которые подлежат обязательной государственной регистрации, перемещение которых в пространстве невозможно без их уничтожения или существенной утраты своих функций. Недвижимое имущество рассматривается с точки зрения физической, юридической, экономической сущности. Физическая определяет невозможность перемещения объекта недвижимости в пространстве. Юридическая – комплекс прав и обременений. Экономическая связана с получением дохода от использования объекта.

Теперь следует перейти к определению термина «коммерческая недвижимость». Отечественная наука не дает единого понятия данной категории недвижимого имущества и его содержания.

С середины 80-х годов XX века коммерческая недвижимость начала анализироваться инвесторами в США в качестве отдельного класса активов. В 1980 году был создан Национальный совет управляющих недвижимостью (NCREIF), который начал публиковать данные о динамике основных индикаторов рынка недвижимости. В то время возникла современная теория портфелей недвижимости.

В зарубежной науке существуют два термина: «доходная недвижимость» (income producing property) и «коммерческая недвижимость» (commercial real estate). Различие данных понятий в том, что доходная недвижимость включает в себя жилье, а в коммерческую недвижимость жилье и производственная недвижимость не включаются. Данные понятия объединяются тем, что под ними понимается недвижимость для инвестиций с целью получения дохода от аренды и (или) получения прибыли на вложенный капитал. Традиционно в России эти понятия не разделяются и признаются идентичными.

Термин «коммерческая недвижимость» в отечественном законодательстве отсутствует. В 2006 году в новых рекомендациях Банка России по составлению финансовой отчетности

---

<sup>3</sup> Волочков Н. Г. Справочник по недвижимости. М., 1996.

<sup>4</sup> Балабанов И. Т. Операции с недвижимостью в России. М., 1996; Дамодаран А. Инвестиционная оценка: инструменты и методы оценки любых активов: пер. с англ. М., 2004; Тарасевич Е. К. вопросу использования модели ценообразования финансовых активов при оценке инвестиций в недвижимость. URL: <http://www.appraiser.ru/default.aspx?Id=1589&mode=doc&SectionId=41> (дата обращения: 22.09.2021).

<sup>5</sup> Виноградов Д. В. Экономика недвижимости: учебное пособие. Владимир: Владимирский государственный университет, 2007; Озеров Е. С. Экономика и менеджмент недвижимости. СПб., 2003.

кредитных организаций в соответствии с Международными стандартами появилось понятие «инвестиционная недвижимость». Инвестиционная недвижимость (investment property) – это имущество (земля или здание либо часть здания, либо и то, и другое), находящееся в распоряжении (собственника или арендатора по договору финансовой аренды) в целях получения арендных платежей, доходов от прироста стоимости капитала или того и другого, но не для использования в производстве или поставках товаров (или услуг) либо для административных целей; продажи в ходе обычной деятельности<sup>6</sup>.

Проводя аналогии данного понятия с понятием «коммерческой недвижимости», можно дать следующее определение коммерческой недвижимости: коммерческая (инвестиционная, доходная) недвижимость – это недвижимое имущество для инвестиций с целью получения стабильного денежного дохода в долгосрочной перспективе. Целью приобретения недвижимых объектов коммерческого характера является получение либо стабильного дохода в денежном эквиваленте, либо дохода в виде повышения стоимости объекта в долгосрочной перспективе.

Чтобы получать максимальную отдачу от объектов коммерческого характера, ими необходимо управлять. Как правило, коммерческая недвижимость относится к объектам нежилого фонда, а недвижимость, предназначенная для удовлетворения личных или общественных нужд, в данное понятие не включается.

Можно выделить следующие отличительные признаки коммерческой недвижимости:

- неразрывная связь с землей;
- уникальность каждого объекта с точки зрения инвестиционной деятельности;
- высокий уровень капиталоемкости;
- небольшое количество сделок в гражданском обороте в виду специфики актива;
- сложности в приобретении достоверной информации о сделках, уровне доходности;
- длительный период экспозиции актива на рынке;
- долговременность инвестиционного объекта;
- низкая степень взаимозаменяемости объектов;
- наличие ряда специфических рисков;
- необходимость управления недвижимостью для эффективного извлечения дохода.

Таким образом, итогом настоящего исследования являются следующие определения:

1. Недвижимое имущество – это земельные участки, а также иные объекты, прочно связанные с землей, которые подлежат обязательной государственной регистрации, перемещение которых в пространстве невозможно без их уничтожения или существенной потери их функций. Термин недвижимого имущества включает в себя:

- физическую сущность;
- юридическую сущность;
- экономическую сущность.

2. Коммерческая недвижимость (доходная, инвестиционная) – это недвижимость для инвестиций с целью получения стабильного денежного дохода в долгосрочной перспективе.

---

<sup>6</sup> МСФО (IAS). № 40 «Инвестиционная недвижимость». М., 2007; О порядке составления и представления кредитными организациями финансовой отчетности: письмо Банка России от 10 февраля 2006 года № 19-Т. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

## Литература

1. Балабанов И. Т. Операции с недвижимостью в России. М., 1996.
2. Болтанова Е. С. Операции с недвижимостью. Понятие и правовой режим недвижимости // Ежегодник российского права. 1999.
3. Болтанова Е. С. Понятие и правовой режим недвижимости // Журнал российского права. 1999. № 5-6. С. 81–88.
4. Виноградов Д. В. Экономика недвижимости: учебное пособие. Владимир: Владимирский государственный университет, 2007.
5. Волочков Н. Г. Справочник по недвижимости. М., 1996.
6. Гражданское право: учебник. Т. 1. 5-е изд., перераб. и доп. / под ред. А. П. Сергеева и Ю. К. Толстого. М., 2000.
7. Дамодаран А. Инвестиционная оценка: инструменты и методы оценки любых активов: пер. с англ. М.: Альпина Бизнес Букс, 2004.
8. МСФО (IAS). № 40 «Инвестиционная недвижимость». М., 2007.
9. Озеров Е. С. Экономика и менеджмент недвижимости. СПб.: МКС, 2003.
10. О порядке составления и представления кредитными организациями финансовой отчетности: письмо Банка России от 10 февраля 2006 года № 19-Т. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».
11. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» / под ред. П. В. Крашениникова. М., 1999.
12. Тарасевич Е. К. вопросу использования модели ценообразования финансовых активов при оценке инвестиций в недвижимость. URL: <http://www.appraiser.ru/default.aspx?Id=1589&mode=doc&SectionId=41> (дата обращения: 22.09.2021).
13. Хаскельберг Б. Л., Ровный В. В. Индивидуальное и родовое в гражданском праве. Иркутск, 2001.

# ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ, ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ

*Кузьмина Алина Вячеславовна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., доцент *О. А. Таренкова*

Актуальность выбранной темы статьи обусловлена новизной отрасли авторского права, а также расширяющимися возможностями передачи информации по сети Интернет, в связи с чем законодательство неминуемо отстает от реальной правовой действительности.

**Ключевые слова:** авторское право, информационно-телекоммуникационная сеть, автор, гражданское право, законодательство, произведение, публично-правовой иск.

Впервые в истории законодательства, как российского, так и советского, право интеллектуальной собственности, которому посвящена часть IV Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), стало регулироваться как составная часть всего гражданского законодательства, как неотъемлемая его часть. Принятие и вступление в силу части IV ГК РФ способствовало выходу интеллектуального продукта на рынок в качестве ценности для рыночного оборота, а также поставило перед наукой гражданского права целый ряд новых теоретических вопросов, одним из которых является осмысление юридической природы лицензионного договора<sup>1</sup>. Был определен общий правовой режим лицензионного договора, что позволило разрешить коллизию соотношения норм, задействованных в его регулировании, с общими положениями гражданского законодательства. Несмотря на практическую значимость и самостоятельность лицензионного договора для регулирования отношений по использованию результата интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, его гражданско-правовому регулированию посвящено небольшое количество статьей ГК РФ.

Обязательственные отношения в сфере интеллектуальной деятельности в последние десять лет развивались стихийно и непоследовательно. Такая ситуация является последствием несовершенства действующего законодательства, отсутствия устоявшихся доктринальных юридических положений в отношении института права интеллектуальной собственности, а также нехватки квалифицированных участников лицензионных правоотношений.

Одна из наиболее актуальных проблем современного гражданского права в сфере защиты авторских прав обусловлена стремительным развитием информационных и коммуникационных технологий. В связи с чем у недобросовестных пользователей Сети появляется возможность беспрепятственно и безнаказанно размещать фрагменты произведений без указания на автора либо источник заимствования.

В ходе анализа особенностей правового регулирования защиты авторских прав в информационно-телекоммуникационной сети Интернет была выявлена проблема наличия анонимных сайтов. При публикации работ без указания авторства на подобных ресурсах автор произведения практически лишен какой-либо возможности защиты своих законных авторских прав. Отсутствие привычной объективизации и материальной формы объектов авторского права создает дополнительные спорные вопросы относительно факта нарушения права интеллектуальной собственности и установления истинного авторства. Довольно известный и широко применяемый сервис «Антиплагиат», устанавливающий наличие заимствований в тру-

---

<sup>1</sup> См.: Витко В. С. Гражданско-правовая природа лицензионного договора. М., 2011.

дах, в данном случае бессилён, поскольку указывает лишь на наличие заимствования, но не помогает с выявлением личности нарушителя прав<sup>2</sup>.

Наиболее благоприятной для автора ситуацией является возможность защиты авторских прав при условии, когда автору известен нарушитель. В таком случае автор имеет потенциальную возможность предъявить иск к нарушителю его исключительного права<sup>3</sup>. Сложнее обстоит ситуация, когда нарушитель неизвестен. Фактически данное обстоятельство лишает автора произведения возможности обратиться в суд с иском о защите своих авторских прав.

Такое положение основано на том, что действующим гражданско-процессуальным законодательством установлены конкретные требования к исковому заявлению, среди которых – сведения об ответчике, его месте жительства, месте нахождения организации, если ответчиком выступает юридическое лицо.

Единственно доступной мерой в подобных случаях может быть применение превентивных мер по обеспечению будущего иска, которые выражаются в блокировке сайтов и подозрительного контента.

В качестве активных действий для решения данной проблемы юристами предлагается введение концепции публично-правового иска. Суть иска сводится к предъявлению его непосредственно к Российской Федерации, в качестве представителя которой выступал бы Роскомнадзор, о запрете к распространению противоправного контента, нарушающего права автора.

В ходе судебного рассмотрения дела судом должен быть установлен и зафиксирован факт нарушения авторских прав, факт невозможности определить место нахождения ответчика с последующим вынесением решения об удовлетворении заявленных требований. В случае такого положительного исхода дела Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций имеет право на блокировку сайта нарушителя.

Дополнительные изменения законодательства будут затрагивать гражданско-процессуальное законодательство РФ, а именно предлагается внести добавочные требования к содержанию искового заявления, дополнив его требованиями о блокировке доступа к интернет-ресурсу, нарушившего авторское право заявителя. Блокировка сайтов может иметь как бессрочный характер, так и установленный срок, после истечения которого блокировка снимается до следующего выявленного нарушения. Техническая реализация данных ограничений должна входить в компетенцию Роскомнадзора.

В заключение еще раз отметим, что защита авторских прав на просторах сети Интернет практически невозможна, реализация гражданско-правовых мер осуществляется неэффективно. Положительную динамику в данном правовом вопросе может создать введение конструкции публично-правового иска. При этом немаловажно обеспечить соблюдение баланса интересов, определить меру государственного вмешательства в сеть Интернет: с одной стороны, обеспечить защиту прав авторов, с другой – не допустить ущемления свободы слова и свободы обмена и распространения информации<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Осипов М. Ю. Защита авторских прав в сети Интернет: основные особенности и проблемы // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 12. С. 116–122

<sup>3</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. № 220. 20 нояб.

<sup>4</sup> Лепешин Д. А. О некоторых вопросах защиты авторских и смежных прав в информационно-телекоммуникационной сети Интернет // Судья. 2020. № 10. С. 12–17.

### Литература

1. Витко В. С. Гражданско-правовая природа лицензионного договора. Москва: Статут, 2011. 301 с.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. № 220. 20 нояб.
3. Лепешин Д. А. О некоторых вопросах защиты авторских и смежных прав в информационно-телекоммуникационной сети Интернет // Судья. 2020. № 10. С. 12–17.
4. Осипов М. Ю. Защита авторских прав в сети Интернет: основные особенности и проблемы // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 12. С. 116–122.

## К ВОПРОСУ ОБ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

*Митин Алексей Андреевич*

магистрант 2-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., доцент *Л. А. Родионов*

Статья посвящена вопросам отграничения алиментных обязательств от сходных правоотношений.

**Ключевые слова:** алименты, алиментные обязательства, Семейный кодекс РФ, имущественные отношения.

Российская Федерация согласно Конституции 1993 г. заявлена социальным государством, политика которого, в числе прочего, должна быть гарантом материнства, детства, семьи. В рамках выполнения данной нормы в 1995 году был разработан и введен в действие Семейный кодекс РФ<sup>1</sup>, в котором оказались зафиксированы следующие важные принципы семейного права: упрочение семьи, обеспечение действенной юридической поддержки ее членов в пределах рыночной экономики, превалирующая защита интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособных членов семьи. Причем одним из механизмов осуществления всего перечисленного выступает оговоренный Семейным кодексом РФ институт алиментных обязательств.

Итак, согласно семейному законодательству обязательство по оказанию имущественной поддержки друг другу, т. е. выплата алиментов, возложено на некоторых членов семьи непосредственно законом. Безусловно, такая поддержка изначально должна оказываться по доброй воле, но в случае отказа в предоставлении алиментов последние подлежат взиманию в судебном порядке, т. е. выполнение указанной обязанности в этой ситуации обеспечивается принудительной силой государства.

Алиментные обязательства – это отношения по содержанию алиментобязанным лицом алиментополномоченного лица в порядке и на условиях, предусмотренных российским семейным законодательством или нотариально удостоверенным соглашением сторон (родственников, свойственников и пр.). В доктрине семейного права существует огромное количество определений указанного термина, причем многие из них были даны еще в 90-х годах XX в.<sup>2</sup> Как правило, в этом вопросе сближает цивилистов одно утверждение: алиментные обязательства – это часть имущественных отношений в семье. Заметим, что и это обстоятельство никем не оспаривается, ведь алиментное содержание выступает как вид заботы родственников и свойственников друг о друге.

Акты международного права и национальное законодательство фиксируют право ребенка на приобретение имущественного содержания как важной основы для его успешного и гармонического формирования. В ст. 27 Конвенции о правах ребенка<sup>3</sup> говорится о том, что

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. думой 8 дек. 1995 г.: по состоянию на 4 августа 2022 г.] // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16; 2022. № 32. Ст. 5812.

<sup>2</sup> См.: Беспалов Ю. Ф. Применение семейного законодательства РФ к алиментным отношениям: некоторые теоретические и практические аспекты // Нотариус. 2017. № 7. С. 19–23; Рабец А. М. Методологические и теоретические проблемы правового регулирования отношений по взаимному алиментированию: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Томск, 1992; Тресцова Е. В. Материально-правовые гарантии обеспечения имущественных интересов несовершеннолетних в семейном праве: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1991.

<sup>3</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

страны-участники признают право отдельно взятого ребенка на тот уровень жизни, который нужен для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального формирования. Причем именно законные представители, ответственные за воспитание ребенка, ответственны и за обеспечение, конечно, в рамках своих дарований и материальных потенциалов, условий жизни, потребных для формирования ребенка.

В п. 3 ст. 1 СК РФ воспроизведен такой принцип семейно-правового регламентирования, как обеспечение превалирующей охраны прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи. Изложенное поручает государству обязанность организовывать систему законодательных, организационных, исполнительных и других мер по защите прав несовершеннолетних детей, содержащую не только фиксацию права несовершеннолетних детей на приобретение содержания от своих родителей, но и образование действенного инструмента, обеспечивающего его осуществление.

Как считают О. Н. Низамиева и Д. С. Ксенофонтова, «последнее десятилетие характеризуется поиском модели оптимального и эффективного механизма правового регулирования отношений по предоставлению содержания членам семьи, включающего в себя в том числе и соответствующие средства правового гарантирования прав алиментоуправомоченных лиц. Речь идет о специальных мерах, направленных на стимулирование алиментобязанного лица к надлежащему исполнению обязанности и одновременно на обеспечение жизненно важных потребностей несовершеннолетних или нетрудоспособных членов семьи»<sup>4</sup>. И с этим утверждением нельзя не согласиться.

Как абсолютно верно констатирует С. Ю. Чашкова, «особенность алиментных обязательств – их появление как следствие неисполнения одними членами семьи в добровольном порядке установленной законом обязанности содержать нетрудоспособных и нуждающихся членов семьи. Императивное возложение обязанности по передаче материальных благ для целей содержания кого-либо из членов семьи сущностно отличает алиментные правоотношения от гражданско-правовых»<sup>5</sup>.

Семейное законодательство России устанавливает три важных группы алиментных обязательств:

- алиментные обязательства родителей и детей (гл. 13 СК РФ);
- алиментные обязательства супругов (бывших супругов) (гл. 14 СК РФ);
- алиментные обязательства других членов семьи (гл. 15 СК РФ).

Семейное и гражданско-процессуальное законодательства определяют два порядка взыскания и выплаты алиментов.

1. В рамках соглашения сторон (гл. 16 СК РФ) – добровольный или внесудебный.

Соглашение об алиментах – это прежде всего институт гражданского права. Как правило, алиментное соглашение оформляется между родителями несовершеннолетнего ребенка. Цель его – предоставление ребенку некоего материального обеспечения. Востребованность указанного соглашения определена тем, что, являясь согласно закону обязанными воспитывать и содержать своих несовершеннолетних детей, родители вправе самостоятельно выби-

---

<sup>4</sup> Низамиева О. Н., Ксенофонтова Д. С. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств: поиск эффективных механизмов обеспечения алиментных прав // Семейное и жилищное право. 2018. № 6. С. 10–14.

<sup>5</sup> Чашкова С. Ю. Проблемы алиментного обязательства родителей и детей: частноправовой и публично-правовой аспекты // Закон. 2022. № 1. С. 46–55.

рать порядок и форму предоставления такого содержания, т. е., в сущности, оформить так называемое соглашение о выплате алиментов (п. 1 ст. 80 СК РФ).

Содержание алиментного соглашения установлено в ст. 99 СК РФ, в силу чего оно оформляется о размере, условиях и последовательности уплаты алиментов. Иначе говоря, законом определены пределы такого соглашения как соглашения только об алиментах<sup>6</sup>.

Вместе с тем в реальности нередко существо алиментного соглашения не лимитируется договоренностью сторон об алиментах, а включает в себя и условия, которые обязывают плательщика алиментов выполнять добавочные расходы на ребенка (в частности, расходы по платежам за общее и/или дополнительное образование, добровольное медицинское страхование, летний отдых ребенка и т. д.). И здесь встает вопрос о законности увеличения пределов алиментного соглашения за счет введения в него обязательства о дополнительных расходах, по сути, специфическом «социальном пакете», даваемом ребенку кроме алиментов.

Причем значимость ответа на указанный вопрос определена тем, что в соответствии с п. 2 ст. 100 СК РФ нотариально удостоверенное алиментное соглашение имеет силу исполнительного листа<sup>7</sup>. При этом остается не вполне понятным, распространяется ли сила исполнительного листа на соглашение полностью, в том числе на имеющиеся в нем нормы о добавочных расходах, или лишь на те нормы соглашения, которыми введены размер, условия и последовательность уплаты алиментов.

В соответствии со ст. 99 и п. 2 ст. 100 СК РФ полагаем, что сила исполнительного листа распространяется только на нормы, которыми урегулированы размер, условия и последовательность уплаты алиментов.

Обязательства же по выполнению дополнительных расходов могут быть введены в соглашение, но в ситуации их невыполнения получателю вначале необходимо обратиться в суд.

Величина алиментов в аспекте соглашения, как правило, определяется в твердой сумме с непременным соблюдением требования закона о том, что величина такой суммы не может быть меньше величины алиментов, которые ребенок смог бы приобрести в судебном порядке (п. 2 ст. 103 СК РФ)<sup>8</sup>.

Однако, как свидетельствует п. 4.1 Определения Конституционного суда РФ от 5 июля 2011 г. № 953-О-О «По жалобе гражданки Плотниковой Марины Викторовны на нарушение ее конституционных прав статьями 3, 4 и 5 Федерального закона “О минимальном размере оплаты труда”»<sup>9</sup> при взимании алиментов необходимо исключать непомерное и неблагоприятное отягощение лиц, выполняющих алиментные выплаты, взимаемые в твердой денежной

---

<sup>6</sup> Постановление Пленума Верховного суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов» // Бюллетень Верховного суда РФ. 2018. № 4.

<sup>7</sup> См.: Тарасенкова А. Н. Ваш ребенок и его права: закон и мораль. М.: Редакция «Российской газеты», 2018. Вып. 15; Ксенофонтова Д. С. Правовые гарантии в сфере алиментирования. М.: Статут, 2018; Максимович Л. Б. Алиментное соглашение: проблемы законодательства и правоприменения // Семейное и жилищное право. 2020. № 3. С. 11–12.

<sup>8</sup> Постановление Верховного суда РФ от 29 октября 2020 г. № 41-АД20-13. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Определения Конституционного суда РФ от 27 сентября 2018 г. № 2319-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кулик Светланы Владимировны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 статьи 119 во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 103 Семейного кодекса Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Верховного суда РФ от 15 декабря 2017 г. № 307-ЭС17-18913 по делу № А21-8796/2015. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup> Вестник Конституционного суда РФ. 2012. № 2.

сумме. Неосуществимость введения завышенной величины алиментов по отношению к прожиточному минимуму доказывается и судебной/арбитражной практикой<sup>10</sup>.

Особое внимание следует сконцентрировать на вопросе о возможной индексации величины алиментов. На основании ст. 105 СК РФ индексация величины алиментов, выплачиваемых согласно соглашению, совершается в силу этого соглашения. Если же в соглашении порядок индексации не оговорен, то индексация осуществляется на основании ст. 117 СК РФ<sup>11</sup>.

Однако в силу ст. 117 СК РФ выполнение порядка индексации возлагается на судебного пристава-исполнителя исключительно в отношении алиментов, взимаемых в силу решения суда. На основании п. 35 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов» в резолютивной части решения суда, которым удовлетворено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме, обязаны проследить следующие сведения: величина твердой денежной суммы алиментов в числовом выражении, эквивалент такой суммы (кратность, доля) с точностью до копеек касательно размера прожиточного минимума на детей, установленного в силу п. 1 ст. 117 СК РФ. Соответственно, индексация алиментов осуществляется судебным приставом-исполнителем в силу определенной записи в исполнительном документе (исполнительном листе или нотариально удостоверенном соглашении о выплате алиментов).

Стало быть, если в алиментном соглашении не оговорен порядок индексации, то ст. 117 СК РФ может употребляться только в части установления критерия индексации, которым является изменяющийся размер прожиточного минимума для конкретной социально-демографической группы населения, введенная в определенном регионе нашей страны по месту жительства лица, приобретающего алименты, а при отсутствии в определенном субъекте России такой величины – соразмерно росту величины прожиточного минимума для конкретной социально-демографической группы населения, введенной для России (п. 1 ст. 117 СК РФ). Заметим, что с 1 июня 2022 года величина прожиточного минимума по Российской Федерации на душу населения определена в 13 919 руб., для трудоспособного населения – 15 172 руб., для пенсионеров – 11 970 руб., для детей – 13 501 руб.<sup>12</sup>

На основании п. 1 ст. 120 СК РФ алиментные обязательства, введенные соглашением, обрываются смертью одной из сторон, завершением периода действия указанного соглашения или по условиям, оговоренным данным соглашением. Выплата же алиментов, взимаемых в судебном порядке, обрывается и по достижении ребенком совершеннолетия или в ситуации получения несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия (п. 2 ст. 120 СК РФ). Стало быть, отталкиваясь от всем известного принципа сво-

---

<sup>10</sup> Постановления Арбитражного суда Московского округа от 17 сентября 2019 г. по делу № А40-166535/2018. Доступ из Консультант Арбитраж: Московский округ; Западно-Сибирского округа от 5 марта 2019 г. по делу № А46-20725/2017. Доступ из Консультант Арбитраж: Западно-Сибирский округ; Первого арбитражного апелляционного суда от 9 октября 2018 г. по делу № А43-20053/2017. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>11</sup> Ильина О. Ю. Учет мнения ребенка при нотариальном удостоверении соглашений, затрагивающих его интересы: аксиома или теорема? // Нотариус. 2019. № 3. С. 18–21; Серебрякова А. А. Проблемы правового регулирования и практики правоприменения соглашения об уплате алиментов // Нотариус. 2015. № 6. С. 21–24.

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 23. Ст. 3801.

боды договора, завершение периода выплаты алиментов по соглашению может наступить и после совершеннолетия ребенка.

В связи со сказанным думается, что следует модифицировать условия окончания алиментного обязательства и по алиментному соглашению, и в силу судебного решения, признав допустимым продолжение уплаты алиментов на совершеннолетнего ребенка, который учится на очном отделении, до завершения им соответствующей образовательной организации.

2. По судебному решению и судебному приказу (гл. 11, 12–16 ГПК РФ<sup>13</sup>) – принудительный (исковой, приказной).

Помимо этого, остановимся на следующих важных обстоятельствах:

1. Алиментные обязательства бывших усыновителей и бывших усыновленных (ст. 143 СК РФ). Если усыновление не отменено, то алиментные обязательства между усыновителями и усыновленными приравниваются к родительским. Помимо этого, при усыновлении ребенка одним лицом суд может сохранить имущественные отношения ребенка с одним из биологических родителей: сказанное возможно как по желанию матери, если усыновителем выступает мужчина; так и по желанию отца, если усыновителем является женщина (ст. 137 СК РФ).

2. Алиментные обязательства в ситуации происхождения детей с использованием вспомогательных репродуктивных технологий (ст. 51, 52 СК РФ; ст. 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (по состоянию на 13 июля 2022 г.) «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»<sup>14</sup><sup>15</sup>. Возможные родители (т. е. супруги, предоставившие согласие на имплантацию эмбриона иной женщине, и суррогатная мать) не имеют права отказаться от ребенка при суррогатном материнстве, если суррогатная мать дала согласие на их материнство, отцовство<sup>16</sup>. При ее согласии алименты с возможных родителей взыскиваются и в ситуации их уклонения от государственной регистрации рождения ребенка и/или внесения сведений о них как родителей в актовую запись о государственной регистрации рождения ребенка. Супруг суррогатной матери, которая оставила ребенка у себя, не может быть алиментнообязанным лицом по ее иску в отношении родившегося у нее таким образом ребенка до установления отцовства и включения в актовую запись о рождении ребенка сведений о нем как об отце. Употребление генетического материала умерших лиц не влечет при этом появления алиментных обязательств. Кроме того, на практике много неразрешенных до настоящего времени проблем, связанных с анонимным донорством<sup>17</sup>. Заметим, что анонимное донорство изымает связь донора с родившимся ребенком.

3. Алиментные обязательства в ситуации смены пола одним из родителей (ст. 70 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (по состоянию на 14 июля 2022 г.) «Об актах

---

<sup>13</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. думой 23 окт. 2002 г.: по состоянию на 14 июля 2022 г.] // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2022. № 29, ч. 3. Ст. 5285.

<sup>14</sup> СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724; 2022. № 30. Ст. 5691.

<sup>15</sup> Определения Конституционного суда РФ от 15 мая 2012 г. № 880-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Ч. П. и Ч. Ю. на нарушение их конституционных прав положениями пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 46-КГ19-24. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; от 2 июля 2019 г. № 64-КГ19-6. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>16</sup> Мерзлякова И. С. К вопросу о несовершенстве семейного законодательства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 12. С. 10–16.

<sup>17</sup> Решение Верховного суда РФ от 13 января 2011 г. № ГКПИ10-1601 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 6 Инструкции по применению методов вспомогательных репродуктивных технологий, утв. Приказом Минздрава России от 26 февраля 2003 г. № 67». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

гражданского состояния»<sup>18</sup>; Постановления Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 (по состоянию на 30 декабря 2017 г.) «О мерах по реализации Федерального закона «Об актах гражданского состояния»»<sup>19</sup>; от 8 июля 1997 г. № 828 (по состоянию на 15 июля 2021 г.) «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»<sup>20</sup>; а также Приказ Минздрава России от 23 октября 2017 г. № 850н «Об утверждении формы и порядка выдачи медицинской организацией документа об изменении пола»<sup>21</sup>). Подчеркнем, что так таковая смена пола не оказывает влияния на сущность алиментных обязательств, в актовых записях могут быть трансформированы только данные (Ф. И. О.) алиментобязанного лица и его пол.

4. Алиментные обязательства при рождении ребенка у лиц, не состоящих в официальном браке. Указанные обязательства появляются после установления отцовства, определения факта признания отцовства (ст. 49, 50 СК РФ, ст. 264 ГПК РФ). Причем, как уточнил Пленум Верховного суда РФ в п. 23 Постановления «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей»: «Суд имеет право в рамках особого производства определить факт отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, в ситуации смерти такого лица. Данное обстоятельство может быть установлено судом в отношении детей, появившихся на свет 1 марта 1996 г. и позднее, при существовании фактов, достоверно свидетельствующих о происхождении ребенка от такого лица (ст. 49 СК РФ), а в отношении детей, появившихся на свет с 1 октября 1968 г. до 1 марта 1996 г., – при существовании фактов, указывающих на хотя бы одно из оснований, оговоренных в ст. 48 Кодекса о браке и семье РСФСР<sup>22</sup>». Следовательно, Пленум Верховного суда РФ советует судам принять во внимание еще один механизм установления происхождения детей.

Алиментные обязательства имеют ряд специфических черт. В свое время А. И. Пергамент констатировала, что в основании алиментного обязательства заложены определенные семейные отношения. Причем как раз последние сообщают алиментным обязательствам ту специфику, которая не характерна гражданско-правовым обязательствам»<sup>23</sup>.

Вообще в доктрине семейного права принято выделять следующие характерные черты алиментных обязательств, которые дают возможность отграничить последние от гражданско-правовых:

1. Имущественный характер. Алиментные правоотношения неизменно формируются в силу причины дачи одним лицом определенного содержания иному лицу.

2. Личный (фидуциарный) характер. Алиментные обязательства всегда непередаваемы и неотчуждаемы. Они не являются и не могут являться предметом договора дарения и других гражданско-правовых сделок. Соответственно, лицо, которое нечет соответствующую обязанность по выплате алиментов, не имеет право передать указанную обязанность иному лицу, собственно как и лицо, имеющее право на приобретение алиментов, не может уступить такое право третьему лицу.

Причем, как считает Е. И. Воронина, алиментные обязательства выступают «высокоперсонифицированными», нераздельно сопряженными с личностью субъектов алиментных пра-

<sup>18</sup> СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340; 2022. № 29, ч. 3. Ст. 5264. См. также: Беспалов Ю. Ф. Семейные отношения и семейные споры в практике судов РФ: научно-практическое пособие. Москва, 2020.

<sup>19</sup> СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3359; 2018. № 3. Ст. 558.

<sup>20</sup> СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3444; 2021. № 30. Ст. 5782.

<sup>21</sup> Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>22</sup> Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г. // Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1086.

<sup>23</sup> См.: Пергамент А. И. Алиментные обязательства по советскому праву. М.: Госюриздат, 1951.

воотношений. Ситуация, в которой лицо, не будучи членом семьи приобретателя, дает содержание иному лицу, не будет считаться выплатой алиментов, поскольку здесь модифицируется существо собственно алиментного обязательства<sup>24</sup>.

3. Безвозмездный характер. В алиментных правоотношениях нет встречного предоставления.

4. Продолжающийся характер. Право на приобретение алиментов появляется с момента рождения и обрывается наступлением фактов, оговоренных ст. 120 СК РФ.

5. Субъектный состав. Участниками алиментных правоотношений выступают далеко не все лица, а лишь находящиеся в специальном юридическом статусе, т. е. супруги, дети, родители, и иные, т. е. члены семьи или бывшие члены семьи.

6. Приведенные в законе правовые обстоятельства, с которыми сопряжены алиментные обязательства. В частности, можно выделить следующие:

- правообразующие (к примеру, рождение ребенка);
- правоизменяющие (модификация соглашения об уплате алиментов меняет последовательность их выплаты);
- правопрекращающие (алиментное обязательство родителей прекращается по причине достижения ребенком совершеннолетия);
- правосстанавливающие (восстановление в родительских правах возрождает возможность приобретения алиментов от детей);
- правопрепятствующие (присутствие соглашения об уплате алиментов мешает обращению в суд с конкретным иском).

В ситуации невыполнения или ненадлежащего выполнения алиментных обязательств вероятно употребление к лицу определенных мер государственного принуждения. Уточним, что российское законодательство предусматривает следующие виды ответственности: семейно-правовую, гражданско-правовую, административную и уголовную.

7. Исковая давность не распространяется на право требования выплаты алиментов (п. 1 ст. 107 СК РФ). Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 107 СК РФ алименты присуждаются со дня подачи искового заявления в суд.

8. Статьей 116 СК РФ введена общая норма невыполнимости возвращения алиментов. Данное обстоятельство, главным образом, соединено с тем, что выплаченные в качестве алиментов денежные средства тратятся на содержание приобретателя алиментов, в связи с этим их возвращение поставит адресата в чрезвычайно неблагоприятное материальное положение. Соответственно, сказанное призвано защищать легальные интересы приобретателя алиментов. Более того, п. 2 ст. 116 СК РФ введены и изъятия из общей нормы, к которым причисляются следующие:

- отмена решения суда о взимании алиментов из-за сообщения приобретателем алиментов недействительных сведений или по причине представления им поддельных документов;
- признания соглашения о выплате алиментов недействительным в результате оформления его под воздействием обмана, угрозы или насилия со стороны приобретателя алиментов;
- определения приговором суда обстоятельства подделки решения суда, в силу которого уплачивались алименты.

---

<sup>24</sup> См. подробно: Воронина Е. И. Гражданско-правовые обязательства, связанные с личностью сторон: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

Таким образом, возврат алиментов возможен исключительно в ситуациях, когда налицо недобросовестные действия со стороны приобретателя алиментов. Уточним, что ст. 1109 ГК РФ<sup>25</sup> введено еще одно исключение – это возврат алиментов в ситуации произведения счетной погрешности.

9. Алиментные обязательства нельзя зачесть. Указанное обстоятельство сопряжено с тем, что цель приобретения алиментов – это удовлетворение материальных нужд получателя, а также обеспечение его нормальной жизнедеятельности. Между тем в п. 3 ст. 83 СК РФ предусматривается ситуация, когда зачет вероятен – это зачет одного алиментного обязательства иным при условии, если у каждого из родителей остаются дети.

Таким образом, приведенные признаки дают возможность отграничить алиментные обязательства от сходных правоотношений.

### Литература

1. Беспалов Ю. Ф. Применение семейного законодательства РФ к алиментным отношениям: некоторые теоретические и практические аспекты // Нотариус. 2017. № 7. С. 19–23.
2. Беспалов Ю. Ф. Семейные отношения и семейные споры в практике судов РФ: научно-практическое пособие. Москва: Проспект, 2020. 224 с.
3. Воронина Е. И. Гражданско-правовые обязательства, связанные с личностью сторон: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 217 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): [федер. закон: принят Гос. думой 22 дек. 1995 г.: по состоянию на 8 июля 2021 г.] // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410; 2021. № 29. Ст. 5751.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. думой 23 окт. 2002 г.: по состоянию на 14 июля 2022 г.] // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2022. № 29, ч. 3. Ст. 5285.
6. Ильина О. Ю. Учет мнения ребенка при нотариальном удостоверении соглашений, затрагивающих его интересы: аксиома или теорема? // Нотариус. 2019. № 3. С. 18–21.
7. Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г. // Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1086.
8. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.
9. Ксенофонтова Д. С. Правовые гарантии в сфере алиментирования: монография. М.: Статут, 2018. 207 с.
10. Максимович Л. Б. Алиментное соглашение: проблемы законодательства и правоприменения // Семейное и жилищное право. 2020. № 3. С. 11–12.
11. Мерзлякова И. С. К вопросу о несовершенстве семейного законодательства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 12. С. 10–16.
12. Низамиева О. Н., Ксенофонтова Д. С. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств: поиск эффективных механизмов обеспечения алиментных прав // Семейное и жилищное право. 2018. № 6. С. 10–14.
13. Определение Верховного суда РФ от 15 декабря 2017 г. № 307-ЭС17-18913 по делу № А21-8796/2015. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

---

<sup>25</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): [федер. закон: принят Гос. думой 22 дек. 1995 г.: по состоянию на 8 июля 2021 г.] // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410; 2021. № 29. Ст. 5751.

14. Определение Конституционного суда РФ от 15 мая 2012 г. № 880-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Ч. П. и Ч. Ю. на нарушение их конституционных прав положениями пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
15. Определение Конституционного суда РФ от 27 сентября 2018 г. № 2319-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кулик Светланы Владимировны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 статьи 119 во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 103 Семейного кодекса Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
16. Определение Конституционного суда РФ от 5 июля 2011 г. № 953-О-О «По жалобе гражданки Плотниковой Марины Викторовны на нарушение ее конституционных прав статьями 3, 4 и 5 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»» // Вестник Конституционного суда РФ. 2012. № 2.
17. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 2 июля 2019 г. № 64-КГ19-6. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
18. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 46-КГ19-24. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
19. Пергамент А. И. Алиментные обязательства по советскому праву. М.: Госюриздат, 1951. 167 с.
20. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 5 марта 2019 г. по делу № А46-20725/2017. Доступ из Консультант Арбитраж: Западно-Сибирский округ.
21. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 17 сентября 2019 г. по делу № А40-166535/2018. Доступ из Консультант Арбитраж: Московский округ.
22. Постановление Верховного суда РФ от 29 октября 2020 г. № 41-АД20-13 // СПС «КонсультантПлюс».
23. Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 9 октября 2018 г. по делу № А43-20053/2017. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
24. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» // Бюллетень Верховного суда РФ. 2018. № 4.
25. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2022. № 23. Ст. 3801.
26. Постановление Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709 (по состоянию на 30 декабря 2017 г.) «О мерах по реализации Федерального закона «Об актах гражданского состояния»» // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3359; 2018. № 3. Ст. 558.
27. Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 (по состоянию на 15 июля 2021 г.) «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца

- бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3444; 2021. № 30. Ст. 5782.
28. Приказ Минздрава России от 23 октября 2017 г. № 850н «Об утверждении формы и порядка выдачи медицинской организацией документа об изменении пола». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
29. Рабец А. М. Методологические и теоретические проблемы правового регулирования отношений по взаимному алиментированию: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Томск, 1992. 43 с.
30. Решение Верховного суда РФ от 13 января 2011 г. № ГКПИ10-1601 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 6 Инструкции по применению методов вспомогательных репродуктивных технологий, утв. Приказом Минздрава России от 26 февраля 2003 г. № 67». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
31. Семейный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. думой 8 дек. 1995 г.: по состоянию на 4 августа 2022 г.] // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16; 2022. № 32. Ст. 5812.
32. Серебрякова А. А. Проблемы правового регулирования и практики правоприменения соглашения об уплате алиментов // Нотариус. 2015. № 6. С. 21–24.
33. Тарасенкова А. Н. Ваш ребенок и его права: закон и мораль. М.: Редакция «Российской газеты», 2018. Вып. 15. 176 с.
34. Тресцова Е. В. Материально-правовые гарантии обеспечения имущественных интересов несовершеннолетних в семейном праве: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1991. – 272 с.
35. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (по состоянию на 14 июля 2022 г.) «Об актах гражданского состояния» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340; 2022. № 29, ч. 3. Ст. 5264.
36. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (по состоянию на 13 июля 2022 г.) «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724; 2022. № 30. Ст. 5691.
37. Чашкова С. Ю. Проблемы алиментного обязательства родителей и детей: частноправовой и публично-правовой аспекты // Закон. 2022. № 1. С. 46–55.

## МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК СПОСОБ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

*Панченко Галина Александровна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., доцент *Л. А. Родионов*

Статья посвящена заключению мирового соглашения в судебном порядке. Практически каждому человеку по разным причинам приходилось обращаться в суд за защитой своих нарушенных прав. Одной из задач гражданского судопроизводства является способствование мирному урегулированию споров. Цели судопроизводства могут быть достигнуты посредством не только вынесения судебного решения, но и разрешения спора сторонами самостоятельно под контролем суда на основе взаимности и добровольности.

**Ключевые слова:** мировое соглашение, определение, гражданское судопроизводство, гражданско-правовой спор.

Мировое соглашение сторон традиционно понимается как способ разрешения правового спора самими сторонами на взаимовыгодных для них условиях, не противоречащих закону и не нарушающих права и законные интересы других лиц, что является одним из процессуальных средств защиты субъективных прав.

Мировое соглашение – это одна из процедур судебного примирения, которая в настоящее время все чаще привлекает стороны тем, что она бесплатна, осуществляется профессиональным судьей и имеет благоприятный исход в разрешении гражданско-правовых споров. Заключить мировое соглашение возможно при участии как физических, так и юридических лиц, по различным категориям споров, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных и иных правоотношений.

Согласно сводным статистическим данным о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей Российской Федерации, наблюдается рост количества гражданских дел, оконченных мировым соглашением из числа прекращенных гражданских дел: в 2015 г. – 15,7 %, в 2016 г. – 17,7 %, в 2017 г. – 19,5 %, в 2018 г. – 21 %, в 2019 г. – 21,5 %, в 2020 г. – 22,8 %. Данные показатели можно расценивать как значительные, в рамках достижения цели гражданского судопроизводства в урегулировании спора мирным путем.

Мировое соглашение возможно заключить на любой стадии рассмотрения дела, в том числе при исполнении судебного акта. Третье лицо вправе участвовать в заключение мирового соглашения в качестве стороны, если заявляет самостоятельные требования относительно предмета спора. Если третье лицо таких требований не заявляет, то оно вправе выступать участником мирового соглашения, если по его условиям такое лицо приобретает права либо на него возлагаются обязанности (ч. 1 ст. 153.8 ГПК РФ)<sup>1</sup>.

Мировое соглашение заключается в письменной форме и должно содержать согласованные сторонами сведения об условиях, о размере и сроках исполнения обязательств друг перед другом или одной стороной перед другой, может содержать условия об отсрочке или рассрочке исполнения обязательств ответчиком, уступке прав требования, полном или частичном прощении либо признании долга, санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств и иные условия, не противоречащие федеральному закону<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Там же.

Мировое соглашение заключается в отношении предъявленных в суд исковых требований, однако допускается включение в него положений, которые связаны с заявленными требованиями, но не были предметом судебного разбирательства (ч. 3 ст. 153.9 ГПК РФ)<sup>3</sup>.

Мировое соглашение будет противоречить закону и не подлежит утверждению судом, если не прекращает спор и порождает возможность обращения с тождественным иском. Поскольку спор между сторонами – участниками материального правоотношения разрешен по существу на условиях, предложенных спорящими субъектами и санкционированных судом, истец и ответчик не вправе повторно обращаться в суд с тем же самым требованием (иском)<sup>4</sup>.

Формулировать условия мирового соглашения необходимо таким образом, чтобы они были исполнимыми, понятными, исключали неоднозначное толкование и не стали поводом для новых споров. При заключении мирового соглашения, в котором первоначальное обязательство заменяется другим обязательством (новация), стороны должны явно выразить намерение прекратить первоначальное обязательство. В противном случае новое обязательство будет существовать наряду с первоначальным<sup>5</sup>.

Суд не вправе утверждать мировое соглашение в части, изменять или исключать из него какие-либо условия, согласованные сторонами. Суд может только предложить сторонам исключить условия, противоречащие закону или правам третьих лиц. Неравнозначность взаимных уступок сторон мирового соглашения не является основанием для отказа в его утверждении. Перед судом стоит задача разъяснить сторонам, в чем преимущества окончания спора мирным путем, что юридическая сила определения об утверждении мирового соглашения не уступает судебному решению, что его условия являются обязательными для сторон и в случае необходимости суд выдаст исполнительный лист для принудительного взыскания.

При рассмотрении вопроса об утверждении мирового соглашения суд исследует фактические обстоятельства спора и представленные лицами, участвующими в деле, доводы и доказательства, дает им оценку лишь в той мере, в какой это необходимо для проверки соответствия мирового соглашения требованиям закона и отсутствия нарушений прав и законных интересов других лиц. При рассмотрении вопроса об утверждении мирового соглашения в случае обжалования судебного акта или его исполнения законность и обоснованность соответствующего судебного акта не проверяются (ч. 7 ст. 153.10 ГПК РФ)<sup>6</sup>.

Судом при вынесении определения указывается, удовлетворено или отказано в утверждении мирового соглашения, прописываются условия мирового соглашения, распределение судебных расходов, возвращение истцу части оплаченной им государственной пошлины в размерах, установленных федеральными законами о налогах и сборах.

Суд (судья) должен разъяснить сторонам последствия отказа от иска, признания иска и заключения мирового соглашения (ст. 173 ГПК)<sup>7</sup>. Определение об утверждении мирового соглашения подлежит немедленному исполнению, но может быть обжаловано в кассационный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его вынесения. Определение об отказе

---

<sup>3</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Осокина Г. Л. Гражданский процесс. Особенная часть. М., 2007. С. 182–183.

<sup>5</sup> Жирков В. Н. Мировое соглашение как способ урегулирования гражданско-правовых споров в гражданском судопроизводстве // Российский юридический журнал. 2010. № 2. С. 72–79.

<sup>6</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021).

<sup>7</sup> Гражданский процесс России: учебник / под ред. М. А. Викут. М., 2004. С. 459.

в утверждении мирового соглашения также может быть обжаловано в течение 15 дней со дня вынесения определения в суд апелляционной инстанции.

Мировое соглашение является уникальным явлением в юриспруденции по ряду оснований. Прежде всего мировое соглашение является сделкой, которая прекращает весь комплекс правоотношений между сторонами, который они изложили в исковом заявлении и отзыве на него. В силу этого мировое соглашение является новацией. И именно в силу прекращения прежних правоотношений закономерны последствия утверждения судом мирового соглашения в виде прекращения производства по делу с невозможностью впоследствии повторного обращения сторон в суд с тем же спором<sup>8</sup>.

Преимущества окончания судебного спора мировым соглашением заключаются в прекращении спора на выгодных условиях для обеих сторон, экономии времени и средств, возможности для сторон избежать моральных переживаний в ходе разбирательства дела, связанных в том числе с отсутствием у них необходимого объема доказательств. Судебное решение не всегда гарантирует исполнение его в полном объеме, тогда как при взаимных уступках сторон повышается вероятность добровольного исполнения договоренностей заинтересованными сторонами. Примириательные процедуры помогают выйти из спора без проигравшего и победителя, что позволит сохранить партнерские отношения между участниками спора, то есть конфликт действительно будет разрешен, а не усугублен принудительностью исполнения судебного акта.

### Литература

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский процесс России: учебник / под ред. М. А. Викут. М.: Юристь, 2004.
3. Жирков В. Н. Мировое соглашение как способ урегулирования гражданско-правовых споров в гражданском судопроизводстве // Российский юридический журнал. 2010. № 2. С. 72–79.
4. Кузнецов С. А. Мировое соглашение в гражданском процессе. Адвокатский кейс: учебно-практическое пособие. Добрянка, 2015.
5. Осокина Г. Л. Гражданский процесс. Особенная часть. М., 2007.

---

<sup>8</sup> Кузнецов С. А. Мировое соглашение в гражданском процессе. Адвокатский кейс: учебно-практическое пособие. Добрянка, 2015. С. 24.

## О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ»

*Татаренков Тимофей Владимирович*

магистрант 1-го года обучения  
научный руководитель – к. ю. н., доцент *С. А. Курушин*

В данной статье основное внимание уделено содержанию понятия «административное правонарушение».

**Ключевые слова:** административное правонарушение, субъект правонарушения, административное наказание.

Легальное понятие административного правонарушения содержится в статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ). Так, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Основным признаком, отличающим административное правонарушение от преступления, является большая степень общественной опасности последнего. Соответственно, только в том случае если правонарушение по своему характеру не влечет за собой уголовной ответственности, за его совершение наступает административная ответственность<sup>1</sup>.

Кроме того, любое административное правонарушение обладает совокупностью особенностей, позволяющих идентифицировать данное деяние именно как административно-наказуемое. Этот ряд неперенных свойств и образуют состав административного правонарушения. Необходимое и достаточное описание признаков каждого состава административного правонарушения содержится в диспозициях статей Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>2</sup>.

Общепризнанным является мнение о том, что административное правонарушение должно обладать четырьмя признаками: противоправностью, общественной опасностью, наказуемостью и виновностью.

Противоправность деяния означает, что данное конкретное деяние нарушает действующие на момент его совершения нормы права. Административное правонарушение может нарушать нормы как административного, так и других отраслей права, защищаемых установлением за их нарушение законодателем административной ответственности.

Сущность административного правонарушения определяется его общественной опасностью. Общественная опасность любого административного правонарушения состоит в том, что оно действительно наносит вред охраняемым административным законом общественным отношениям или с большой вероятностью может причинить вред таким отношениям. Причем сам вред может выражаться как в нанесении материального ущерба, так и в другой предусмотренной законом форме. Собственно степень общественной опасности является основным критерием отграничения административного правонарушения от уголовного преступления,

---

<sup>1</sup> Мельникова В. И. Административно-процессуальные нормы: общий обзор // Журнал российского права. 2004. № 3. С. 109–112.

<sup>2</sup> Административное право. Курс лекций: учебное пособие для вузов / под ред. Э. Г. Липатова, С. Е. Чаннова. М., 2006. С. 14.

где она существенно больше. Особенностью некоторых деяний (в частности, хищения или нарушения авторских прав) является то, что они могут признаваться как правонарушением, так и преступлением, в зависимости от степени причиненного вреда или других обстоятельств.

Наказуемость административного деяния состоит в том, что только те деяния могут признаваться административными правонарушениями, за совершение которых установлена административная ответственность, т. е. их составы должны содержаться в Особенной части КоАП РФ или соответствующих законах субъектов Российской Федерации.

Виновность означает, что конкретное правонарушение совершено определенным лицом с прямым умыслом или по неосторожности. При этом следует учитывать, что хотя наличие вины является обязательным признаком административного правонарушения, однако для наступления административной ответственности одного этого признака недостаточно. Лицо как субъект административной ответственности должно обладать такими необходимыми характеристиками, как соответствие возрасту, с которого возможно привлечение к административной ответственности, и его дееспособность<sup>3</sup>.

Отправным элементом в характеристике административного правонарушения, несомненно, является понятие деяния. Само по себе оно представляет акт волевого поведения субъекта административных правоотношений. Данный акт может заключать в себе два поведенческих аспекта, и представлять собой действие либо бездействие. Таким образом, в наличии должно иметься активное пассивное невыполнение обязанности, законного требования, а также нарушение запрета.

Следует учитывать, что, с одной стороны, административное правонарушение является основанием привлечения к административной ответственности, а с другой – наличие такой ответственности – один из основных признаков административного правонарушения, определяющих его юридическую природу.

Как и состав уголовного преступления, состав административного правонарушения образуют четыре элемента:

– объект административного правонарушения – это те охраняемые законом общественные отношения, которые деяние нарушает;

– объективная сторона правонарушения – это признаки конкретного действия или бездействия, их возможные вредные последствия, а также причинная связь между деянием и наступившими последствиями;

– субъект правонарушения – физическое (в том числе должностное) лицо, обладающее признаком вменяемости и достигшее определённого возраста или юридическое лицо;

– субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла или неосторожности<sup>4</sup>.

Объективная сторона административного правонарушения характеризует его как акт внешнего антиобщественного поведения субъекта правоотношений, выражающийся в нарушении норм права, влекущий административную ответственность и состоящий в действии или бездействии, повлекших негативный результат. Действие – это активное нарушение предписанных правил поведения и запретов. Считается, что большинство административных правонарушений могут совершаться только в форме действия. Бездействие представляет собой пассивное поведение, чаще всего выражающееся в отказе от совершения лицом тех действий, которые данное лицо обязано было совершить в силу предписания закона.

---

<sup>3</sup> Кушнир И. В. Административное право. URL: <http://be5.biz/pravo/a003/40.htm> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>4</sup> Бахрах Д. Н. Административное право. URL: <http://be5.biz/pravo/a002/124.htm> (дата обращения: 15.01.2022).

В объективную сторону правонарушения также помимо самого противоправного деяния включают место и время, предмет, а также средства и способ совершения административного правонарушения. В отдельных статьях Особенной части Кодекса об административных правонарушениях РФ могут заключаться прямые указания на конкретные критерии проступка, например такие, как: моральное и этическое отношение лица к совершаемому им деянию, систематичность и т. д.

Данные аспекты объективной стороны носят квалифицирующий характер. От них зависит степень общественной опасности правонарушения, совершенного виновным лицом, и они же зачастую влияют на выбор более строгого наказания.

Следует согласиться с мнением П. П. Серкова о том, что противоправность деяния, его вредные последствия и причинно-следственная связь между деянием и последствиями в своей совокупности являются элементами объективной стороны любого состава административного правонарушения. Благодаря этому перечисленные элементы можно назвать постоянными или основными<sup>5</sup>.

Субъективная сторона административного правонарушения содержит такие элементы, как вина правонарушителя, цель и мотивы совершения правонарушения.

Основным элементом субъективной стороны административного правонарушения является вина правонарушителя, которая выражается в форме умысла или неосторожности.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно в том случае, когда лицо, его совершившее, во-первых, полностью сознавало противозаконный характер собственного деяния, во-вторых, предвидело наступление его вредных последствий и, в-третьих, хотело наступления именно таких последствий, сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Если лицо, совершившее административное правонарушение, могло предвидеть возможность наступления вредных последствий своего деяния, но самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий без достаточных для этого оснований либо не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть, то правонарушение признается совершенным по неосторожности.

Совершение административного правонарушения служит также основанием для применения к лицу, его совершившему, особых мер ответственности – административного наказания. Указанное лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет достоверно установлено, что у него существовала реальная возможность для соблюдения тех правил и норм, за нарушение которых Кодекс об административных правонарушениях РФ или соответствующие законы субъектов Российской Федерации предусматривают административную ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению, зависящие от него (ст. 2.1 пункт 2 КоАП РФ). КоАП РФ в общей форме определяет, что административной ответственности подлежат вменяемые лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста.

Кодекс об административной ответственности РФ закрепляет возможность признания юридического лица субъектом административной ответственности. Это означает, что во всех случаях, когда юридическое лицо привлекается к административной ответственности, в отношении него действуют в равной мере все нормы административного права, закрепляющие принципы законодательства об административных правонарушениях, общие задачи админи-

---

<sup>5</sup> Серков П. П. Делющиеся административные правонарушения // Российская юстиция. 2007. № 7. С. 4.

стративной ответственности, правила назначения административных наказаний, процессуальный порядок возбуждения и рассмотрения материалов дела, вынесения решения о привлечении физического лица к ответственности и исполнение данного решения.

К числу основных таких норм относятся те из них, которые составляют следующие административно-правовые институты:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении (гл. 28 КоАП РФ). Фактическим основанием для возбуждения дела является наличие достаточных данных, подтверждающих наличие в совершенном деянии признаков административного правонарушения. Юридическим основанием является процессуальный документ, закрепляющий эти признаки или содержащий решение уполномоченного органа о возбуждении дела. К ним относятся: протокол о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении; протокол об административном правонарушении или постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении; определение о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования; оформление предупреждения или квитанция о наложении (взимании) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случае, если протокол об административном правонарушении не составляется.

2. Рассмотрение дела об административном правонарушении (гл. 29 КоАП РФ). Рассмотрение дела об административном правонарушении представляет собой центральную, основную стадию производства по делам об административных правонарушениях. Ключевое значение данной стадии состоит в том, что уполномоченное должностное лицо или орган при рассмотрении материалов дела обязан установить: имело ли место административное правонарушение; виновно ли лицо, привлекаемое к административной ответственности, в его совершении; подлежит ли это лицо административной ответственности; имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность; причинен ли имущественный или моральный ущерб.

3. Вынесение постановления по делу об административном правонарушении. Процессуальное значение вынесения постановления состоит в разрешении дела в точном соответствии с требованиями административно-процессуальных норм. Необходимо иметь в виду, что в Кодексе об административных правонарушениях РФ эта стадия не получила законодательного закрепления как самостоятельная. Вынесение мотивированного постановления по делу является частью содержания стадии рассмотрения дела. Тем не менее, поскольку речь идет об издании индивидуального правового акта, содержащего основное процессуальное решение по делу, имеются несомненные причины для выделения указанной стадии как основной;

4. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении (гл. 31 и 32 КоАП РФ).

5. КоАП РФ предусматривает еще одну стадию производства по административному делу – пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (гл. 30). Юридическое значение ее не вызывает сомнения, поскольку только в ее границах может быть опротестовано или обжаловано постановления о назначении административного наказания. Так как принятие данного решения зависит от инициативы лица, в отношении которого применяется мера административной ответственности, и прокурора, а этой инициативы может и не быть, указанную стадию административного производства следует считать факультативной.

### Литература

1. Административное право. Курс лекций: учебное пособие для вузов / под ред. Э. Г. Липатова, С. Е. Чаннова. М., 2006.
2. Бахрах Д. Н. Административное право. URL: <http://be5.biz/pravo/a002/124.htm> (дата обращения: 15.01.2022).
3. Кушнир И. В. Административное право. URL: <http://be5.biz/pravo/a003/40.htm> (дата обращения: 15.01.2022).
4. Мельникова В. И. Административно-процессуальные нормы: общий обзор // Журнал российского права. 2004. № 3. С. 109–112.
5. Серков П. П. Делящиеся административные правонарушения // Российская юстиция. 2007. № 7. С. 2–4.

## ВЕНЧУРНОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ И ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В ОТНОШЕНИИ НЕГО

*Тырцакова Анастасия Алексеевна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., профессор *Л. А. Родионов*

В развивающейся инновационной среде Российской Федерации венчурное инвестирование занимает значимое место. Многие годы со стороны законодательного регулирования данный вопрос не затрагивался, но уже в 2020–2021 годах появились нововведения в законодательных актах. В данной статье мы рассмотрим изменения в законодательстве в настоящее время, выделим плюсы и минусы нового регулирования.

**Ключевые слова:** венчурное инвестирование, договор конвертируемого займа, инвестиции, инновация, корпоративный договор, стартап.

Последние пять лет развитию инновационной среды в Российской Федерации уделяется большое внимание, хотя иные страны по типу Соединенных Штатов Америки важностью технологических предприятий занялись гораздо раньше. В США создана так называемая Кремниевая долина, где собраны лучшие инновационные идеи, и именно там инвесторы ищут организации, в которые могут вложить свои средства. По такому же принципу в России был открыт центр «Сколково», который считается самым большим инновационным проектом в России<sup>1</sup>. В 2017 году в Татарстане создан Иннополис. При этом указанные проекты требуют больших вложений, не только в денежном выражении, но и в законодательных нормах.

Законодательное регулирование инвестирования в стартапы долгое время остается актуальным вопросом, большинство сделок инвестирования действуют по принципу «что не запрещено законом, то разрешено». Основные процессы, касающиеся вложения средств инвесторов, шаблоны соглашений и договоров (подстроенные под Российское законодательство) взяты из иностранных государств.

При этом в последние годы законодательство в отношении венчурного инвестирования пополнилось нововведениями.

В данной статье мы рассмотрим введенные нормы и проанализируем плюсы и минусы таких изменений.

Для начала определимся, что собой представляет венчурное инвестирование.

Венчурное инвестирование – предоставление средств компании на ранней стадии развития взамен на долю в этой компании. Данный вид инвестирования решает проблему нехватки средств у молодых предприятий и объединяет носителей капитала и носителей технической (инновационной) идеи<sup>2</sup>.

Посредством венчурного инвестирования были созданы такие крупнейшие игроки современного рынка, как Microsoft, Яндекс, Google, Abbyu Россия (Аби), A4Vision, Intel и другие.

---

<sup>1</sup> «Сколково»: что вышло из проекта российской Кремниевой долины. Инновационный центр «Сколково». URL: <https://p.dw.com/p/3Rqpg> (дата обращения: 12.12.2021).

<sup>2</sup> В середине сентября на рассмотрение подан законопроект о внесении изменений в федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Телеграм-канал «Венчур в законе». URL: <https://t.me/YRLegal> (дата обращения: 12.12.2021).

В учебной литературе венчурное инвестирование определяют как долгосрочные вложения в новые предприятия (фирмы), занимающиеся научно-техническими разработками и изобретениями<sup>3</sup>. Ценные бумаги таких предприятий сопряжены с высоким риском в ожидании крупной прибыли<sup>4</sup>.

В зависимости от стратегии венчурного инвестирования выделяют:

- универсальные венчурные инвестиции (средства вкладываются в различные производства, сферы деятельности вне зависимости от географии и временных обстоятельств);
- узкоспециализированные венчурные инвестиции (средства вкладываются в конкретное производство, занимающееся определенной сферой, при этом учитывается географическое местоположение).

Мы определили, что представляет собой венчурное инвестирование и теперь рассмотрим изменения, которые были внесены в венчурную отрасль и которые планируются.

Первое нововведение, направленное на исполнение абзаца 2 пункта 1 статьи 66 «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021) (далее – ГК РФ) Приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Приказ ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@).

В вышеуказанной статье указано: «Объем правомочий участников хозяйственного общества определяется пропорционально их долям в уставном капитале общества. Иной объем правомочий участников непубличного хозяйственного общества может быть предусмотрен уставом общества, а также корпоративным договором при условии внесения сведений о наличии такого договора и о предусмотренном им объеме правомочий участников общества в единый государственный реестр юридических лиц». Приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ как раз вводится возможность указать сведения о заключенном корпоративном договоре в четырех формах заявлений: Р11001, Р13014, Р12016, Р18002.

Теперь определимся, почему утверждение указанных изменений в формах является важным для венчурного инвестирования. Корпоративный договор является одним из способов установления прав как для основателей стартапа, так и для инвесторов. Первоначальные инвесторы посредством заключения корпоративного договора могут установить свои права и обязанности в отношении общества, неразмытие своих долей, ликвидационные права, права выхода и присоединения к продаже и так далее. Возможность внесения сведений о заключенном корпоративном договоре в единый реестр юридических лиц позволяет инвестором следующих раундов узнать о том, что заключен корпоративный договор, и ознакомиться с ним, чтобы понимать, какие условия есть у текущих инвесторов и какие могут быть у них.

В настоящее время вносится Правительством Российской Федерации Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации», который дополнит законодательство о корпоративном договоре следующими положениями:

1. Если сторонами корпоративного договора являлись не все участники хозяйственного общества, нарушение корпоративного договора может являться основанием для признания

---

<sup>3</sup> Грайвер Л. Основные условия венчурного финансирования с комментариями. URL: <https://www.borovic.ru/content/files/1.pdf> (дата обращения: 12.12.2021).

<sup>4</sup> 183 вопроса основателю стартапа. URL: <https://vc.ru/flood/25069-startup-checklist> (дата обращения: 12.12.2021).

недействительным решения общего собрания участников (акционеров) хозяйственного общества по иску другой стороны этого договора при условии, что на момент принятия соответствующего решения все лица, голосовавшие за его принятие, знали или должны были знать о нарушении корпоративного договора (за исключением лиц, чье голосование заведомо не могло повлиять на принятие решения) и такое нарушение повлияло на принятие оспариваемого решения.

2. Лицу, требующему уменьшения неустойки, определенной корпоративным договором, помимо указанного в абзаце первом настоящего пункта, требуется доказать, что при согласовании условия о размере неустойки сторона корпоративного договора, являющаяся кредитором, действовала недобросовестно и взыскание неустойки в предусмотренном корпоративным договором размере поставит такую сторону в более выгодное положение по сравнению с тем, в котором сторона оказалась бы в случае осуществления другой стороной прав в соответствии с условиями корпоративного договора.

С одной стороны, ряд предложений может способствовать снижению рисков нарушений сторонами установленных Корпоративным договором своих обязательств и упростить процедуру в судебном порядке, в случае возникновения такой.

С другой стороны, некоторые положения проекта дублируют то, что применяется на практике.

Теперь посмотрим, какие изменения внесены в регулирование договора конвертируемого займа.

Статья 19.1. Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об обществах с ограниченной ответственностью», статья 32.3 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об акционерных обществах» посвящены договору конвертируемого займа.

Общество, выступая заемщиком, вправе заключить договор займа, предусматривающий право займодавца вместо возврата всей или части суммы займа и выплаты всех или части процентов за пользование займом при наступлении срока и (или) иных обстоятельств, предусмотренных этим договором, потребовать от общества увеличения его уставного капитала, увеличения номинальной стоимости и размера доли займодавца – участника общества и уменьшения размера долей иных участников общества, а если займодавцем является третье лицо – принятии займодавца в общество, приобретения займодавцем доли в уставном капитале общества и уменьшения размера долей участников общества (договор конвертируемого займа).

До внесения изменений в договор конвертируемого займа, данный договор заключался на основании принципа свобода договора, сейчас основным условием является то, что договор подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Если данное условие не соблюдено, то договор признается ничтожным<sup>5</sup>.

В случае входа инвестора, который признается третьим лицом, необходимо проверять, что в Уставе общества предусмотрено увеличение уставного капитала за счет вклада третьих лиц.

---

<sup>5</sup> ФРИИ разработал типовой шаблон договора конвертируемого займа. URL: <https://vc.ru/u/176039-frii/301757-frii-razrabotal-tipovoy-shablon-dogovora-konvertiruемого-zayma> (дата обращения: 12.12.2021).

У договора конвертируемого займа также появились существенные условия:

– срок и (или) обстоятельства, при которых происходит конвертация, примером могут служить срок займа, события ликвидности;

– сумма или порядок определения номинальной стоимости доли инвестора в обществе.

Нотариус, удостоверивший договор конвертируемого займа, в течение двух рабочих дней со дня такого удостоверения подает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, заявление о внесении в единый государственный реестр юридических лиц сведений о заключенном договоре конвертируемого займа, в том числе о займодавце по указанному договору и размере доли в уставном капитале общества, которую он может получить (приобрести) в результате реализации права на предъявление требования об увеличении уставного капитала общества во исполнение договора конвертируемого займа.

Также изменился и порядок конвертации суммы задолженности в уставный капитал общества. Теперь займодавцу не позднее трех месяцев со дня окончания срока или наступления определенных договором событий необходимо предъявить нотариусу требование об увеличении уставного капитала, нотариус в течение одного рабочего дня уведомляет об этом общество, общество имеет право подать возражение в течение четырнадцати рабочих дней на данное требование.

Минюст России 07.12.2021 № 66212 зарегистрировал изменения в Приказ ФНС от 01.11.2021 № ЕД-7-14/948 относительно введения листа Н в Форму № Р13014, который отражает сведения о заключении договора конвертируемого займа у общества.

С одной стороны, указанные нововведения усложнили процесс осуществления сделки, с другой – они предоставили большую возможность защиты как самому инвестору-займодавцу, так и обществу. Например, инвестор получает защиту в порядке конвертации доли, поскольку общество при заключении договора конвертируемого займа дает согласие (протокол общего собрания участников с отражением основных условий сделки) на увеличение уставного капитала.

## Литература

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая» от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Приказ ФНС России «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. 183 вопроса основателю стартапа. URL: <https://vc.ru/flood/25069-startup-checklist> (дата обращения: 12.12.2021).
4. В середине сентября на рассмотрение подан законопроект о внесении изменений в федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Телеграм-канал «Венчур в законе». URL: <https://t.me/YRLegal> (дата обращения: 12.12.2021).
5. Грайвер Л. Основные условия венчурного финансирования с комментариями. URL: <https://www.borovic.ru/content/files/1.pdf> (дата обращения: 12.12.2021).

6. ФРИИ разработал типовой шаблон договора конвертируемого займа. URL: <https://vc.ru/u/176039-frii/301757-frii-razrabotal-tipovoy-shablon-dogovora-konvertiruemogo-zauma> (дата обращения: 12.12.2021).
7. Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об акционерных обществах». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. О внесении изменений в приложения к приказу ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@: Приказ ФНС России от 01.11.2021 № ЕД-7-14/948@ (Зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2021 № 66212). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. «Сколково»: что вышло из проекта российской Кремниевой долины. Инновационный центр «Сколково». URL: <https://p.dw.com/p/3Rqrq> (дата обращения: 12.12.2021).

# К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМАХ СДЕЛОК ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРАВЕ И НАУКЕ

*Яхинбаева Регина Ислямовна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., доцент *О. А. Таренкова*

Статья посвящена разграничению понятий, охватывающих различные аспекты внешнеэкономической деятельности.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, внешнеэкономическая сделка, трансграничная сделка.

Одним из центральных вопросов, возникающих при регламентировании трансграничной экономической деятельности, и в первую очередь международного товародвижения, началом которого как раз и является внешнеэкономическая сделка, выступает проблема квалификации такого рода сделки как таковой.

В цивилистике постоянно прослеживаются попытки по анализу и систематизации современного российского законодательства, исследованию международного опыта и наличествующих научных суждений по применению терминологии в отношении сделок, осложненных иностранным элементом. На сегодняшний день можно считать, что с учетом действующего российского гражданского законодательства ситуация с применением терминологического аппарата требует последующего поиска ее решения. Уточним, что ни в советском гражданском законодательстве, ни в современном Гражданском кодексе РФ<sup>1</sup> нет законодательного определения термина «внешнеэкономическая сделка». Помимо сказанного, с принятием последних изменений, в том числе в раздел VI Гражданского кодекса РФ, любое упоминание о внешнеэкономической сделке целиком пропало из содержания указанного нормативного правового документа. Из анализа иных законов и подзаконных документов, в той или иной степени касающихся внешнеэкономической деятельности, тоже не представляется возможным вывести ни определение внешнеэкономической сделки, ни конкретные критерии разграничения таких сделок от других, осложненных иностранным элементом. Отличие в применении терминологических категорий с позиции цивилистики и других, публичных отраслей права вызывает значительную путаницу в употреблении указанных терминов и квалификации сделок как внешнеэкономических.

В советском законодательстве тоже не было единообразия в применении понятий, характеризующих внешнеэкономическую деятельность. Так, в Гражданском кодексе РСФСР 1964 г.<sup>2</sup> употреблялся термин «внешнеторговая сделка». Например, в ст. 45 ГК РСФСР указывалось на последствия несоблюдения формы внешнеторговых сделок и порядка их подписания, а в ст. 564 – о гражданской правоспособности иностранных предприятий и организаций в аспекте возможности производства сделок по внешней торговле и по сопряженным с ними расчетным, страховым и другим операциям с советскими внешнеторговыми объединениями. Статьи 565–566 ГК РСФСР регулировали порядок установления применимого права по отношению к форме и содержанию таких сделок.

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья): [федер. закон: принят Гос. думой 1 нояб. 2001 г.: по состоянию на 1 июля 2021 г.] // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552; 2021. № 27, ч. 1. Ст. 5115.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11.06.1964) // Ведомости ВС РСФСР. 1964. № 24. Ст. 407.

При этом в ст. 3 ГК РСФСР законодатель обособил внешнюю торговлю от иных разновидностей внешнеэкономической деятельности, указав, что такого рода отношения обуславливаются не только общим гражданским, но и специальным законодательством, регламентирующим внешнюю торговлю и иные виды внешнеэкономической деятельности.

В Основах же гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г.<sup>3</sup> можно найти категорию «внешнеэкономическая сделка». По аналогии с Гражданским кодексом РСФСР речь об указанных сделках идет в свете регулирования юридических последствий несоблюдения ее формы и установления применимого права по отношению к форме и содержанию (ст. 30, 165–166). Тем не менее данный Закон все равно не разработал законодательного определения внешнеэкономических сделок. При этом, применяя последний термин, законодатель распространил действие таких положений не только на договоры, но и на односторонние сделки.

Современный Гражданский кодекс РФ вообще не включает определения термина «внешнеэкономическая сделка» ни в каком виде. Уточним, что раздел VI «Международное частное право» Гражданского кодекса РФ регулирует все обязательственные отношения, осложненные иностранным элементом, которые содержат и внешнеэкономические сделки (ст. 1186) в аспекте установления применимого права<sup>4</sup>. В этом плане нужно выделить ст. 1209–1215, которые как раз посвящены данному вопросу.

Итак, сформировалась своего рода парадоксальная ситуация. Внешнеэкономические сделки как гражданско-правовое понятие все так же есть, причем их число не снижается, а только увеличивается. Между тем в Гражданском кодексе РФ, включая раздел, посвященный гражданско-правовым отношениям, осложненным иностранным элементом в общем и договорным правоотношениям в частности, отсутствует не только определения термина «внешнеэкономическая сделка», но и любое упоминание о ней. Тогда закономерен вопрос о необходимости, в принципе, такого термина, как «внешнеэкономическая сделка».

В отечественном законодательстве существует категория «внешнеэкономическая деятельность», определение которой дается в Федеральном законе от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (по состоянию на 11 июня 2021 г.) «Об экспортном контроле»<sup>5</sup>: это внешнеторговая, инвестиционная и другая деятельность, в том числе производственная кооперация, в сфере международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них)<sup>6</sup>.

Современная цивилистика, раскрывая термин «внешнеэкономическая деятельность», не идет вразрез с законодателем и понимает под ней деятельность по развитию сотрудничества с иными странами в сфере торговли, экономики, техники, культуры, туризма<sup>7</sup>.

---

<sup>3</sup> Постановление ВС СССР от 31 мая 1991 г. № 2212-1 «О введении в действие Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 26. Ст. 723.

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного суда РФ от 9 июля 2019 г. № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // Бюллетень Верховного суда РФ. 2019. № 10; п. 8 Обзора судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 2 (2021)» (утв. Президиумом Верховного суда РФ 30.06.2021) // Бюллетень Верховного суда РФ. 2021. № 10.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3774; 2021. № 24, ч. 1. Ст. 4188.

<sup>6</sup> См., например: Авдеев В. В. Внешнеэкономическая деятельность: особенности внешнеэкономических сделок с интеллектуальной собственностью // Налоги. 2012. № 20. С. 15–21; Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Е. Г. Афанасьева, А. В. Белицкая, В. А. Вайпан и др.; отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2017.

<sup>7</sup> См.: Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию: монография / Г. К. Дмитриева, И. В. Ершова, А. В. Карташов,

С позиции права внешнеэкономическая деятельность реализуется с помощью внешнеэкономических сделок. Согласно национальному законодательству большей части государств основой появления и эволюции гражданско-правовых отношений выступают именно сделки. Корректное определение категории «внешнеэкономическая сделка» имеет большое практическое значение, поскольку нормативная база и механизмы регламентирования завязывающихся отношений кардинально дифференцируются в зависимости от нормативных актов и инструментов регламентирования порядка заключения и выполнения сделок, совершаемых внутри государства. К тому же внешнеэкономические сделки имеют специфику в сравнении с внутригосударственными сделками, что прямо воздействует на содержание международных торговых и иных контрактов.

Ученые считают, что внешнеэкономическая сделка – это комплексная категория, обозначающая деятельность субъектов международного частного права в сфере международного обмена товарами, работами, результатами интеллектуальной деятельности, разнообразного рода услугами, обращенная на установление, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей<sup>8</sup>. Хотя, подчеркнем, что в международной практике более распространенными являются термины «международная коммерческая сделка» или «трансграничная сделка», под которыми, в частности, Г. К. Дмитриева понимает сделки, опосредующие предпринимательскую деятельность частных лиц в области международных экономических отношений, производимые между сторонами, коммерческие предприятия которых размещаются на территории различных стран<sup>9</sup>.

Бесспорно, сами по себе внешнеэкономические сделки составляют ядро международной торговли. Уточним, что внешний характер внешнеэкономической деятельности определен присутствием иностранного элемента. Еще одним специальным признаком является местонахождение сторон в различных странах. К тому же для целей таможенного регламентирования и экспортного контроля юридически важно перемещение товаров, услуг, финансовых средств через таможенную границу России и осуществление работ на территории зарубежных стран<sup>10</sup>.

Одним из главных видов внешнеэкономических сделок выступает договор внешнеторговой (международной) купли-продажи товаров. Указанный договор занимает стержневое место среди международных коммерческих сделок, что объясняется не только их доминирующим количеством в совокупности мировых хозяйственных взаимосвязей. Более того, остальные международные сделки или непосредственно сопряжены с куплей-продажей (к примеру, перевозка, расчеты, страхование), или выступают видом купли-продажи (в частности, договоры поставки), или включают в себя элементы купли-продажи (например, международный финансовый лизинг). Констатируем здесь тот факт, что именно договор международной купли-продажи в наибольшей степени разработан в международном частном праве.

---

Б. А. Шахназаров; под ред. Г. К. Дмитриевой. М.: Норма: Инфра-М, 2013; Унификация правовых основ экономических инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах – членах Таможенного союза ЕврАзЭС / И. Л. Аверичева, А. В. Богданова, О. В. Гутарина и др.; под ред. Т. Н. Трошкиной. М.: Институт публично-правовых исследований, 2014.

<sup>8</sup> Федосеева Г. Ю. Международное частное право: учебник. 2-е изд., испр. и доп. М., 2000. С. 135.

<sup>9</sup> Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию... С. 41.

<sup>10</sup> Канашевский В. А. Международное частное право: учебник. Изд. 2-е, доп. М., 2009. С. 334–340; Канашевский В. А. Внешнеэкономические сделки: материально-правовое и коллизионное регулирование. М., 2008; Канашевский В. А. Понятие внешнеэкономической сделки в российском праве, доктрине и судебно-арбитражной практике // Журнал российского права. 2008. № 8. С. 74–76.

Однако помимо того, что договор международной купли-продажи товаров – это внешнеэкономическая сделка, это и внешнеторговая сделка. Так, М. Л. Горковенко уточняет, что «из-за возникновения термина «внешнеэкономическая сделка» встал вопрос о соотношении данной категории и категории «внешнеторговая сделка». В советской науке гражданского права разрабатывалось прежде всего определение внешнеторговой сделки. Между тем, хотя термин «внешнеторговая сделка» широко применялся в практике внешнеторговых связей, он так и не приобрел развернутого определения в доктрине, международных договорах, а также внутреннем праве»<sup>11</sup>.

Л. А. Лунц понимал внешнеторговые сделки как те, в которых «хотя бы одна из сторон выступает иностранцем и содержанием которых будут операции по ввозу товаров из-за границы либо по вывозу товаров за границу или какие-нибудь подсобные операции, сопряженные с вывозом или ввозом товаров. Помимо этого, прежде в науке отмечалось, что указанные сделки обязаны иметь для обеих сторон торговый (коммерческий характер)»<sup>12</sup>. В настоящее же время предпочтение отдается более общему термину – «внешнеэкономическая сделка».

По образцу внешнеторгового договора купли-продажи как базовой разновидности внешнеэкономических сделок моделируются и иные разновидности внешнеторговых сделок – подряд, перевозка, кредит, дарение, хранение, поручение, страхование, лицензирование и пр.

Соответственно, поиск определения термина «внешнеэкономическая сделка» определен огромным массивом внешнеэкономических сделок в действующем международном коммерческом обороте, а также спецификой юридического регламентирования каждой разновидности сделок. Наряду с этим Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (заключена в г. Вене 11.04.1980)<sup>13</sup>, Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге (заключена в г. Оттаве 28.05.1988)<sup>14</sup>, Конвенция УНИДРУА по международным факторинговым операциям (заключена в г. Оттаве 28.05.1988)<sup>15</sup>, Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров (заключена в г. Нью-Йорк 14.06.1974) (по состоянию на 11.04.1980 г.)<sup>16</sup>, как и отечественное законодательство, включает обязательный критерий международности, или, как принято его именовать, иностранного элемента. Так, в качестве примера можно привести Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 (по состоянию на 30.12.2021 г.) «О международном коммерческом арбитраже»<sup>17</sup>.

Подчеркнем, что следует дифференцировать простые гражданско-правовые контракты, обремененные иностранным элементом, от внешнеэкономических сделок. Гражданско-правовые договоры с иностранным элементом оформляются на личном уровне, имеют разовый, нерегулярный характер и никак не воздействуют на международный торговый оборот.

Правовые особенности внешнеэкономических сделок, отличающие их от внутренних гражданско-правовых сделок (хозяйственных договоров) и не дающие возможности смешивать их с одноименными договорами во внутреннем обороте, обнаруживаются в следующем:

---

<sup>11</sup> Горковенко М. Л. Понятие и признаки внешнеторговой сделки // Гражданин и право. 2010. № 4. С. 26.

<sup>12</sup> Курс международного частного права. В 3 т. / А. Б. Альтшулер, В. П. Звеков, Л. А. Лунц, А. Л. Маковский и др. М., 2002. С. 446.

<sup>13</sup> Рамберг Я. Международные коммерческие транзакции / пер. с англ., под ред. Н. Г. Вилковой. 4-е изд. М., 2011.

<sup>14</sup> Бюллетень международных договоров. 1999. № 9. С. 3–19.

<sup>15</sup> Бюллетень международных договоров. 2015. № 7. С. 3–15.

<sup>16</sup> Вестник ВАС РФ. 1993. № 9. С. 110–120.

<sup>17</sup> (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») // Ведомости СНГ и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1240; СЗ РФ. 2022. № 1, ч. 1. Ст. 39.

- такие сделки регламентируются, как правило, международными правовыми документами;
- товары, услуги по общему правилу пересекают границы одного государства, и, стало быть, для ввоза и вывоза товара требуется исполнение таможенных правил;
- есть риск невозможности выполнения сделок в результате соответствующих политических событий либо ограничительных действий стран;
- перевозимый на большие расстояния и нередко перегружаемый с одного вида транспорта на иной товар подвергается увеличенной опасности утраты или повреждения;
- присутствие кроме основного договора отдельных дополнительных контрактов, обеспечивающих осуществление всех обязательств по договору (договор перевозки, страхования и т. д.);
- споры, возникающие из внешнеэкономических сделок, по соглашению сторон могут быть переданы на рассмотрение в третейские суды, которые представляют собой независимые от государств организации, специализирующиеся на рассмотрении споров по внешнеэкономическим сделкам;
- внешнеэкономические сделки могут реализовываться как на основании свободного выбора контрагента, так и по согласованным в специальных межправительственных соглашениях (протоколах) о поставках товаров и оказании услуг индикативным спискам товаров и услуг, которые следует экспортировать или импортировать. Осуществление обязательств по контракту между сторонами соотнобразовывается, следовательно, с межгосударственными договорами;
- в юридическом регламентировании внешнеэкономических сделок значимую роль имеют международные договоры регионального и универсального уровня. Указанные договоры, как правило, фиксируют базисные условия внешнеторговой сделки, т. е. главные условия внешнеторговой сделки, которые устанавливают обязанности сторон при выполнении контракта.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (по состоянию на 26 марта 2022 г.) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>18</sup>, как вытекает из его названия, уменьшает область внешнеэкономической деятельности до внешней торговли. При этом в ст. 2 указываются базовые дефиниции, которые в некоторой степени идут вразрез с принятыми категориями как гражданско-правовой доктрины в общем, так и российского гражданского законодательства РФ в частности. Например, под термин «внешнеторговая деятельность», несмотря на то, что под указанной категорией следует подразумевать, по сути, куплю-продажу, законодатель подвел и оказание услуг, и подряд, и коммерческую концессию (франчайзинг), которые, с позиции цивилистики, являются вполне самостоятельными разновидностями договоров. В этой ситуации, как правильно считает Г. Ю. Федосеева, использование какого-либо понятия при равных юридических ситуациях, но с различным содержанием, может приводить к разнообразным юридическим последствиям, что может быть крайне опасно, «т. к. участники отношений должны быть защищены конкретным, последовательным и равным юридическим регламентированием»<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850; 2022. № 13. Ст. 1960.

<sup>19</sup> Федосеева Г. Ю. К вопросу о понятии «внешнеэкономическая сделка» // Журнал российского права. 2002. № 12. С. 33–35.

В международной практике термины «внешнеэкономическая сделка», «внешнеторговая сделка» обычно не употребляются. Например, в Принципах международных коммерческих договоров УНИДРУА (приняты в 2010 году)<sup>20</sup> применяется термин «международный коммерческий договор», а в Регламенте № 593/2008 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 17 июня 2008 г. «О праве, подлежащем применению к договорным обязательствам («Рим I»)» (принят в г. Страсбурге 17.06.2008)<sup>21</sup> – «договорные обязательства в гражданской и торговой области, имеющие конфликт законов». Что относится к некоторым разновидностям договоров, то, в частности, в Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров употребляется термин «договор международной купли-продажи».

Итак, отечественные нормативные правовые документа о внешнеэкономической деятельности базируются на мнении, согласно которому значимыми признаками внешнеэкономической сделки выступают «разная государственная принадлежность сторон» и «связанность с экспортно-импортными либо другими внешнеэкономическими операциями»<sup>22</sup>. Между тем приведенные признаки обязаны проводиться в законодательстве более последовательно.

Согласно превалирующей в современной российской науке концепции значимым признаком внешнеэкономической сделки, доказывающим ее международный характер, выступает «местонахождение коммерческих предприятий сторон в различных странах». Для подтверждения определений категории «внешнеэкономическая сделка» приверженцами этой концепции приводятся ссылки на правила некоторых конвенций, в которых фиксируется, что они употребляются к договорам между сторонами, коммерческие предприятия которых размещаются в разнообразных странах (ст. 1 Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров; ст. 3 Конвенции УНИДРУА о международном финансовом лизинге). Между тем в приведенных Конвенциях не только нет определения термина «внешнеэкономическая сделка», но и он даже не употребляется.

Помимо этого, нет и взаимозависимости между нормами международных договоров об области их использования и определениями правовых терминов, что свидетельствуется формулировкой, данной в Постановлении Правительства РФ от 24 октября 2013 г. № 940 «О принятии Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах»<sup>23</sup>. Несмотря на то, что для установления области использования Конвенции в ней применяется критерий «местонахождение коммерческих предприятий сторон в различных государствах», в приведенном Постановлении фиксируется, что «под международными договорами касательно Конвенции Россия понимает договоры гражданско-правового характера с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц, а также осложненные другим иностранным элементом».

---

<sup>20</sup> Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010. М., 2013. С. 450–552.

<sup>21</sup> Регламент № 593/2008 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 17 июня 2008 г. «О праве, подлежащем применению к договорным обязательствам («Рим I»)» (принят в г. Страсбурге 17.06.2008). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>22</sup> Постановления Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 691 (по состоянию на 23.11.2021 г.) «Об утверждении Положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль» // СЗ РФ. 2008. № 38. Ст. 4324; 2021. № 49, ч. 1. Ст. 8212; от 13 июня 2012 г. № 583 (по состоянию на 28.03.2022 г.) «О порядке учета внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля» (вместе с «Правилами учета внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля») // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3379; 2022. № 14. Ст. 2276.

<sup>23</sup> СЗ РФ. 2013. № 43. Ст. 5564.

## Литература

1. Авдеев В. В. Внешнеэкономическая деятельность: особенности внешнеэкономических сделок с интеллектуальной собственностью // *Налоги*. 2012. № 20. С. 15–21.
2. Горковенко М. Л. Понятие и признаки внешнеторговой сделки // *Гражданин и право*. 2010. № 4. С. 18–29.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья): [федер. закон: принят Гос. думой 1 нояб. 2001 г.: по состоянию на 1 июля 2021 г.] // *СЗ РФ*. 2001. № 49. Ст. 4552; 2021. № 27, ч. 1. Ст. 5115.
4. Гражданский кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11.06.1964) // *Ведомости ВС РСФСР*. 1964. № 24. Ст. 407.
5. Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 (по состоянию на 30.12.2021 г.) «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») // *Ведомости СНД и ВС РФ*. 1993. № 32. Ст. 1240; *СЗ РФ*. 2022. № 1, ч. 1. Ст. 39.
6. Канашевский В. А. *Внешнеэкономические сделки: материально-правовое и коллизионное регулирование*. М.: Волтерс Клувер, 2008. 608 с.
7. Канашевский В. А. *Международное частное право: учебник*. Изд. 2-е, доп. М.: Международные отношения, 2009. 752 с.
8. Канашевский В. А. Понятие внешнеэкономической сделки в российском праве, доктрине и судебно-арбитражной практике // *Журнал российского права*. 2008. № 8. С. 74–76.
9. Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров (заключена в г. Нью-Йорк 14.06.1974) (по состоянию на 11.04.1980 г.) // *Вестник ВАС РФ*. 1993. № 9. С. 110–120.
10. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (заключена в г. Вене 11.04.1980) // Рамберг Я. *Международные коммерческие транзакции / пер. с англ. под ред. Н. Г. Вилковой*. 4-е изд. М.: Инфотропик Медиа, 2011. 896 с.
11. Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге (заключена в г. Оттаве 28.05.1988) // *Бюллетень международных договоров*. 1999. № 9. С. 3–19.
12. Конвенция УНИДРУА по международным факторинговым операциям (заключена в г. Оттаве 28.05.1988) // *Бюллетень международных договоров*. 2015. № 7. С. 3–15.
13. *Курс международного частного права*. В 3 т. / А. Б. Альтшулер, В. П. Звеков, Л. А. Лунц, А. Л. Маковский и др. М.: Спарк, 2002. 1007 с.
14. Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 2 (2021)» (утв. Президиумом Верховного суда РФ 30.06.2021) // *Бюллетень Верховного суда РФ*. 2021. № 10.
15. Постановление ВС СССР от 31 мая 1991 г. № 2212-1 «О введении в действие Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик» // *Ведомости СНД СССР и ВС СССР*. 1991. № 26. Ст. 723.
16. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 9 июля 2019 г. № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // *Бюллетень Верховного суда РФ*. 2019. № 10.
17. Постановление Правительства РФ от 13 июня 2012 г. № 583 (по состоянию на 28.03.2022 г.) «О порядке учета внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля» (вме-

- сте с «Правилами учета внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля») // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3379; 2022. № 14. Ст. 2276.
18. Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 691 (по состоянию на 23.11.2021 г.) «Об утверждении Положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль» // СЗ РФ. 2008. № 38. Ст. 4324; 2021. № 49, ч. 1. Ст. 8212.
  19. Постановление Правительства РФ от 24 октября 2013 г. № 940 «О принятии Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах» // СЗ РФ. 2013. № 43. Ст. 5564.
  20. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию / Г. К. Дмитриева, И. В. Ершова, А. В. Карташов, Б. А. Шахназаров; под ред. Г. К. Дмитриевой. М.: Норма: Инфра-М, 2013. 192 с.
  21. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Е. Г. Афанасьева, А. В. Белицкая, В. А. Вайпан и др.; отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2017. 992 с.
  22. Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010 / пер. с англ. А. С. Комарова. М.: Статут, 2013. 758 с.
  23. Регламент № 593/2008 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 17 июня 2008 г. «О праве, подлежащем применению к договорным обязательствам («Рим I») (принят в г. Страсбурге 17.06.2008). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
  24. Унификация правовых основ экономических инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах-членах Таможенного союза ЕврАзЭС: монография / И. Л. Аверичева, А. В. Богданова, О. В. Гутарина и др.; под ред. Т. Н. Трошкиной. М.: Институт публично-правовых исследований, 2014. 230 с.
  25. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (по состоянию на 11 июня 2021 г.) «Об экспортном контроле» // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3774; 2021. № 24, ч. 1. Ст. 4188.
  26. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (по состоянию на 26 марта 2022 г.) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850; 2022. № 13. Ст. 1960.
  27. Федосеева Г. Ю. К вопросу о понятии «внешнеэкономическая сделка» // Журнал российского права. 2002. № 12. С. 33–35.
  28. Федосеева Г. Ю. Международное частное право: учебник. 2-е изд., испр. и доп. М.: Профобразование, 2000. 320 с.

# ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Жемральская Светлана Викторовна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – д. ю. н., проф. *Т. А. Серебрякова*

В статье анализируются особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации. Предлагается определить его статус в качестве публично-правового субъекта.

**Ключевые слова:** Пенсионный фонд РФ, публично-правовой субъект, пенсионное страхование.

Для современной России характерно повышенное внимание к процессу построения общества, имеющего социальную направленность. Деятельность каждой из ветвей власти направлена на достижение целей, которые закреплены в основополагающем законе – Конституции Российской Федерации. В качестве данной цели выступает защита прав и свобод человека и гражданина, а также граждан, которые обладают особым статусом в силу возраста, особенностей семейного положения, состояния здоровья и иных условий, которые не позволяют осуществлять их нормальную жизнедеятельность<sup>1</sup>.

Деятельность социальных внебюджетных фондов является весьма актуальной на сегодняшний день, обусловленная усложнением экономической ситуации в стране и обострением проблем демографического старения населения, ухудшением состояния здоровья и рядом других обстоятельств, которые влекут за собой необходимость улучшения системы пенсионной, медицинской и социальной защиты, в основе которых лежит правильное финансово-правовое регулирование<sup>2</sup>.

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – Пенсионный фонд РФ) представляет собой государственный институт, основная деятельность которого заключается в финансовом обеспечении пенсионного страхования. Деятельность данного института представляет собой важнейший элемент структурных изменений, оказывающий влияние на социальную политику и экономику Российской Федерации.

Основное назначение Пенсионного фонда РФ заключается в том, что он обеспечивает финансирование различных видов пенсий, пособий и иных социальных выплат гражданам Российской Федерации. Для этих целей на законодательном уровне данный орган наделен целым комплексом различных полномочий, которые являются необходимыми для пенсионного обеспечения населения страны. Кроме того, Пенсионный фонд РФ наделен правом издавать нормативно-правовые акты, проводить контрольно-проверочные мероприятия, осуществлять взыскания пени, штрафов и недоимок с граждан и организаций по уплате обязательных страховых взносов, сумм государственных пенсий по инвалидности и т. д. Внутри Пенсионного фонда РФ осуществляется капитализация средств, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц, инвестирования

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Бит-Шабо И. В. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных внебюджетных фондов. М., 2013. С. 184.

средств пенсионных накоплений, он предоставляет целый ряд государственных услуг гражданам и организациям.

Однако стоит отметить, что для данного кредитно-финансового учреждения характерен ряд проблемных вопросов и противоречий, который непосредственно связан с различными факторами, к числу которых можно отнести: постоянное изменение действующих законодательных актов, изменение организационно-правовой структуры органов исполнительной власти, непрекращающееся реформирование правовых базисов системы пенсионного обеспечения в стране и т. д.

В качестве одной из таких проблем можно выделить неопределенность, связанную с правовым статусом Пенсионного фонда РФ, которая широко обсуждается в юридической научной и учебной литературе.

Правовой статус Пенсионного фонда РФ регламентирован рядом нормативно-правовых актов, к которым можно отнести Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и др.

Статья 5 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» гласит, что Пенсионный фонд РФ является государственным учреждением и выполняет функции страховщика в системе обязательного пенсионного страхования<sup>3</sup>.

Таким образом, данному органу присущ особый правовой статус, что объясняется наличием специфичной функциональной и структурной организации, а также автономностью Пенсионного фонда РФ и наличием собственного источника доходов в виде страховых взносов.

К примеру, среди функций Пенсионного фонда РФ можно выделить назначение и выплату пенсий, установление социальной доплаты к пенсиям до прожиточного минимума, управление средствами пенсионной системы, выплату материнского капитала, учет страховых средств и т. д.<sup>4</sup>

Однако данному финансовому органу присущ ряд функций, не подведомственных его полномочиям, – ведение федерального регистра лиц, получающих государственную социальную помощь, дополнительное ежемесячное обеспечение отдельных категорий граждан и др.

Стоит отметить, что законодательство о противодействии коррупции также наделяет Пенсионный фонд РФ особым правовым статусом. Так, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» распространяет действие антикоррупционных правовых механизмов не только на государственных служащих, но и на должностных лиц и работников организаций, созданных на основании федеральных законов, а также в целях выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами<sup>5</sup>.

К таким организациям приравнен и Пенсионный фонд РФ, который напрямую упоминается в Законе о противодействии коррупции, а также в статье 349.2 Трудового кодекса РФ<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Свирская К. В., Берг Н. А. Правовой статус Пенсионного фонда в Российской Федерации // Молодой ученый. 2019. № 21 (259). С. 393–398.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 31.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что перечисленные выше признаки характерны для органов государственного управления. Однако правовой статус Пенсионного фонда РФ не позволяет отнести его к данной категории органов.

По мнению А. А. Мадатова, Пенсионный фонд РФ – это юридическое лицо публичного права с присущим ему особым статусом, предназначенным для осуществления строго определенных целей, но никак не некоммерческой организацией<sup>7</sup>.

В свою очередь, О. А. Ногина отмечает, что Пенсионный фонд РФ – это юридическое лицо публичного права, специально созданное государством в целях управления публичными финансами, обладающими целевым характером<sup>8</sup>.

Гражданский кодекс РФ в части 8 статьи 123.22 закрепляет то, что отдельным законодательным актом могут определяться особенности правового статуса муниципальных и государственных учреждений отдельных типов<sup>9</sup>. Однако в главе 4 данного нормативно-правового акта отсутствует какая-либо информация об особом статусе государственных учреждений данного типа.

Именно поэтому видится, что Пенсионный фонд РФ нельзя отнести к казенным, бюджетным или автономным государственным учреждениям, так как он обладает собственными источниками пополнения доходов, а потому его правовой и бюджетный статус является обособленным.

Коллизия нормативно-правовых актов также порождает ряд сомнений относительно организационно-правового статуса Пенсионного фонда РФ. Так, согласно пункту 1 Положения о Пенсионном фонде РФ, он является самостоятельным финансово-кредитным учреждением<sup>10</sup>. Однако на основании статьи 5 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании» Пенсионный фонд РФ представляет собой государственное учреждение.

Таким образом, следует полагать, что к проблемам, связанным с определением правового статуса Пенсионного фонда РФ, можно отнести:

- 1) отсутствие четкого определения правового статуса Пенсионного фонда РФ и его закрепления на законодательном уровне;
- 2) противоречивый характер нормативно-правовых актов в области определения правового статуса данного органа, порождающий коллизию правовых норм;
- 3) наличие двойственной правовой природы Пенсионного фонда РФ, которая выражается в виде признаков, относящихся к органам государственного управления, к которым Пенсионный фонд РФ не относится.

В целях устранения сложившихся противоречий и спорных вопросов, связанных с определением правового статуса Пенсионного фонда РФ, представляется целесообразным внести соответствующие изменения в Положение о Пенсионном фонде РФ, а именно определить его

---

<sup>7</sup> Мадатов А. А. Пенсионный фонд Российской Федерации как субъект пенсионных правоотношений. М., 2017. С. 78.

<sup>8</sup> Ногина О. А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования. М., 2016. С. 245.

<sup>9</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup> Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

статус в качестве публично-правового субъекта, который не относится к органам государственной власти, но обладает государственно-властными полномочиями.

Кроме того, представляется необходимым дополнительное правовое регулирование правового статуса Пенсионного фонда РФ. Для реализации данного предложения необходимо включить в Гражданский кодекс РФ особое упоминание о Пенсионном фонде РФ, а также пересмотреть регулирование особенностей его правового статуса в федеральных законах и иных нормативно-правовых актах.

Также целесообразно провести четкое разграничение функций и определение задач, осуществляемых Пенсионным фондом РФ на законодательном уровне.

Подводя итоги, следует сделать вывод о том, что Пенсионный фонд РФ обладает огромным количеством полномочий и выполняет ряд важнейших социально-политических и экономических задач, однако правовой статус данного органа четко не определен. В настоящее время отсутствует законодательный акт, способный урегулировать проблемы, связанные с правовым статусом Пенсионного фонда РФ. Конституция Российской Федерации, закрепляющая юридическую основу социальности, лишь косвенно определяет положение фондов в процессе реализации обозначенных социальных целей, что негативно влияет на возможность установления роли фондов в построении социального государства, а также оценки их деятельности. В Основном Законе не определены финансово-правовые основы деятельности фондов, которые следует рассматривать как одно из базовых условий эффективного выполнения возложенных на них функций и дальнейшего развития финансового законодательства. Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод о необходимости принятия нормативно-правового акта, четко разграничивающего все основные функции и задачи Пенсионного фонда РФ.

Изучение финансово-правового регулирования деятельности Пенсионного фонда РФ на сегодняшний день является актуальным как в теоретическом, так и в практическом аспекте.

### **Литература**

1. Бит-Шабо И. В. Финансово-правовое регулирование функционирования государственных внебюджетных фондов. М.: Юрлитинформ, 2013.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. Мадатов А. А. Пенсионный фонд Российской Федерации как субъект пенсионных правоотношений. М., 2017.
5. Ногина О. А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования. М., 2016.
6. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

7. Свирская К. В., Берг Н. А. Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации // Молодой ученый. 2019. № 21 (259). С. 393–398.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 31.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

# СТРАХОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Куриленко Анна Юрьевна*

магистрант 3-го года обучения

научный руководитель – д. ю. н., профессор *Т. А. Серебрякова*

В статье рассматриваются вопросы, связанные с характеристикой страхования как правового института. Определяются основополагающие элементы страхования, стороны, а также его основные функции. Обосновываются цели законодательного регулирования страхования, где выделены основные – защита интересов страхователей и финансовая устойчивость. В результате делается вывод о том, что страхование базируется на идее рассредоточения убытков одного лица на множество субъектов.

**Ключевые слова:** страхование, финансовая устойчивость, нормативное регулирование, убытки.

Страховое дело и страхование возникло достаточно давно и считается инструментом и показателем финансовой устойчивости и материального достатка.

Будучи частью системы общественных финансовых отношений, страхование является видом финансовых услуг, предоставляемых страховыми организациями посредством образования и использования денежных страховых фондов.

Страхование одновременно характеризуется как конструкция общественных экономических отношений. Оно имеет свои формы и методы накопления в целевых фондах денежных средств и их использования для компенсации ущерба и предоставления помощи застрахованным<sup>1</sup>.

Страхование, являясь категорией отношений в финансовой сфере, рассматривается как гарантированная защита имущественных интересов и нарушенных прав от наступающих внезапных природных, техногенных и других катастрофических явлений. Оно воздействует напрямую на стабилизацию и упрочение интересов государства в сфере финансов. Изучаемая категория финансового права одновременно позволяет защищать бюджет от расходов по компенсации убытков при возникновении страховых случаев и признается учеными одним из наиболее константных источников инвестиционных вложений<sup>2</sup>.

В современных условиях форсированное формирование страхования как системы защиты имущественных интересов лиц становится особенно значимым. Поэтому, приведённое значение института страхования в системе финансовых отношений государства получает главенствующую роль.

Одновременно категория страхования представляет собой отношения по обеспечению защиты интересов как физических, так и юридических лиц, а также региональных и муниципальных субъектов при возникновении страхового случая с использованием страховых средств, создаваемых денежных фондов, образующихся из вносимых страховых взносов.

Кроме того, институт страхования в научной литературе рассматривается как законодательно установленный прием возмещения убытков, полученных единственным физическим или юридическим лицом, через их перераспределение между многими лицами. Поэтому в данном случае считается, что материальное возмещение убытков осуществляется за счет особого централизованного фонда, представляющего собой совокупность внесенных денежных

<sup>1</sup> См.: Фогельсон Ю. Б. Страхование право: теоретические основы и практика применения. М., 2017.

<sup>2</sup> См.: Зайцева А. М., Шелковникова С. Л., Игнатъева И. В. Страхование как предмет финансово-правового регулирования // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения. 2019. С. 245.

средств страхователей на счета страховых организаций. Из чего следует заключить, что, в основе страхования находится идея возмещения наступающих убытков единственного лица за счет неопределенного количества образованных средств всех застрахованных<sup>3</sup>.

Кроме того, страхование как финансовый институт регулирует конструкцию финансовых отношений, которые предназначены удовлетворять имущественные потребности застрахованных организаций и физлиц при возникновении страховых юридических фактов из средств образуемых фондов, накопленных за счет платежей страхующихся.

Ученые также полагают, что к свойствам страхования следует причислить непредсказуемость складывающихся общественных отношений, так как при страховании нет возможности загодя узнать ни величины наступающего ущерба, ни времени наступления юридического факта, а также возможности получения уплаченных платежей.

Основными сторонами страховых отношений являются страхователи и страховщики.

Будучи финансовыми организациями, страховые компании являются финансовыми посредниками, оказывая услуги защиты финансовых интересов страхователей через привлечение денежных средств, формирование страховых резервов и их размещение.

Организация страховщиков, как и всякая финансовая организация, во-первых, собирая денежные платежи страхователей, обязуется возместить им значительно большую сумму денежных средств при проявлении страхового случая и, во-вторых, обращает денежные средства страхователей, инвестируя их, передавая третьим лицам на установленное время под их обязательство возвратить переданные средства с прибылью<sup>4</sup>.

Основополагающими элементами страхования являются<sup>5</sup>:

- нормативно-правовое регулирование как базис, закрепляющий обязанности и права участников страховых правоотношений и устанавливающий виды и условия страхования;
- несвязанность страхования и внесенных платежей;
- порядок назначения тарифных ставок, периодичность их выплаты;
- монополия страховщиков и бессрочный характер страхования;
- нормирование обеспечения страхования по страховым оценкам;
- полный охват всех объектов страхования, закрепленных нормативно;
- свобода обеспечения страхования от желания страхователя и финансовой состоятельности.

К выполняемым страхованием функциям относятся<sup>6</sup>:

- рисковая, означающая возмещение рисков, состоящая в переназначении денежных средств среди субъектов страхования с учетом страховых последствий. Она является главной по причине основного предназначения страхования по возмещению пострадавшим наступившего ущерба и связи страхового фактора риска с возможностью наступления ущерба;
- упредительная – возможность финансирования благодаря наличию накопительных средств страхового фонда и как упреждение надобности компенсации ущерба;

---

<sup>3</sup> Зайцева А. М., Шелковникова С. Л., Игнатъева И. В. Страхование как предмет финансово-правового регулирования // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения. 2019. С. 245.

<sup>4</sup> См.: Бондарева А. А. Страхование и страховое право, как финансово-правовые категории // Colloquium-journal. 2019. № 27-10 (51). С. 59.

<sup>5</sup> См.: Юргенс И. Ю., Ничипорук Н. Д. Регулирование страховой деятельности в России // Бизнес. Общество. Власть. 2017. № 10. С. 102.

<sup>6</sup> См.: Фогельсон Ю. Б. Страхование право: теоретические основы и практика применения. М., 2017. С. 34.

– сберегательная – накопление достаточных средств на дожитие с помощью пенсионного страхования. Она определена потребностью имеющегося семейного материального положения в страховой защите;

– контрольная – контроль за использованием накопительных сумм фонда страхования и их целевым назначением.

Страхование, будучи финансовой услугой, регулируется законодательно. Цели правового регулирования страхования играют значительную роль как в правоприменении, так и в нормотворчестве. Считается, что нормы, установленные вопреки тем устремлениям, на достижение которых они должны быть обращены или цели которых малопонятны, будут, скорее всего, игнорироваться. В ином же, также неблагоприятном, случае их использование может породить судебный произвол.

Защита интересов страхователей – главная цель нормативного регулирования страхования. Поскольку страхование обращено на защиту заинтересованностей сторон, правопорядок должен гарантировать при регулировании рассматриваемых правоотношений главным образом результативное исполнение указанной цели.

Финансовая устойчивость – вторая по значению цель правового регулирования страхования. Учет существующих закономерностей для подстраховки этого фонда в стабильном положении и перераспределение рисков между значительным числом участников с поддержкой фонда страхования и признано типичной характеристикой способа защиты заинтересованностей с помощью страхования. Поэтому нормы страхового законодательства, включающие закономерности статистики, работающие при рассредоточении рисков между значительным количеством сторон, могут гарантировать поддержание и организацию фонда страхования, равнозначного обязательствам, взятым на себя страховщиком.

Страхование и страховое дело в России регламентировано законодательно. Для чего создана, развивается и существует многоуровневая законодательная основа регулирования общественных отношений в сфере страхования, – это отрасли законодательства<sup>7</sup>: финансовая, страховая, гражданская.

Известно, что регламентирование функционирования органов власти по регулированию страховой деятельности реализуется обычно при помощи органов страхового надзора, специально образуемых государством. Такую функцию в современный период исполняет Центробанк в лице его департамента страхового рынка, прямо исполняющего полномочия по регулированию страхового рынка.

Причем надзор государства за деятельностью всех субъектов страхования реализуется для исполнения страхового законодательства, а также для устранения нарушений и профилактики правонарушений.

Главные принципы надзора в сфере страхования составляют законность, гласность и организационное единство.

При этом страховая деятельность (или дело) страховых компаний России, согласно закону<sup>8</sup>, допускается только лишь в статусе юрлица и только при условии выданной лицензии на исполнение такого дела и в порядке, законодательного закрепления. Для указанных компа-

---

<sup>7</sup> См.: Юргенс И. Ю., Ничипорук Н. Д. Регулирование страховой деятельности в России // Бизнес. Общество. Власть. 2017. № 10. С. 100.

<sup>8</sup> Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 02.07.2021) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.09.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

ний всякая деятельность, помимо страховой, запрещается, что закрепляется в учредительных документах.

Организационно-правовой формой компании признается всякая некоммерческая организация, государственные и муниципальные предприятия, производственные кооперативы, хозяйственные общества или товарищества<sup>9</sup>.

При рассмотрении современного законодательства выделяются типы страхования, обладающие разнообразными началами для градации. Нередко применяется дифференциация на добровольное и обязательное страхование, а также градация по признакам объектов договоров: имущественное, личное, предпринимательских рисков и ответственности.

Например, когда субъектом права страхования страхуются имущественные интересы, такие как вероятность получения заработка, здоровье, жизнь, то это признается страхованием личным. К нему причисляются страхование медицинское и жизни, страхование от болезней и несчастных случаев, страхование накопительное, пенсионное и страхование при поездке за границу.

Следующий тип – имущественное страхование. В этом случае страховым объектом признается имущество жилае, движимое или недвижимое. Сюда причисляется и страхование внутренней отделки помещения, квартир и подсобных помещений.

Помимо указанного, также вычлениют страхование ответственности. Примером такого страхования признается страхование ответственности личного автотранспорта. Заключается ОСАГО, когда риск относится к ответственности страхователя перед третьим лицом<sup>10</sup>.

Кроме того, существует страхование рисков, к примеру, предпринимателей в случае непредвиденных расходов, сокращения или остановки деятельности; недобросовестного выполнения обязательств контрагентом, банкротства и т. п., расходов, связанных с судебными издержками, бедствиями и аналогичными рисками, к примеру при перевозке опасных грузов.

Законодательно закреплено, что необходимо установить существенные условия страхового договора при его оформлении: объект договора; страховая сумма; порядок возмещение ущерба; риски, условия возмещения и многое другое<sup>11</sup>.

Итак, страхование по своей природе признается типом экономической или юридической деятельности. Оно дает страховым субъектам их собственности гарантированную защиту от наступления негативных последствий и разнообразных отрицательных факторов. Само возмещение осуществляется за счет специального централизованного фонда. Он находится в страховой организации и образован за счет денежных платежей страховых субъектов правоотношений.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что страхование базируется на идее расщепления убытков одного лица на множество субъектов.

---

<sup>9</sup> См.: Бондарева А. А. Страхование и страховое право, как финансово-правовые категории // *Colloquium-journal*. 2019. № 27-10 (51). С. 60.

<sup>10</sup> Там же. С. 61.

<sup>11</sup> Зайцева А. М., Шелковникова С. Л., Игнатьева И. В. Страхование как предмет финансово-правового регулирования // *Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции*. В 3 т. Т. 1. 2019. С. 247.

## Литература

1. Бондарева А. А. Страхование и страховое право, как финансово-правовые категории // Colloquium-journal. 2019. № 27-10 (51). С. 59–61.
2. Зайцева А. М., Шелковникова С. Л., Игнатьева И. В. Страхование как предмет финансово-правового регулирования // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 3 т. Т. 1. 2019. С. 245–249.
3. Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 02.07.2021) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.09.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. Фогельсон Ю. Б. Страхование: теоретические основы и практика применения. М.: Норма: Инфра-М, 2017. 576 с.
5. Юргенс И. Ю., Ничипорук Н. Д. Регулирование страховой деятельности в России // Бизнес. Общество. Власть. 2017. № 10. С. 99–113.

## К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

*Лисов Евгений Валерьевич*

магистрант 2-го года обучения

научный руководитель – д. ю. н., проф. *Т. А. Серебрякова*

Статья посвящена различным аспектам бюджетного процесса.

**Ключевые слова:** бюджетное регулирование, бюджетирование, публичные расходные обязательства.

Законодатель, определяя понятие бюджетного процесса, связывает его с регулируемой нормативно-правовыми актами властной деятельностью государства в лице его органов, а также муниципалитетов и иных участников названного процесса по рассмотрению и составлению проектов бюджетов и их утверждению, а также исполнению. Кроме того, и с контрольной деятельностью за их исполнением и с деятельностью по проведению бюджетного учета, по составлению, внешней проверке (в виде внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палатой и рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности<sup>1</sup>.

При этом учеными в разрабатываемых доктринальных источниках также отмечается, что государство, исполняя свои конституционные публичные полномочия в сфере осуществления бюджетного процесса<sup>2</sup>, в целях поступательного развития общества накапливает, распределяет и использует централизованные фонды денежных средств, составляющих его бюджетную систему, и на всех стадиях финансовой деятельности реализует финансовый контроль.

Констатируется также, что закрепляемые финансово-правовые нормы регулируют целый ряд (совокупность) общественных отношений, соединенных с публичной финансовой деятельностью участников бюджетного процесса в приведенной области бюджетного регулирования, включая в том числе систему первичных (стратегических) и вторичных (текущих) правовых нормативных требований (мер), устанавливаемых для обеспечения самостоятельности и сбалансированности бюджетов бюджетной системы государства. В итоге декларируется, что в настоящее время бюджетное регулирование нацелено не только на распределение собственных источников доходов бюджетов (первичные стратегические меры) и перераспределение аккумулируемых средств доходов между бюджетами бюджетной системы (вторичные текущие меры), но и на реструктуризацию и оптимизацию публичных расходных обязательств государственных и муниципальных образований<sup>3</sup>. Этим и определяется значимость бюджетного регулирования (бюджетного процесса, бюджетной деятельности) на современном этапе бюджетного реформирования.

Одновременно правоведы определяют бюджет основным государственным фондом денежных средств, который постоянно и динамично развивается. Причем за счет получаемых

---

<sup>1</sup> См. статьи 6 и 264.9. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См. ст. 71 пункты «е» и «з» «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> См. Ткаченко Р. В. Роль бюджетного регулирования в современном обществе // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 11. С. 42–43.

именно бюджетных денежных средств государство исполняет установленные ему законом федеральные полномочия, функции и задачи<sup>4</sup>.

Полагается также, что сама бюджетная система признается одним из инструментариев единого государственного управления (бюджетного регулирования), при помощи которого публичная власть реализует как повседневные (например, социальные выплаты, пенсий, стипендии и т. п.) либо чрезвычайные, экстренные (например, устранение последствий катастроф, аварий и пр.), так и перспективные полномочия с заделом на будущее в сфере науки, технологий и т. п., возникающие перед обществом<sup>5</sup>.

Продолжающаяся длительное время научная дискуссия, появившаяся из-за отсутствия легальной дефиниции «бюджетное регулирование» неблагоприятно влияет на состояние законодательного процесса в бюджетной сфере (бюджетного процесса).

В этом случае следует согласиться с обоснованной позицией Р. В. Ткаченко, полагающего, что необходимо рассматривать бюджетное регулирование «на всех стадиях финансовой деятельности государства правовой формой не только распределения и перераспределения части доходов, но и части расходов бюджетов бюджетной системы» и принять меры к законодательному урегулированию пробела в финансовом праве, касающегося «основания и пределов бюджетного регулирования в рамках бюджетной системы» федерации<sup>6</sup>.

Одновременно предлагается, исходя из конституционных полномочий федеральных органов государственной власти и муниципального самоуправления, бюджетное регулирование на всех этапах бюджетного процесса рассматривать направленным на реализацию закрепленных полномочий в бюджетной области для обеспечения жизнедеятельности единой бюджетной системы государства. Тем более что в условиях современной бюджетной политики, когда государство признается на всех подсистемах и уровнях общества единым системным регулятором, методология государства по бюджетному регулированию не ограничивается лишь областью межбюджетных отношений, а существенно расширяется. Поэтому одним из характерных признаков выделяемой финансово-правовой категории (финансовое бюджетное регулирование) предлагается признать «оформленным в нормах права практическим выражением краткосрочной и долгосрочной бюджетной политики»<sup>7</sup>.

Так, например, бюджетная политика на сайте Министерства финансов Новосибирской области обозначена как «общность выносимых решений, реализуемых органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, объединенных с выработкой конкретных путей их использования и закреплением основных направлений развития бюджетных отношений в интересах граждан, общества и государства»<sup>8</sup>.

Это определение тесно связывает, по мнению автора, понятия «бюджетный процесс», «бюджетное регулирование», «бюджетная деятельность», «межбюджетное регулирование» и др., например «бюджетирование», в единое целое, так как касается единого направления интересов в сфере бюджетной финансовой деятельности «связанных с выработкой конкретных путей их использования и закреплением основных направлений развития бюджетных отношений в интересах граждан, общества и государства».

<sup>4</sup> Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2012. С. 133.

<sup>5</sup> См.: Актуальные проблемы финансового права: учебник / Е. А. Бочкарева [и др.], под ред. А. Д. Селюкова, И. А. Цинделиани. М., 2019. С. 211.

<sup>6</sup> См. Ткаченко Р. В. Роль бюджетного регулирования в современном обществе // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 11.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Понятие бюджетной политики. URL: <https://openbudget.mfnso.ru/portal-map> (дата обращения: 22.03.2022).

Так, например, «бюджетный процесс» требует определения политического направления в законодательном регулировании общественных отношений, «бюджетное регулирование» касается политических методов регулирования наполнения и расходования фондов денежных средств, бюджетная деятельность связана с реализацией политики полномочными органами законодательной (представительной) и исполнительной власти и т. п.

Такие интересы в разные периоды развития общества и государства были неоднозначны и связаны с состоянием политики государства и общего интереса в его развитии, согласно поставленным и действующим целеполаганиям.

К примеру, современный этап политического развития первоначально обозначился переходом к рыночной экономике, отказом от ее плановости и сводился к краткосрочному прогнозированию динамики узкого перечня обобщающих показателей. В этот же период сразу же возникли многочисленные научные дискуссии о способах и методах «бюджетирования», которые, как и практическая законодательная деятельность государства в этом вопросе, привели к неоднозначному регулированию бюджетного процесса.

Под бюджетированием в управленческой деятельности понимается процесс планирования как одной из ее функций, которая заключается в процессе выявления и определения действий, которые будет необходимо выполнить в будущем<sup>9</sup>.

Планирование признается также одним из элементов системы и финансового управления по достижению эффективного результата и оптимальному распределению ресурсов.

Известно, что уже с начала второго тысячелетия в публичных финансах в государстве и научной среде обозначился новый концептуальный методологический подход к исполнению и планированию федерального бюджета, появилась концепция «бюджетирования, ориентированного на результат», сокращенно БОР. Эта концепция признана ведущим современным методом повышения действенности бюджетных расходов.

Не вызывает сомнения, что действенное бюджетирование считается элементом более общей и широкой модели эффективного управления. Оно предполагает, что выделение бюджетных ресурсов должно в обязательном порядке иметь в виду достижение обусловленных целей.

Первоначально, с появлением нового концептуального метода, Президентом РФ была поставлена приоритетная задача «перейти от управления бюджетными затратами к управлению их результатами». Основой формирования бюджета должны были стать ясно и конкретно заданные «цели проводимой политики и ожидаемые результаты»<sup>10</sup>.

В связи с чем появившаяся в государстве новая система «ориентированного на результат бюджетирования» становится достаточно актуальной уже с момента нормативного закрепления в Концепции реформирования бюджетного процесса на период 2004–2006 гг.<sup>11</sup>

Механизмами БОР стали программно-целевой метод бюджетного планирования, доклады главных распорядителей о результатах деятельности бюджетных средств, реестр расходных обязательств и реформирование бюджетной классификации, устаревшей на тот период<sup>12</sup>.

---

<sup>9</sup> Справочник для экономистов. URL: <http://www.catback.ru/articles/theory/cost/budget.htm> (дата обращения: 22.03.2022).

<sup>10</sup> Послание Президента РФ Федеральному собранию от 26.05.2004 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному собранию РФ» // Российская газета. 2004. № 109 (27.05.2004).

<sup>11</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 22. Ст. 2180 (утратило силу, см. Постановление Правительства РФ от 03.04.2015 № 320 (ред. от 23.02.2018) «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

В настоящее время приоритетные направления и национальные цели государства «на будущее» сконцентрированы на реализации прорывного социально-экономического и научно-технологического формирования современного общества. Среди них выделяются «создание комфортных условий для проживания граждан» и «повышение их уровня жизни», «увеличение численности населения», а также возможностей и условий для раскрытия таланта и самореализации каждого гражданина. Для чего Руководителем государства Правительству предложено обеспечить достижение определенных национальных целей развития страны на период вплоть до 2024 г.<sup>13</sup>

Правительством во исполнение предписания Президента РФ разработаны национальные цели развития государства и приоритеты деятельности, а также меры государственной политики по достижению национальных целей развития<sup>14</sup>.

Кроме того, действуя определенным плановым порядком, субъекты бюджетной системы страны приняли на себя соответствующие расходные финансовые обязательства по исполнению национальных проектов и достижению определенных стратегических целей. Бюджет расходов национальных проектов до 2024 г. составит 25,7 трлн руб.<sup>15</sup>

В заключении необходимо отметить, что написание настоящей работы совпало с принятием очередной редакции федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>16</sup>. В связи с этим возможно признать, что основная нормативно-правовая база «бюджетного процесса», которая апробируется на практике уже с 2004 года, была сформирована.

Это состояние уже получает положительную оценки как правоприменителей, так и ученых. Так, по оценке Р. В. Ткаченко, «не подлежит сомнению, что «роль государственных финансов... качественно возросла», на что указывает работа государства в условиях «противодействия пандемии COVID-19». При этом особо актуальны, по его мнению, стали созданные новые «гибкие правовые механизмы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между различными централизованными фондами денежных средств, то есть методы бюджетного регулирования»<sup>17</sup>, апробированные в условиях кризисной, чрезвычайной ситуации. С этим необходимо полностью согласиться.

### Литература

1. Актуальные проблемы финансового права: учебник / Е. А. Бочкарева [и др.], под ред. А. Д. Селюкова, И. А. Цинделиани. М., 2019.
2. Болтинова О. В. К вопросу о повышении эффективности бюджетных расходов в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 3. С. 342–350.

---

<sup>12</sup> Болтинова О. В. К вопросу о повышении эффективности бюджетных расходов в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 3. С. 342–350.

<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>14</sup> «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ 29.09.2018). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>15</sup> Информационные материалы о национальных проектах по 12 направлениям стратегического развития. URL: <http://government.ru/news/35675> (дата обращения: 22.03.2022).

<sup>16</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>17</sup> Ткаченко Р. В. Проекты класса «мегасайенс» как одно из основных направлений реализации бюджетной политики России // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 7. С. 43.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М.: Элит, 2012.
5. Информационные материалы о национальных проектах по 12 направлениям стратегического развития. URL: <http://government.ru/news/35675> (дата обращения: 22.03.2022).
6. Понятие бюджетной политики. URL: <https://openbudget.mfnso.ru/portal-map> (дата обращения: 22.03.2022).
7. Послание Президента РФ Федеральному собранию от 26.05.2004 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному собранию РФ» // Российская газета. 2004. № 109 (27.05.2004).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 22. Ст. 2180 (утратило силу, см. Постановление Правительства РФ от 03.04.2015 № 320 (ред. от 23.02.2018) «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. Справочник для экономистов. URL: <http://www.catback.ru/articles/theory/cost/budget.htm> (дата обращения: 22.03.2022).
10. Ткаченко Р. В. Проекты класса «мегасайенс» как одно из основных направлений реализации бюджетной политики России // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 7. С. 42–47.
11. Ткаченко Р. В. Роль бюджетного регулирования в современном обществе // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 11. С. 122–132.
12. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ФОРМИРОВАНИЯ СТАДИЙ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

*Лисова Мария Александровна*

магистрант 2-го года обучения  
научный руководитель – д. ю. н., проф. *Т. А. Серебрякова*

В данной статье рассматриваются различные подходы правоведов к определению стадий бюджетного процесса.

**Ключевые слова:** бюджетный процесс, бюджет, бюджетное право.

Формирование и реформирование ныне действующего бюджетного законодательства и бюджетного процесса определяется периодом с начала девяностых годов прошлого столетия по сегодняшний день.

Всего учеными выделяются четыре периода становления бюджетных правоотношений, урегулированных как материальными, так и процессуальными нормами.

Так, первоначально развитие нормативно-правового регламентирования касалось закрепления основ регулирования вновь возникших экономических бюджетных отношений, затем совершенствования образованной бюджетной системы и в последующем реформирования бюджетного процесса. Последний этап определяется как дальнейшее развитие нормативного регулирования, бюджетных отношений, которое осуществляется в настоящий период времени<sup>1</sup>.

Констатируется, что начало преобразований было ознаменовано принятием соответствующих основ законодательства, регламентировавших эти экономические отношения. Нормами законодательных актов были закреплены принципы формирования бюджетов, разграничены и установлены пределы самостоятельности отношений между центральным, республиканским, автономной области, округа и местным бюджетами<sup>2</sup>, закреплены основные базисные понятия действующей бюджетной системы: «бюджета», бюджетного «устройства» и «процесса»<sup>3</sup>. Наконец, сама бюджетная система 12 декабря 1993 года зафиксирована в Основном законе государства как трехуровневая<sup>4</sup>.

Значительной фазой нормативно-правового регулирования бюджетных отношений новой экономической формации явилось принятие Бюджетного кодекса в 1998 году, вступившего в силу только в январе 2000 г.<sup>5</sup> Кодекс окончательно ввел основные базовые понятия («бюджета» и «бюджетного процесса») новой сложившейся, по мнению большинства правоведов финансово-правового направления, бюджетной отрасли финансового законодательства и подотрасли финансового права.

<sup>1</sup> Болтинова О. В. Становление и развитие бюджетного законодательства Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3.

<sup>2</sup> См. ст. 1 Закона РСФСР от 31.10.1990 № 295-1 «О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> См. Закон РСФСР от 10.10.1991 № 1734-1 (ред. от 31.07.1995, с изм. от 10.07.1996) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» (утратил силу с 1 января 2000 года (Федеральный закон 09.07.1999 № 159-ФЗ). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

В этой связи отмечается, что наиболее совершенным и распространенным источником права в российской системе права на современном этапе признается нормативно-правовой акт (закон, кодифицированный акт) как волевое властное повеление субъектов нормотворчества, заключающий в себе юридические (правовые) нормы. В отличие от правового прецедента, норм обычного права, юридической доктрины и ряд других альтернативных источников, свойственных иным государственным правовым системам<sup>6</sup>.

Однако существует точка зрения, предполагающая, что к источникам действующей системы права возможно также причислить и юридическую правовую доктрину как один из способов закрепления права. Не являясь в России официально признанным источником права, правовая доктрина, по мнению многих юристов, все же значительно воздействует на правоприменение и нормотворчество.

Поэтому юридическая доктрина в современный период может быть признана официальным документом, группирующим признаваемые в обществе и государстве воззрения на политику и правотворчество в той или иной сфере, а также является следствием нормативно-правового толкования. В этом случае действенная роль правовой доктрины проявляется и в ее использовании как способа решения правовых споров и устранения пробелов в праве.

Одновременно влияние и воздействие правовой доктрины на процесс законотворчества необходимо всячески поощрять, возможно, даже оформлять в виде нормативно-правового акта, закрепляющего научные и политические принципы.

Считается, что имеющиеся научные понятийные воззрения, разрабатываемые правоведами, требуют необходимого признания и реагирования со стороны субъектов правотворчества<sup>7</sup>, что в основном и чаще всего используется законодателем.

В итоге, юристы, определяя основные теоретические доктринальные концепции, предоставляют законодателю достаточный выбор для применения их в правотворчестве.

Так, бюджетное право традиционно соотносят с финансовым правом как его основной раздел, который объединяет в себе финансово-правовые нормы, регламентирующие структуру бюджетной системы; устанавливающие бюджетные права субъектов бюджетных правоотношений; перечень бюджетных расходов и доходов, порядок их перераспределения; регулирующие использование и создание государственных внебюджетных фондов. Выделяют его из других категорий права в виде совокупности юридических норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в связи с аккумулярованием, перераспределением и использованием денежных фондов, накапливаемых в местных и государственных бюджетах, для целей финансового обеспечения задач и функций государства и муниципалитетов как подотрасли финансового права, имеющей свой императивный метод государственного регулирования.

Полагают, что нормы финансового права делятся по своему содержанию на процессуальные и материальные. Например, структуру бюджетной системы, перечень, расходов и доходов, их распределение и т. п. устанавливают материальные нормы, а порядок рассмотрения, утверждения, исполнения бюджетов и отчета об их исполнении – процессуальные нормы. Вся совокупность нормативно-правовых актов, включающих нормы бюджетного права, формирует бюджетное законодательство, которое, как думают ученые-юристы, в настоящее время объединено Бюджетным кодексом как единым систематизированным нормативно-правовым

---

<sup>6</sup> Правоведение: учебник / под ред. И. В. Рукавишниковой и Н. Г. Непалковой. М., 2009.

<sup>7</sup> Овчинников А. И., Долганова А. О., Фахти В. И. Правовая доктрина как источник права в Российской Федерации // Философия права. 2016. № 2 (75). С. 59–64.

актом, регулирующим однородную область общественных отношений, в рассматриваемом случае финансовых экономических отношений<sup>8</sup>.

Ученые-экономисты также приравнивают «бюджет» как основное базовое понятие бюджетного права к финансовым экономическим отношениям, определяя его «важнейшим финансовым регулятором»<sup>9</sup>.

Такой вывод ученых учитывается и законодателем, причисляющим бюджет к форме аккумуляции и расходования денежных средств, предназначенных «для финансового обеспечения»<sup>10</sup> функций и задач государства и муниципалитетов ч. 1 ст. 6 БК РФ. Например, к доходам бюджетов законодателем отнесены суммы штрафов за административные правонарушения в области «финансов». То есть бюджетные отношения рассматриваются государством в правотворчестве и в данном случае как часть финансовых экономических отношений<sup>11</sup>.

Кроме того, взаимодействие доктринальных взглядов правоведов с законотворчеством очевидна и из следующих выводов.

Исследуя «бюджет» как одно из базовых понятий финансового права, ученые обоснованно полагают, что оно имеет несколько сторон (или «ипостасей»<sup>12</sup>).

В качестве экономической категории бюджет определяется как «совокупность экономических отношений, образующихся в ходе формирования, перераспределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств», в качестве правовой категории он рассматривается как «основной финансовый план государства в виде росписи его расходов и доходов» и по своему материальному содержанию характеризуется как государственный централизованный фонд<sup>13</sup>.

Аналогичную позицию занимает Н. А. Саттарова, которая обобщает теоретические выводы ученых о том, что оценка бюджета может рассматриваться по следующим направлениям: во-первых, «бюджет как фонд денежных средств, централизуемых соответствующими субъектами бюджетных отношений (т. е. бюджет в материальном смысле)»; во-вторых, «бюджет как денежные отношения (т. е. бюджет как экономическая категория)»; в-третьих, «бюджет как плановый документ, отражающий конкретные доходы и расходы, относящиеся к компетенции органов власти соответствующего уровня (т. е. бюджет как правовая категория)»<sup>14</sup>.

Как известно, в результате указанного взаимодействия законодателя и доктринальной научной деятельности до момента окончательного введения в действие бюджетного кодекса за прошедшие четырнадцать лет было принято более пятидесяти законодательных актов, что позволило законодателю решить достаточно большое число «неурегулированных вопросов, пробелов и внутренних противоречий формировавшихся бюджетных норм».

Так, например, в ст. 6 БК РФ заменено словосочетание «фонда денежных средств» на «денежных средств», хотя с данной позицией ученые не согласны, так как бюджет определен как основной централизованный фонд денежных средств, который предназначен для реализа-

---

<sup>8</sup> Серебрякова Т. А., Таренкова О. А. Финансовое право: учебно-методическое пособие. Самара: СФ ГОУ ВПО МГПУ, 2010.

<sup>9</sup> Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевой. М., 2001. С. 13.

<sup>10</sup> См. ч. 1 ст. 6 БК РФ.

<sup>11</sup> См. ч. 6 ст. 46 БК РФ.

<sup>12</sup> См.: Комягин Д. Л. Бюджет в составе казны: за и против // Финансы. 2006. № 10. С. 21.

<sup>13</sup> См. Серебрякова Т. А., Таренкова О. А. Указ. соч. С. 49.

<sup>14</sup> Саттарова Н. А. К вопросу о бюджете // Финансовое право. 2008. № 1.

ции функций и задач государства и муниципалитетов, и дают собственное его определение, оставляя первоначальное понятийное словосочетание<sup>15</sup>.

Необходимо сделать вывод о необходимости и плодотворности такой совместной работы законодателя и научного сообщества, для чего постоянно существует достаточно оснований.

Так, учеными предлагается обратить внимание на другое базовое понятие «бюджетный процесс», реформирование которого началось в 2004 году и способствовало переходу к качественно новому этапу процессуального регулирования бюджетных отношений, которое продолжается и в современный период<sup>16</sup>.

Особое место занимал и занимает по сей день вопрос о его стадиях, которых было закреплено в первоначальном бюджетном нормативно-правовом акте всего четыре (составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов)<sup>17</sup>.

В первой редакции ст. 6 БК РФ 1998 г. перечисляется уже пять стадий: составление и рассмотрение проектов бюджетов, утверждение и исполнение бюджетов, а также контроль их исполнения (в том числе пять аналогичных стадий бюджетов государственных внебюджетных фондов, которые законодателем уже были присовокуплены к бюджетам как основным фондам)<sup>18</sup>.

В действующей редакции ст. 6 БК РФ стадий уже десять: составление и рассмотрение проектов бюджетов, утверждение и исполнение бюджетов, контроль их исполнения, проведение бюджетного учета, составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

В последней редакции части третьей Бюджетного кодекса, названной «Бюджетный процесс в РФ», он разделен на составление проектов бюджетов (раздел VI); рассмотрение и утверждение бюджетов (раздел VII); исполнение бюджетов (раздел VIII); составление, внешнюю проверку, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности (раздел VIII.1); государственный (муниципальный) финансовый контроль (раздел IX).

Как видно, и в этом случае подразделение стадий в обновленных нормах ст. 6 БК РФ и части третьей БК РФ неоднозначно и находится в некотором противоречии. Ученые предлагают свои варианты этапов (стадий) бюджетного процесса и их понятия, традиционно выделяя четыре этапа (стадии). Так, Н. И. Химичева<sup>19</sup> указывает, что «бюджетный процесс – это регламентированная нормами процессуального бюджетного права деятельность государства и муниципальных образований, которая состоит из четырех стадий: по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета, его исполнению и заключению, а также составлению и утверждению отчета о его исполнении». В итоге можно заключить, что процесс взаимодействия законодателя и доктринальной юридической науки продолжает совершенствоваться в целях достижения наибольшей эффективности процессуального регулирования бюджетных отношений.

---

<sup>15</sup> См. Болтинова О. В. Указ. соч.

<sup>16</sup> См. Федеральный закон от 26.04.2007 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>17</sup> См. Закон РСФСР от 10.10.1991 № 1734-1 (ред. от 31.07.1995, с изм. от 10.07.1996).

<sup>18</sup> См. ст. 6 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. от 31.12.1999) (недействующая редакция).

<sup>19</sup> Финансовое право: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2002. С. 185.

## Литература

1. Болтинова О. В. Становление и развитие бюджетного законодательства Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3.
2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевой. М., 2001.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. Закон РСФСР от 10.10.1991 № 1734-1 (ред. от 31.07.1995, с изм. от 10.07.1996) Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР (утратил силу с 1 января 2000 года (Федеральный закон 09.07.1999 № 159-ФЗ). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
5. Закон РСФСР от 31.10.1990 № 295-1 О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. Комягин Д. Л. Бюджет в составе казны: за и против // Финансы. 2006. № 10.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Овчинников А. И., Долганова А. О., Фахти В. И. Правовая доктрина как источник права в Российской Федерации // Философия права. 2016. № 2 (75) С. 59–64.
9. Правоведение: учебник / под ред. И. В. Рукавишниковой и Н. Г. Непалковой. М.: Норма, 2009. 384 с.
10. Саттарова Н. А. К вопросу о бюджете // Финансовое право. 2008. № 1.
11. Серебрякова Т. А., Таренкова О. А. Финансовое право: учебно-методическое пособие. Самара: СФ ГОУ ВПО МГПУ, 2010. 404 с.
12. Федеральный закон от 26.04.2007 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
13. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002. 600 с.

# НОВЫЙ ПОДХОД К ОБОСНОВАНИЮ ЦЕНЫ КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ

*Романенко Ольга Николаевна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – д. ю. н., профессор *Т. А. Серебрякова*

В настоящее время в Российской Федерации сформирована контрактная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, которая предусматривает единые правила осуществления закупок, размещения сопутствующей информации на федеральных и региональных информационных системах в сфере закупок. Механизмы, разработанные для контрактной системы, позволяют предупреждать и исправлять возникающие нарушения, которые затрагивают интересы заказчиков или поставщиков на любой стадии закупочного процесса (от планирования до исполнения контракта и контроля). В статье рассматриваются вопросы, регулируемые Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности изменения, связанные с обязанностью заказчика определять и обосновывать цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

**Ключевые слова:** закон, госзакупки, контракт, государственные и муниципальные нужды, цена контракта, единственный поставщик.

На текущем этапе экономического развития России происходит совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд. Переход к контрактной системе, ознаменовавшийся пересмотром научных взглядов на принципы и сущность государственных закупок, продолжается.

Тем не менее экспертами уже оцениваются итоги ее внедрения, выявляются проблемы и преимущества. В связи с этим возникает необходимость в модернизации инструментария управления государственными закупками и формировании единых теоретико-методических подходов к определению и оценке уровня эффективности контрактной системы с позиции обеспечения экономической безопасности.

Роль закупок для общественного потребления возрастает в условиях финансового кризиса ввиду того, что значительная часть средств, выделяемых на функционирование внутренней экономики, распределяется именно в виде госзаказов.

Государство сегодня – это один из самых платежеспособных покупателей. В то же время вопросы обеспечения экономической безопасности контрактной системы должны получить новое содержание, связанное с добросовестной конкуренцией и юридической чистотой проведения конкурентных процедур, направленных на экономию государственных бюджетных средств. Практика осуществления торгов зачастую не соответствует идеям действующего законодательства. Поэтому первоочередной становится задача достижения максимальной эффективности конкурсных закупок.

В связи с этим необходимо повысить уровень контроля за государственными тратами в сфере госзаказа, поставить надежный заслон коррупции и прочим злоупотреблениям чиновников, то есть усовершенствовать систему экономической безопасности в области общественных закупок. Формированию конкурентоспособной системы общественных закупок в России способствуют разработка принципиально новой нормативно-правовой основы, увеличение конкурентных способов определения исполнителя госзаказа, усиление контроля за закупочной деятельностью заказчиков, совершенствование механизмов нормирования, планирования, обоснования, информационного сопровождения закупок и антидемпинговых механизмов.

Оценка эффективности госзакупок в сформировавшейся на сегодня практике сводится к определению абсолютного показателя экономии государственных средств.

В сложившейся ситуации работа государственных органов власти и местного самоуправления по вопросам применения контрактной системы оценивается субъективно. Тесная взаимосвязь закупочных процедур с экономической безопасностью обуславливает необходимость создания другого подхода к оценке их эффективности.

В этой связи в Российской Федерации принят Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) для регулирования правил и отношений в сфере госзакупок на федеральном и муниципальном уровнях. Федеральный закон 44-ФЗ начал действовать с января 2014 года.

Данный закон направлен на регулирование отношений, возникающих при обеспечении государственных и муниципальных нужд, а именно повышения эффективности, результативности осуществления закупок, а также прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. Актуальность применения 44-ФЗ заключается в снижении уровня коррупции в стране путем прозрачности, а также повышения эффективности использования бюджетных средств и поддержки малого бизнеса.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются путем ее размещения в единой информационной системе (ЕИС).

Положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ руководствуются при проведении торгов (электронных процедур) и заключении контрактов все органы власти, государственные и муниципальные учреждения – от федеральных министерств и ведомств до местных библиотек, школ и больниц.

Через систему госзакупок (контрактная система, торги по госзакупкам) государственные и муниципальные учреждения приобретают товары, работы или услуги для собственных нужд, тем самым обеспечивая свою жизнедеятельность.

Федеральный закон № 44-ФЗ:

- закрепляет принципы единой (федеральной) контрактной системы;
- даёт определение терминам, используемым в законодательстве и практике госзакупок;
- регулирует процессы планирования закупок заказчиками;
- устанавливает способы закупок, правила их проведения, требования к участникам, порядок выбора исполнителя (поставщика, подрядчика) и заключения контрактов;
- определяет процедуры мониторинга, аудита, контроля и обжалования в сфере госзакупок.

За последние годы Закон о контрактной системе неоднократно подвергался изменениям. Был подготовлен соответствующий пакет нормативно-правовых актов, который предполагал переход контрактной системы закупок на новую стадию развития. Впервые за долгое время была принята Стратегия совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, которая является одним из разделов Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 гг. В ней закреплены основные направления реформирования контрактной системы закупок.

Кроме этого, в одном из майских указов Президента Российской Федерации перед Правительством РФ поставлена следующая задача: «для реализации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства необходимо совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей».

Однако одним из важнейших изменений в Законе № 44-ФЗ, обусловленных принятием Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ), с 1 января 2022 года является обязанность заказчика определять и обосновывать цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вопросы цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, как и вопросы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, регулируются ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Формулировка части 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦк) и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Таким образом, данная норма указывает на необходимость того, когда и как необходимо обосновывать цены, а из толкования ее положений можно сделать выводы:

1. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), подлежит обоснованию только в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ.

2. Начальная (максимальная) цена (цена, которая определяется для целей проведения любой конкурентной закупки) всегда подлежит обоснованию.

3. Определение и обоснование цены осуществляется посредством методов, предусмотренных ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Случаи, когда обоснование цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является обязательным, закреплены в ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ и представляют собой отдельный перечень оснований, допускающих заключение контракта с единственным поставщиком.

Тем не менее перечень случаев, требующих обязательного обоснования цены контракта, малочисленным нельзя назвать. Так, обоснование цены требуется при заключении контрактов по пунктам 6 (исключительные полномочия органов власти и подведомственных им организаций либо акционерных обществ, 100 % акций которых принадлежат Российской Федерации); 9 (авария, ЧС, непреодолимая сила, предупреждение (при введении режима повышенной готовности) и (или) ликвидация ЧС, медицинская помощь в неотложной или экстренной форме, оказание гуманитарной помощи); 32 (аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства); конечно же, на закупку товаров на сумму, не превышающую 3 млн руб., в электронных магазинах по пунктам 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с правилами, предусмотренными ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ и многим другим. При этом установлено прямо, что обоснование цены должно включаться в контракт.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие выводы:

1. По основаниям, не перечисленным в ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование цены не является обязательным, а следовательно, может не производиться.

2. При заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, перечисленным в ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ обоснование цены необходимо и его следует включать в контракт.

Кроме этого, следует выделить одно важное исключение – закупки товаров в электронных магазинах по пунктам 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по правилам, установленным ч. 12 указанной статьи, в которой формально предусмотрена обязанность размещать обоснование цены не только в контракте, но и в извещении о такой закупке (дублирование это будет устранено после вступления в силу соответствующих поправок).

Теперь рассмотрим изменения, которые предусмотрены Законом № 360-ФЗ.

Так, существенно изменены положения ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ и изложены в следующей редакции: «При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом».

Данная формулировка фактически вводит обязанность заказчика осуществлять определение цены любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предусмотрен также новыми правилами и ряд случаев, когда обоснование цены будет включаться непосредственно в сам контракт, однако этот перечень будет несколько отличаться от действующего сейчас, а сама норма будет выглядеть следующим образом: «При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 37–41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик должен обосновать такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включить в контракт обоснование цены контракта».

Стоит отметить, что в обновленной норме законодатель как бы оперирует двумя терминами. В первом случае указано, что заказчик обязан «определить» цену, а во втором «обосновать цену и включить такое обоснование в контракт».

На первый взгляд, создается впечатление, что эти два термина имеют абсолютно разное значение. Для выявления схожести и различий, следует провести анализ и определить терминологическую аутентичность, либо ее отсутствие.

В обоих случаях указано, что и определение, и обоснование цены осуществляется в соответствии и Законом № 44-ФЗ. Сам же Закон № 44-ФЗ в ч. 1 ст. 22 прямо предусматривает, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения метода или нескольких методов, установленных указанной статьей.

Таким образом, из совокупного толкования данных положений можно сделать вывод, что в обоих случаях нужно руководствоваться методами, которые определены Законом № 44-ФЗ, а следовательно использование законодателем формулировки «определение» цены не отменяет обязанности заказчика в ее обосновании.

Разобравшись с главным изменением, необходимо ответить на следующий вопрос – куда включать результат определения/обоснования цены, так как мнений по данному вопросу несколько.

1. В ряде случаев, прямо указанных в новой редакции ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ обоснование цены включается в сам контракт.

2. В случае осуществления закупки по п. 4 и 5 в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (электронные магазины) – обоснование цены будет включаться только в извещение о такой закупке.

3. Во всех остальных случаях цена будет подлежать определению, а подтверждение такого определения должно будет храниться у заказчика.

Отдельно следует обратить внимание, что при заключении контракта по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 1 января 2022 года больше не потребуется включать обоснование цены в контракт, но определять такую цену и хранить подтверждающую информацию будет необходимо. А при заключении контрактов по пунктам 16 (заключение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен организатором мероприятия, проводимого для нескольких заказчиков); 19 (оказание услуг авторского контроля, авторского надзора, на проведение технического и авторского надзора); 33 (оказание преподавательских услуг, услуг экскурсовода (гида) физическими лицами), напротив, появится отсутствующая в настоящее время обязанность включения обоснования цены в контракт.

Исходя из рассмотренных нововведений, следует сделать следующий вывод: контрактная система в сфере закупок еще довольно «свежая» и, безусловно, требует доработок, внесения ясности в некоторые моменты, возможно даже пересмотра определенных требований, предъявляемых данной системой заказчику. Это может быть установление порога снижения цены при проведении электронного аукциона, а также упрощения процедуры включения в реестр недобросовестных поставщиков организаций, неудовлетворительно выполняющих договорные обязательства, целью которых является получение прибыли любым путем, вплоть до обмана. Такие отношения приводят только к увеличению затрат времени и денежных средств со стороны заказчиков. При применении данных мер добросовестные организации, целью которых является получение прибыли путем качественно поставленного товара (оказанных услуг), будут более защищены и заинтересованы во взаимодействии с заказчиками в сфере государственных закупок, а вследствие конкурентоспособны на рынке, что ведет к увеличению дохода бюджета страны путем перечисления налогов в бюджет.

### **Литература**

1. Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

# УГОЛОВНОЕ ПРАВО

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

*Золина Полина Александровна*

магистрант 1-го года обучения  
научный руководитель – к. ю. н., доцент *С. А. Курушин*

На основе опыта зарубежных стран, а также субъектов РФ автор предлагает дополнительные меры противокоррупционной борьбы.

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, коррупционное противодействие.

Коррупция – негативный фактор, который оказывает влияние на разные сферы жизни человеческого общества: политическую, финансовую, экономическую. Коррупция в нынешнем обществе является одной из острейших проблем.

Советские лингвисты, доктора филологических наук С. И. Ожегов и Н. Ю. Шведова, дают следующее определение данному понятию: «Коррупция – это моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами»<sup>1</sup>.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 04.05.2011 г. № 97-ФЗ 97 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государств в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени в интересах юридического лица<sup>2</sup>.

Выделяют следующие причины коррупционного поведения:

- толерантность населения к проявлениям коррупции;
- слабое правосознание граждан;
- отсутствие опасения потерять полученное благо в будущем при проверке оснований его приобретения;
- наличие у должностного лица выбора варианта поведения, когда он может решить поставленный перед ним вопрос как положительно, так и отрицательно;
- психологическая неуверенность гражданина при разговоре с должностным лицом;
- незнание гражданином своих прав, а также прав и обязанностей чиновника или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации;

<sup>1</sup> Корниленко Ю. А. Административно-правовые механизмы противодействия коррупции в системе публичной службы (государственной и муниципальной) в Российской Федерации // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. Санкт-Петербург, 2017. С. 23.

<sup>2</sup> Овечко В. В. Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Военно-юридический журнал. 2011. № 9. С. 18.

– отсутствие должного контроля со стороны руководства за поведением должностного лица.

Выделяют следующие виды коррупции<sup>3</sup>:

1. В зависимости от субъекта коррупции, злоупотребляющего служебным положением:

- государственная коррупция (коррупция госчиновников);
- коммерческая коррупция (коррупция менеджеров фирм);
- политическая коррупция (коррупция политических деятелей).

2. В зависимости от субъекта коррупции, выступающего инициатором коррупционных отношений:

- вымогательство взяток по инициативе должностного лица;
- подкуп по инициативе просителя.

3. В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем:

- индивидуальная взятка (со стороны гражданина);
- предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы);
- криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей, например наркомафии).

4. В зависимости от формы выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции:

- денежные взятки;
- обмен услугами (патронаж, nepotизм).

5. В зависимости от степени централизации коррупционных отношений:

- децентрализованная коррупция (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе);
- централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими);
- централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным).

6. В зависимости от уровня распространения коррупционных отношений:

- низовая коррупция (в низшем и среднем эшелонах власти);
- верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков);
- международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений).

7. В зависимости от степени регулярности коррупционных связей:

- эпизодическая коррупция;
- систематическая (институциональная) коррупция.

Одной из более распространенных форм коррупции является взятка.

Взятничество обуславливает конкретные неблагоприятные последствия:

1) в экономической сфере приводит к распространению теневой экономики, а это, в свою очередь, влечёт сокращение налоговой прибыли и оскудение госбюджета; нарушению конкурентных механизмов рынка, так как выигрывает фактически не тот, кто является конкурентоспособным, а тот, кому удалось получить преимущественное право за взятки.

2) возрастает и значительно укрепляется имущественное неравенство.

3) укрепляется организованная преступность;

---

<sup>3</sup> Корниленко Ю. А. Административно-правовые механизмы противодействия коррупции в системе публичной службы (государственной и муниципальной) в Российской Федерации // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. СПб., 2017. С. 27.

4) снижается уровень доверия населения к государственной власти, возрастает её отчуждённость от общества, вместе с тем граждане испытывают чувство неудовлетворённости.

А самое важное – падает авторитет государства на мировой арене, увеличивается опасность её политической и экономической изолированности<sup>4</sup>.

Одним из самых высокоэффективных общеправовых средств по предупреждению коррупции в системе государственной службы является аттестация.

Президент Российской Федерации в своем Указе вменил в обязанность руководителям органов власти и управления провести аттестацию всех без исключения государственных служащих, максимально используя её результаты для укрепления государственного аппарата, улучшения работы по подбору, подготовке и расстановке кадров, направленные на предупреждение коррупции. Не менее злободневная и важная задача развития современного государства – совершенствование юридических методов противодействия коррупции в структуре государственной службы. В связи с этим подготовка и претворение в жизнь единой антикоррупционной политики в системе государственной службы является необходимостью<sup>5</sup>.

Аттестация призвана способствовать формированию кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, повышению профессионального уровня гражданских служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы в государственном органе, а также вопросов, связанных с изменением условий оплаты труда гражданских служащих.

Любой гражданин, который хотел бы стать муниципальным или госслужащим, должен понимать, что вступление в должность связано с жесткими антикоррупционными требованиями, с определенными ограничениями, которые человек обязан строго соблюдать. Анализ прокурорской и следственной практики, результаты независимых исследований показывают, что ряд сфер особенно подвержены коррупции. Только 8 % взяточников осуждены к реальным срокам лишения свободы. Большинство приговорены к штрафам, которые преступники не платят, находят всевозможные нормативные лазейки<sup>6</sup>.

Премьер-министр Российской Федерации Д. А. Медведев (26 октября 2020 года): «Если говорить об эффективности антикоррупционных мер, то их нужно проверять не на теме жесткости и репрессий, хотя иногда это помогает, я не спорю. А все-таки на другом, вот каков общий правопорядок».

Д. А. Медведев (22 октября 2020 года): «Коррупция – очень большая системная проблема нашей страны, и нам еще потребуется огромное количество усилий для того, чтобы эту ситуацию исправить»<sup>7</sup>.

В июне 2018 года Президентом РФ В. В. Путиным был утвержден Национальный план по противодействию коррупции на 2018–2020 гг. Принятые юридические и организационные меры оказали помощь государству в процессе реализации жёстких мер для противодействия коррупции, затрагивая все уровни власти и управления. Для реализации Национального плана для борьбы с коррупцией был принят ряд законов, в числе которых федеральные законы

<sup>4</sup> Курушин С. А., Хамитова А. М., Паулов П. А. Коррупция в сфере муниципальной службы в Российской Федерации // Современные научные исследования и разработки. 2018. № 4 (21). С. 487–489.

<sup>5</sup> Марьян А. В. «К вопросу о совершенствовании административно правового механизма противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 75.

<sup>6</sup> Высказывания В. В. Путина и Д. А. Медведева о коррупции. URL: <https://ria.ru/20131114/976920692.html> (дата обращения 01.03.2021).

<sup>7</sup> Там же.

«О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В связи с принятием вышеупомянутых нормативных правовых актов были внесены изменения и дополнения в десятки законодательных актов. Указ Президента от 13.04.2010 г. № 460 утвердил, что Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2018–2020 годы необходимы для консолидации усилий федеральных органов государственной власти и других органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции<sup>8</sup>.

Мероприятия, предусмотренные настоящим Национальным планом, направлены на решение следующих основных задач:

1) совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

2) обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

3) совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

4) совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

5) повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

6) совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

7) систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

8) повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Необходимо подчеркнуть, что главные задачи при процессе осуществления государственной антикоррупционной политики – это коренной перелом социального сознания и образование в обществе обстановки жёсткого неприятия коррупции, так как итогом решения данных задач является главным образом повышение правовой культуры общества, создание вы-

---

<sup>8</sup> Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

сочайшей прозрачности процедур оказания государственных услуг и непрерывной адресной профилактической работой, затрагивающей все государственные органы. Несомненно, значимо и плодотворное осуществление кадровой политики, и реформирование законодательства о государственной службе<sup>9</sup>.

Меры, зафиксированные в данных нормативных актах, должны оказывать воздействие на решение современных задач, направленных на противодействие коррупции. Необходимо обеспечить эффективный правовой и организационный механизмы реализации конкретных мер, а также внести изменения и дополнения в законодательство. Лишь в том случае, антикоррупционная политика Российской Федерации станет наиболее продуктивной<sup>10</sup>.

В субъектах Российской Федерации разработаны свои нормативно-правовые акты, посвященные вопросу по борьбе с коррупцией.

К примеру, в Республике Башкортостан принят Закон от 13 июля 2009 года № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан», а в ст. 4 перечислены меры по противодействию коррупции. В муниципалитетах коррупционной проблематике предоставляется такое же пристальное и беспрестанное внимание: принимаются соответствующие муниципально-правовые акты, начинают формироваться структуры, имеющие название антикоррупционных комиссий. В г. Стерлитамаке Республики Башкортостан была создана комиссия на основании Постановления главы администрации городского округа город Стерлитамак № 785 от 22 мая 2008 г. Председатель данного органа – глава администрации, а заместителями являются руководители по социальным и кадровым вопросам<sup>11</sup>.

Осуществление и исполнение обязанностей по обеспечению деятельности антикоррупционной комиссии поручаются управляющему по делам администрации. В составе комиссии присутствуют представители правоохранительных органов и территориальных отделов федеральных надзорных служб. Данная комиссия занимается делами, касающимися профилактических мер по борьбе с коррупцией. Каждый год происходит утверждение плана работы антикоррупционной комиссии, а ежеквартально проводятся заседания для создания современных административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы РФ.

На данный момент времени в определенных иностранных государствах произошло создание административно-правовых средств, позволивших уменьшить уровень коррупционных преступлений до такого минимума, который перестал представлять существенную опасность для государства и общества в целом, также важно подчеркнуть и тот факт, что большое количество государств сформировали аналогичные, а в некоторых случаях и идентичные административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции, не зависящие от национальной специфики.

В США для осуществления политики предупреждения и пресечения коррупции был введен ряд определенных актов (закон «Об этике в правительственных учреждениях», принципы этического поведения правительственных чиновников и служащих)<sup>12</sup>.

---

<sup>9</sup> Марьян А. В. «К вопросу о совершенствовании административно правового механизма противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право» 2010. № 3. С. 75.

<sup>10</sup> Овечко В. В. Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Военно-юридический журнал 2011. № 9. С. 18.

<sup>11</sup> Закон Республик Башкортостан от 13 июля 2009 года № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>12</sup> Колчманов Д. Н. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы США и Канады // Административное и муниципальное право. 2009. № 6. С. 39.

В целях создания механизма осуществления административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы сформирована специализированная прокуратура. Ее главным назначением является осуществление борьбы с экономическими преступлениями, связанными с коррупционной деятельностью государственных служащих. Главное направление деятельности данной прокуратуры – пресечение преступлений в сфере экономики и коррупции. РФ следует формировать наиболее продуктивные модели борьбы с коррупцией, основанные на опыте, которые представлены такими странами, как Канада и США. Эти страны используют в своем государстве достаточно эффективные административно-правовые средства противодействия коррупции – данный вывод можно сделать на основании низкого уровня коррупционных преступлений в их системе государственной службы.

Существует перечень средств, являющихся наиболее эффективными в системе государственной службы США и Канады:

1) установление запретов на участие должностных лиц в официальных мероприятиях, в отношении которых у этих лиц имеется прямая либо косвенная личная заинтересованность;

2) установление запретов на участие государственных служащих в мероприятиях, являющихся предметом заинтересованности со стороны физических или юридических лиц, с которыми эти служащие имеют деловые контакты;

3) установление запретов на деятельность бывших государственных служащих, если они представляют личные или корпоративные коммерческие интересы в том органе, в котором они раньше работали;

4) установление запретов для государственных служащих на получение подарков и других имущественных благ и преимуществ;

5) установление запретов на неправомерное использование государственного имущества и ресурсов в личных и корпоративных интересах и др.

Принятие в этих странах специальных законов, наподобие этических кодексов или кодексов чести чиновников, представляет собой такое же эффективное средство. Нужно подчеркнуть и факт высокой и достойной оплаты труда государственных служащих в данных государствах.

Поднимая тему, стоит упомянуть и об ответственности. В уголовных кодексах некоторых государств присутствует понятие «презумпция виновности». Под данным термином и явлением следует понимать обязанность обвиняемого (подсудимого) в коррупции должностного лица доказать на следствии и в суде легальность и легитимность полученных (имеющихся) доходов и имущества.

Проанализировав правовой опыт в борьбе с коррупцией иностранных государств, а в особенности таких стран, как США и Канады, можно провести параллель, отметить множество схожих черт, которые находят свое отражение в законодательстве о государственной службе Российской Федерации. Однако вопреки данной аналогии законодательство РФ обладает наиболее высоким уровнем коррупционных преступлений. Обусловливается данная ситуация фактором наименьшей эффективности механизма реализации, а также наиболее мягкими мерами ответственности за данную категорию преступлений.

Разумным подходом в целях решения данной проблемы, а точнее снижения уровня преступности, касающейся этой правовой сферы, было бы создание специального органа по борьбе с коррупцией в системе государственной службы, схожим со своим назначением с

аналогами в Сингапуре или Испании, а также принятие кодекса, контролирующего поведение государственных должностных лиц.

Ужесточение меры ответственности является важным и весомым фактором. Несомненно, нельзя слепо заимствовать нормы права зарубежных государств, так как необходимо учитывать особенности национальной правовой системы и общественного менталитета, но в целом опыт зарубежных государств при правильном использовании может внести весомый вклад в борьбу с коррупцией в нашей стране<sup>13</sup>.

Перечислив основные меры (средства), необходимо сказать о том, что в нашей стране они либо используются, но достаточно неэффективно, либо не используются совсем.

Из этого следует вывод о том, что нужно формировать в общественном сознании неприязнь к коррупции, а сделать это можно путем повышения правовой культуры общества, и сделать максимально прозрачной процедуру предоставления государственных услуг, а также проводить постоянную профилактическую работу во всех государственных органах. Невзирая на то, что на данный момент времени существует множество нормативно-правовых актов, которые направлены на противодействие коррупции, перечислим средства, которые на наш взгляд, могут оказать позитивное влияние, и анти коррупционное воздействие<sup>14</sup>:

1) принимать меры уже на этапе отбора кадров и их продвижения для формирования честного, компетентного, дисциплинированного государственного аппарата управления;

2) создать хорошо отлаженный механизм привлечения к ответственности тех юридических лиц, которые совершили правонарушения, связанные с коррупцией.

3) сформировать банк данных: антикоррупционного законодательства, средств противодействия и предупреждения коррупции, разработок антикоррупционных стандартов. Несмотря на то, что за последние годы в России было сформировано антикоррупционное законодательство и разработана соответствующая нормативная база, на наш взгляд, это не позволяет в полном объеме бороться с данным негативным явлением;

4) систематически проводить антикоррупционные мероприятия, направленные на последовательное упорядочение административных регламентов в служебной деятельности, оптимальное определение границ применения прав, обязанностей и правовой ответственности, а также разъяснение антисоциального характера коррупции и её негативных последствий как для государства и общества в целом, так и для отдельно взятой личности;

5) гарантировать возможности карьерного роста государственным служащим, учитывая добросовестное выполнения ими своих служебных обязанностей, для этого необходимо разработать эффективную систему, осуществляющую контроль деятельности государственных служащих, которая способна предупреждать и пресекать незаконное, преступное использование своих должностных прав и полномочий.

Именно административно-правовые средства могут и должны противостоять возникновению и развитию коррупционной деятельности в органах государственной власти.

---

<sup>13</sup> Курушин С. А., Пономаренков В. А. Природа мотивации коррупционного поведения // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта: материалы XVIII Международной научно-практической конференции «Проблемы развития предприятий: теория и практика», 19–20 декабря 2019 года. В 2 частях. Ч. 2. Самара, 2020. С. 85.

<sup>14</sup> Корниленко Ю. А. Административно-правовые механизмы противодействия коррупции в системе публичной службы (государственной и муниципальной) в Российской Федерации // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. Санкт-Петербург, 2017. С. 23–30.

## Литература

1. Высказывания В. В. Путина и Д. А. Медведева о коррупции. URL: <https://ria.ru/20131114/976920692.html> (дата обращения 01.03.2021).
2. Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2009 года № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
3. Колчеманов Д. Н. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы США и Канады // Административное и муниципальное право. 2009. № 6 (18). С. 39–47.
4. Корниленко Ю. А. Административно-правовые механизмы противодействия коррупции в системе публичной службы (государственной и муниципальной) в Российской Федерации // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. Санкт-Петербург, 2017. С. 23–30.
5. Курушин С. А., Пономаренков В. А. Природа мотивации коррупционного поведения // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта: материалы XVIII Международной научно-практической конференции «Проблемы развития предприятий: теория и практика», 19–20 декабря 2019 года. В 2 ч. Ч. 2. Самара: Издательство СГЭУ, 2020. С. 80–85.
6. Курушин С. А., Хамитова А. М., Паулов П. А. Коррупция в сфере муниципальной службы в Российской Федерации // Современные научные исследования и разработки. 2018. № 4 (21). С. 487–489.
7. Марьян А. В. К вопросу о совершенствовании административно правового механизма противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 74–75.
8. Овечко В. В. Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Военно-юридический журнал. 2011. № 9. С. 17–19.
9. Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.2011 ФЗ-97 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ КАК ОДНОЙ ИЗ ФОРМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК

*Сизова Лидия Дмитриевна*

магистрант 1-го года обучения

научный руководитель – к. ю. н., доцент *С. А. Курушин*

Статья посвящена вопросам урегулирования на законодательном уровне системы публичных закупок.

**Ключевые слова:** коррупция, конфликт интересов, публичные закупки.

Конфликт интересов является наиболее распространенной проблемой всего действующего законодательства. Нормы, описывающие данное понятие, содержатся как в законодательстве о публичных закупках, так и в законодательстве о противодействии коррупции.

По нашему мнению, коррупция берет свое начало в зарождении конфликта интересов, который, в свою очередь, является абсолютно нормальным состоянием для любого человека. Как отмечал известный советский правовед и адвокат И. В. Шерешевский, «никто не в состоянии отойти от своих собственных интересов»<sup>1</sup>. Однако такое состояние оказывает негативное влияние на поведение человека и приводит к ситуациям злоупотребления своими полномочиями.

Одной из основных проблем, связанных с урегулированием конфликта интересов, является отсутствие его единого определения. Данный вопрос стал причиной появления различных законодательных норм, описывающих данное понятие.

Так, понятие «конфликт интересов» закреплено пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ «О противодействии коррупции») и понимает под собой ситуацию, в которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять в дальнейшем на надлежащее и беспристрастное выполнение данным лицом своих должностных обязанностей или осуществление полномочий<sup>2</sup>.

Кроме того, пункт 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») под конфликтом интересов понимает случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, а также являются близкими родственниками (родителями и детьми, бабушкой, дедушкой и внуками, полнородными и

<sup>1</sup> Шерешевский И. В. Представительство, поручение и доверенность. М., 1925. С. 51.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 31.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

неполнородными братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц<sup>3</sup>.

На наш взгляд, наибольшее значение в урегулировании на законодательном уровне системы публичных закупок носит его антикоррупционный характер, так как регулирование и установление закупочных стандартов и технологий своей целью ставит исключение полномочности заказчиков, что, в свою очередь, направлено на противодействие возникновения конфликта интересов.

По нашему мнению, на сегодняшний день все коррупционные проблемы, имеющиеся на данном уровне детального законодательного регулирования системы закупок, не имеют какого-либо решения. В настоящее время основными целями антикоррупционного развития законодательства о контрактной системе являются переход на электронную систему всех закупок и криминализация правонарушений в данной сфере путем введения специальных норм в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – Уголовный кодекс РФ).

Стоит отметить, что криминализация данных нарушений является уместной и обоснованной, так как нарушения в системе закупок представляют собой посягательство на нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц, а не конкретного лица, выступающего в роли заказчика.

Так, 4 мая 2018 года вступили в силу положения Федерального закона от 23.04.2018 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», благодаря которым глава 22 Уголовного кодекса РФ была дополнена новыми нормами уголовной ответственности (ст. 200.4, ст. 200.5, ст. 200.6)<sup>4</sup>.

Принцип равенства сторон<sup>5</sup> играет одну из главных ролей в противодействии коррупции. Конструкции и правила поведения, которые формируются на основе данного принципа, обеспечивают поддержку существующей правовой среды, для которой характерна нетерпимость к проявлениям коррупции.

Таким образом, любое нарушение принципа равенства сторон, заключенного в нарушении равенства условий конкуренции на рынках товаров и услуг, приводит к его выявлению и способствует публичной демонстрации пагубных последствий подобного проявления коррупции.

Отсутствие конфликта интересов представляет собой обязательное требование, которому должны соответствовать все участники публичных закупок. Однако в сфере закупочных процедур выделяются несколько лиц, для которых возможен данный конфликт. К ним относятся участники закупок, эксперты и члены закупочной комиссии.

Вопрос о привлечении к участию в закупках специализированной организации является проблемным в действующем законодательстве. На основании статьи 40 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик имеет право привлекать специализированную организацию для проведения торгов.

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 30.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 23.04.2018 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Однако, учитывая возможность проявления конфликта интересов, данный вопрос с точки зрения антикоррупционного законодательства никаким образом не урегулирован, за исключением запрета на участие в процедуре закупки, которая была подготовлена такой организацией. На наш взгляд, данное обстоятельство объясняется тем, что специализированная организация осуществляет лишь подготовку к проведению торгов и не утверждает каких-либо документов, так как все решения принимает заказчик.

Анализируя зарубежный опыт регулирования конфликта интересов в сфере публичных закупок, мы пришли к выводу, что представляется целесообразным ввести понятие «организационный конфликт интересов» в действующее законодательство. В юридической литературе приводится аргумент такого внедрения, выражающийся в том, что специализированная организация имеет неопределенное правовое положение<sup>6</sup>.

Стоит отметить и такую проблему, как невозможность проверки информации участниками закупок. В большинстве случаев все стороны закупочных процедур не понимают, отсутствие какого конфликта интересов ими декларируется. Это объясняется тем, что на момент подачи заявок участникам не известен состав комиссии по закупкам, исходя из чего, они не могут сделать вывод о наличии или отсутствии подобного конфликта. Сам состав комиссии по проведению процедуры закупок станет известен лишь после публикации первого протокола в Единой информационной системе.

Таким образом, нами обозначен лишь ряд проблем предотвращения и урегулирования конфликта интересов в системе закупок. В условиях современного мира нужно принципиально обозначить целесообразность регулирования, обоснованность самостоятельного определения конфликта интересов исключительно для целей закупок, а также провести анализ возможности или необходимости расширения связей, которые могут привести к появлению подобного конфликта.

Как писал известный правовед О. Ю. Гурин, «коррупция в закупках – это не только взяточничество, но и любые недобросовестные действия участников контрактной системы, которые оказывают воздействие на процесс осуществления закупок и их результат»<sup>7</sup>.

Именно поэтому, на наш взгляд, представляется целесообразным досконально изучить возможность взаимодействия законодательства о публичных закупках и законодательства о противодействии коррупции в целях введения в действующее законодательство всей возможной полноты информации, необходимой для выявления и урегулирования возникновения конфликта интересов в контрактной системе.

### Литература

1. Гурин О. Ю. О возможных направлениях совершенствования антикоррупционного потенциала российского законодательства о контрактной системе // Публичные закупки: проблемы правоприменения. М.: Юстицинформ, 2017. С. 62–77.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

---

<sup>6</sup> Свиных Е. А. Правовые аспекты противодействия конфликту интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства // Право в Вооруженных силах. 2015. № 11. С. 81–90.

<sup>7</sup> Гурин О. Ю. О возможных направлениях совершенствования антикоррупционного потенциала российского законодательства о контрактной системе // Публичные закупки: проблемы правоприменения. М., 2017. С. 62–77.

3. Свининых Е. А. Правовые аспекты противодействия конфликту интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства // Право в Вооруженных силах. 2015. № 11. С. 81–90.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 30.12.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 23.04.2018 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 31.07.2020). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Шерешевский И. В. Представительство, поручение и доверенность. М.: Право и жизнь, 1925.

## УПРАВЛЕНИЕ

### ИССЛЕДОВАНИЕ АСПЕКТОВ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ СФ МГПУ

**Белоусова Юлия Вячеславовна**

обучающаяся 4-го курса

**Фёдорова Дарья Алексеевна**

обучающаяся 4-го курса

научный руководитель – к. э. н., доцент *А. В. Волкодаева*

Статья посвящена исследованию некоторых аспектов мотивации студентов бакалавриата.

**Ключевые слова:** мотивация, уровень защищенности личности, страх.

Актуальность исследования мотивации достижения защищенности личности, мотивация к избеганию неудач, мотивации к достижению успеха обусловлена проблемой неоднозначного проявления исследуемого феномена в течение жизни человека, а также необходимостью выявления причин спадов и подъемов мотивации. В нашем исследовании мы ставили перед собой цель оценить уровень защиты личности, мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем у студентов.

Рассмотрим основные понятия, используемые в данном исследовании:

– мотивация – побуждение к действию; психофизиологический процесс, управляющий поведением человека, задающий его направленность, организацию, активность и устойчивость; способность человека деятельно удовлетворять свои потребности<sup>1</sup>;

– страх – это эмоция или чувство, возникающие из-за ощущения опасности<sup>2</sup>;

– несчастье – тяжелое событие, тяжелое положение; горе, беда, бедствие<sup>3</sup>;

– личность – понятие, выработанное для отображения социальной природы человека, рассмотрения его как субъекта социокультурной жизни, определения его как носителя индивидуального начала, самораскрывающегося в контексте социальных отношений, общения и предметной деятельности. Под личностью могут понимать или человеческого индивида как субъекта отношений и сознательной деятельности (лицо в широком смысле слова), или устойчивую систему социально значимых черт, характеризующих индивида как члена того или иного общества или общности<sup>4</sup>;

– успех – достижение поставленных целей в задуманном деле, положительный результат чего-либо, общественное признание чего-либо или кого-либо<sup>5</sup>.

Инструментарием, используемым для проведения исследования, стали опросники Т. Элесома «Оценка уровня защищенности личности, мотивация к избеганию неудач, страха перед несчастьем» и «Мотивация к успеху».

<sup>1</sup> Клочков А. К. КРП и мотивация персонала. Полный сборник практических инструментов. М., 2010. С. 3.

<sup>2</sup> Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. / авт.-сост. В. И. Даль. 2-е изд. СПб., 1880–1882. С. 825.

<sup>3</sup> Там же. С. 782.

<sup>4</sup> Артемова О. Ю. Личность и социальные нормы в раннепервобытной общине. М., 1986. С. 19.

<sup>5</sup> Клочков А. К. Указ. соч. С. 10.

Рассмотрим оценку уровня защищённости личности, мотивация к избеганию неудач, страха перед несчастьем.

В исследовании приняло участие 16 человек, в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее образование, из них 25 % (4 чел.) – юноши и 75 % (12 чел.) – девушки.

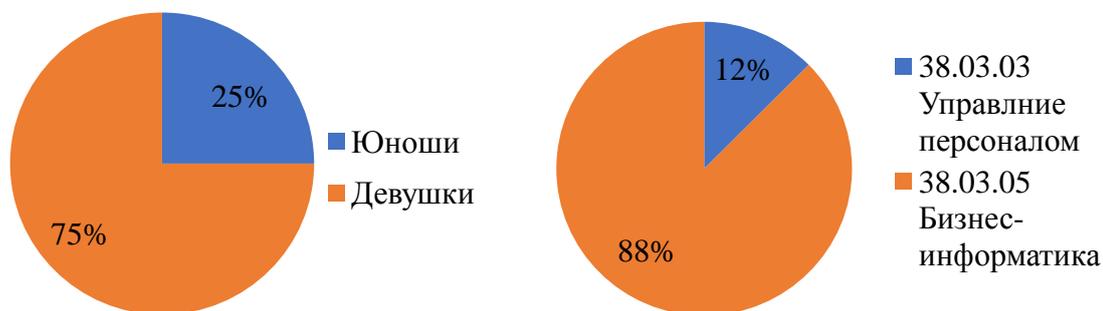


Рис. 1. Распределение выборки по полу и направлению подготовки бакалавриата

Из них 31,25 % (5 чел.) имеют низкий уровень мотивации, 37,50 % (6 чел.) – средний, 25,00% (4 чел.) – высокий и 6,25% (1 чел.) – слишком высокий уровень мотивации.



Рис. 2. Распределение выборки по уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем

Среди юношей 25,00 % имеют низкий уровень мотивации к избеганию неудач, 50,00 % – средний уровень и 25,00 % – высокий уровень. Среди девушек 33,33 % имеют низкую мотивацию, 33,33 % – среднюю, 25,00 % – высокую и 8,33 % – слишком высокую мотивацию.

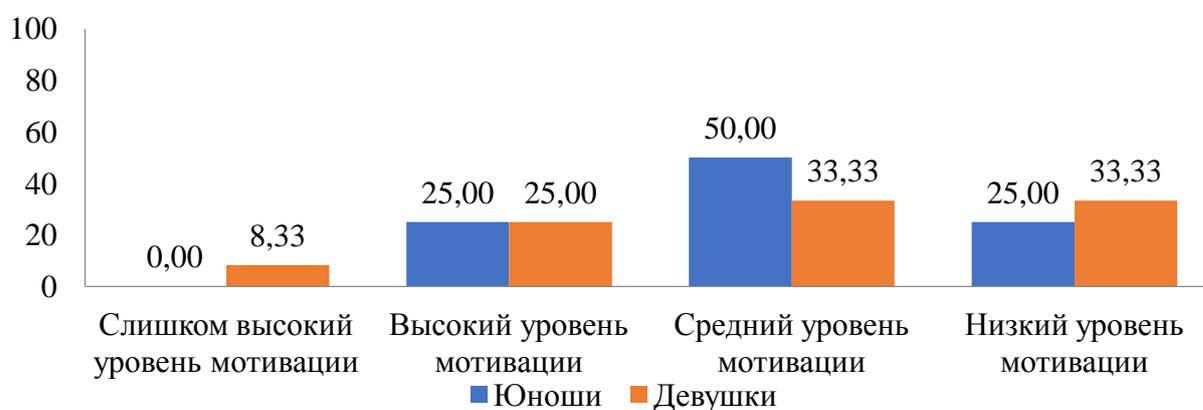


Рис. 3. Распределение выборки по полу по уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем

Среди опрошенных выделяется две группы по направлению подготовки: «Управление персоналом» и «Бизнес-информатика». По направлению подготовки «Управление персоналом» в тестирование приняли участие только девушки (2 чел.), из них 50,00 % (1 чел.) имеют низкую мотивацию и 50,00 % (1 чел.) – высокую мотивацию.



Рис. 4. Распределение выборки по направлению подготовки «Управление персоналом» по уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем

Наличие респондентов, имеющих опыт работы, среди направления подготовки «Управление персоналом», определило следующие результаты: 50,00 % (1 чел.) имеют низкую мотивацию (есть опыт работы) и 50,00 % (1 чел.) – высокую мотивацию (нет опыта работы).

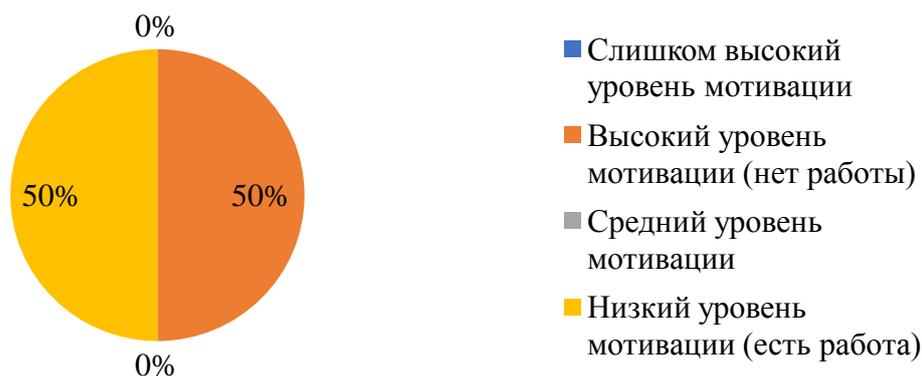


Рис. 5. Распределение выборки по направлению подготовки «Управление персоналом» по опыту работы по уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем

Среди студентов, обучающихся по направлению подготовки «Бизнес-информатика», 28,57 % (4 чел.) имеют низкую мотивацию, 35,71 % (6 чел.) – среднюю, 21,43 % (3 чел.) – высокую, 7,14 % (1 чел.) – слишком высокую мотивацию.



Рис. 6. Распределение выборки по направлению подготовки «Бизнес-информатика» по уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем

Результаты по полу в данной группе респондентов: среди юношей 25,00 % (1 чел.) имеют низкий уровень мотивации к избеганию неудач, 50,00 % (2 чел.) – средний уровень и 25,00 % (1 чел.) – высокий уровень. Среди девушек 30,00 % (3 чел.) имеют низкую мотивацию, 40,00 % (4 чел.) – среднюю, 20,00 % (2 чел.) – высокую, 10,00 % (1 чел.) – слишком высокую мотивацию.

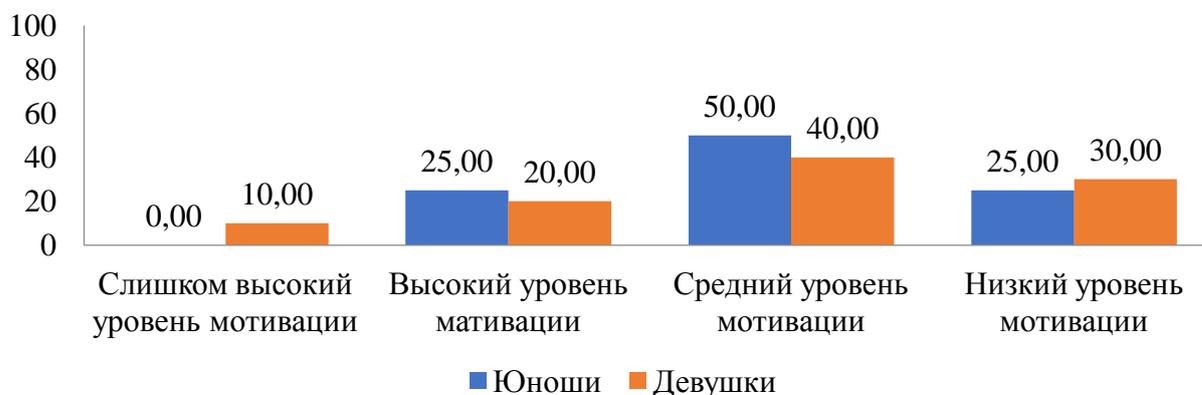


Рис. 7. Распределение выборки по поправлению подготовки «Бизнес-информатика» по полу по уровню мотивации к избеганию неудач, страх перед несчастьем

Среди работающих наблюдаются следующие результаты: 33,33 % (1 чел.) имеют низкую мотивацию, 33,33 % (1 чел.) – среднюю мотивацию, 33,33 % (1 чел.) – высокую мотивацию, среди опрошенных были только девушки. Среди не имеющих работы: 28,57 % (2 чел.) имеют низкую мотивацию, 42,86 % (3 чел.) – среднюю, 14,29 % (1 чел.) – высокую и 14,29% (1 чел.) – слишком высокую.

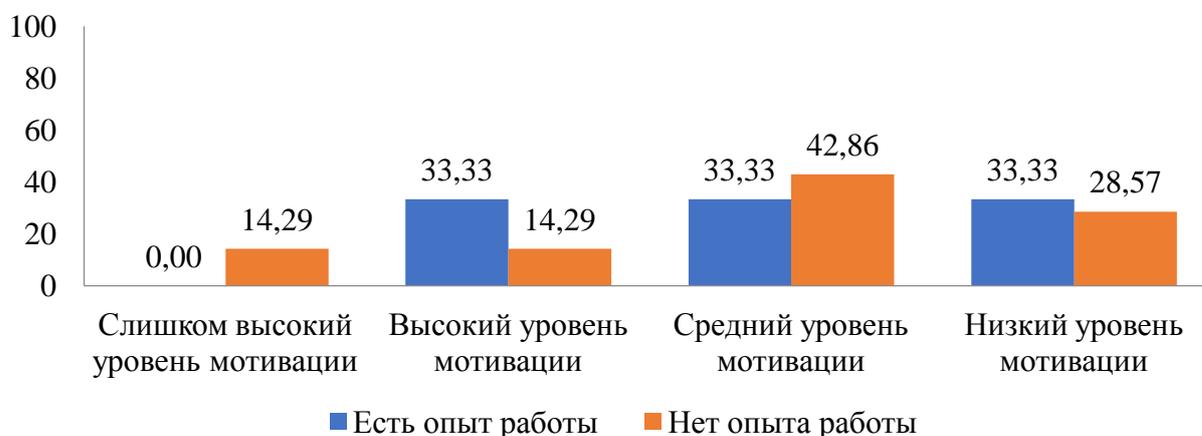


Рис. 8. Распределение выборки по поправлению подготовки «Бизнес-информатика» по наличию опыта работы по уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем

Исходя из всего вышесказанного, гипотеза подтвердилась. Результаты исследования показали, что студенты СФ МГПУ имеют средний уровень мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем.

Рассмотрим результаты и исследования согласно опроснику «Мотивация к успеху». Низкий уровень мотивации к успеху имеют 13 % (2 чел.), средний уровень – 47 % (8 чел.) и умеренно высокий уровень мотивации – 40 % (6 чел.).



Рис. 9. Распределение выборки по уровню мотивации к достижению цели, к успеху

Среди юношей низкую мотивацию к успеху имеют 25% (1 чел.), средний уровень – 50 % (2 чел.), умеренно высокий уровень – 25 % (1 чел.). Среди девушек низкий уровень мотивации имеют 8,3 % (1 чел.), средний – 50 % (6 чел.), умеренно высокий уровень – 41,6 % (5 чел.).

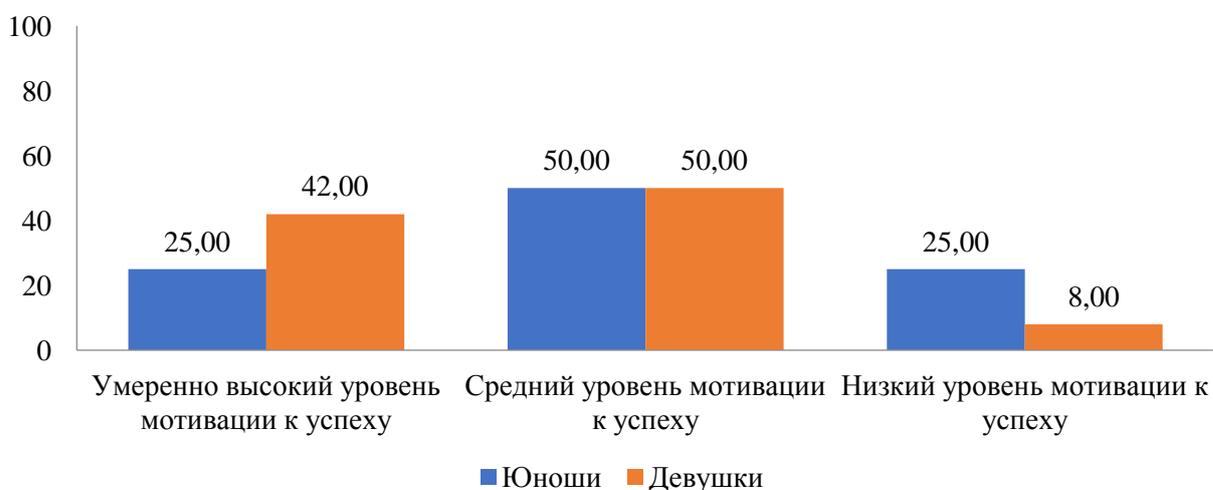


Рис. 10. Распределение выборки по полу по уровню мотивации к достижению цели, к успеху

Умеренно высокий уровень мотивации имеют 100 % (2 чел.) респондентов по направлению подготовки «Управление персоналом». В данном опросе участвовали только девушки. И даже наличие или отсутствие опыта не повлияло на результат.

Низкая мотивация к успеху у 21 % респондентов по направлению подготовки «Бизнес-информатика», средняя – у 49 %, умеренно высокая – у 30 %.

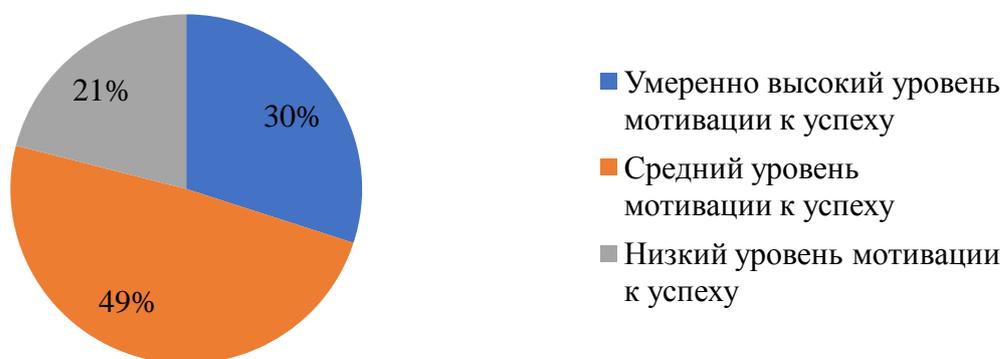


Рис. 11. Распределение выборки по направлению подготовки «Бизнес-информатика» по уровню мотивации к достижению цели, к успеху

Результаты в данной группе респондентов среди юношей: низкую мотивацию к успеху имеют 25 % (1 чел.), среднюю – 50 % (2 чел.), умеренно высокую – 25 % (1 чел.). Результаты в данной группе респондентов среди девушек: низкую мотивацию к успеху имеют 10 % (1 чел.), среднюю – 50 % (5 чел.), умеренно высокую – 40 % (4 чел.).

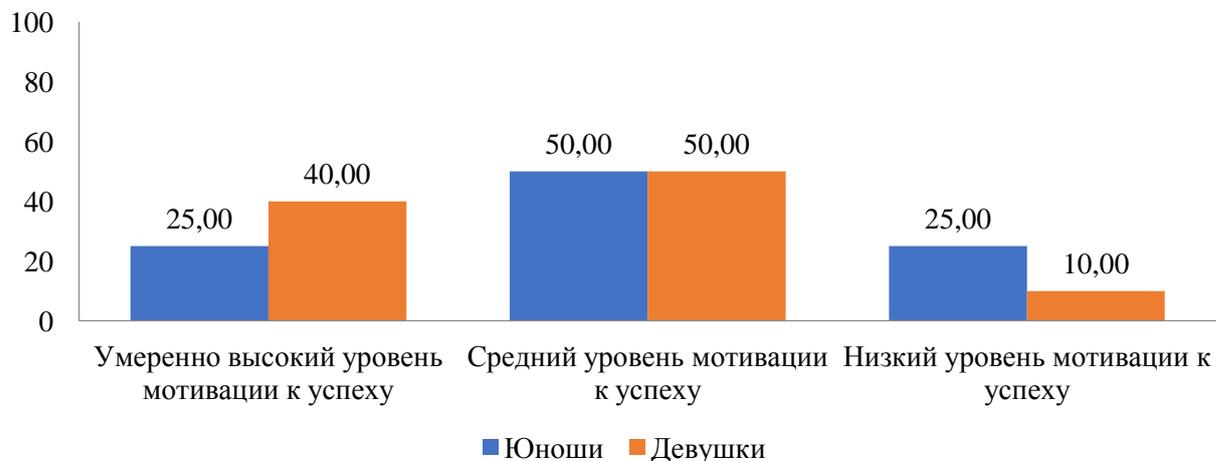


Рис. 12. Распределение выборки («Бизнес-информатика») по полу по уровню мотивации к достижению цели, к успеху

Результаты среди работающих: средний уровень мотивации – у 33,3 % (1 чел.), умеренно высокий – у 66,6 % (2 чел.). В данном случае отсутствуют юноши. Среди не имеющих работу средний уровень мотивации – у 57,1 % (4 чел.), умеренно высокий – у 42,8 % (3 чел.).

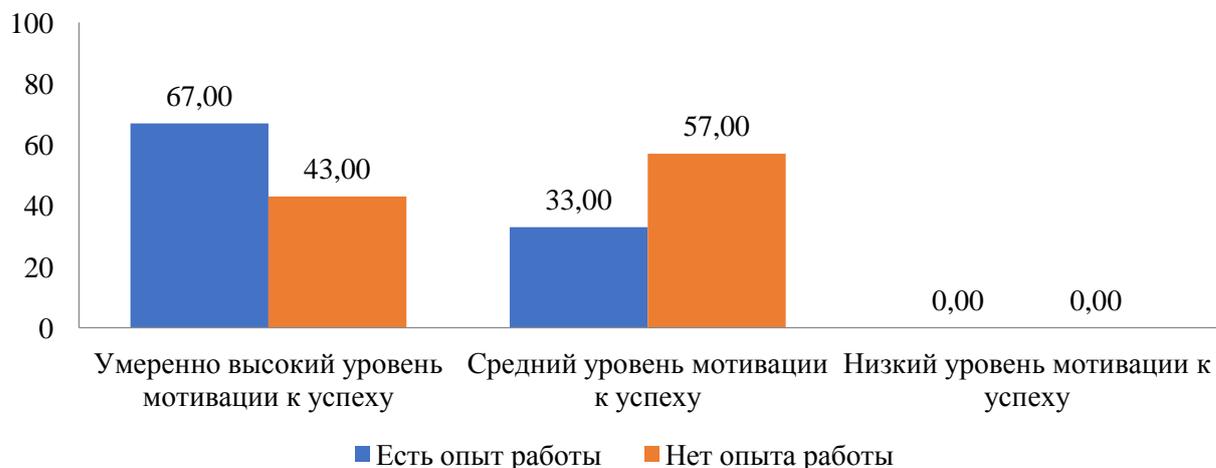


Рис. 13. Распределение выборки по направлению подготовки «Бизнес-информатика» по наличию опыта работы по уровню мотивации к достижению цели, к успеху

Исходя из вышесказанного, гипотеза подтверждена частично: большинство респондентов считают, что мотивация к успеху – это недолгий и нетрудный путь, все это подтвердилось результатом (умеренно высокий уровень мотивации), в этом играют большую роль стимулы и мотивы.

Стоит отметить, что у студентов СФ МГПУ есть мотивация к достижению целей и успеху, но также присутствует мотивация к избеганию неудач.

Предлагаемые мероприятия по снижению уровня мотивации у тех обучающихся, которые наиболее склонны к избеганию неудач:

1. Тренинг «Уверенное поведение. Самопрезентация, или Как избавиться от страха перед выступлением». Описание: создание атмосферы сотрудничества для творческой свободы индивидуальности студентов посредством театрального искусства, что способствует избавлению от зажимов и комплексов. Дать понятия о внутренних (психических и физических) зажимах человека. Обучить упражнениям на устранение зажимов.

2. Публичные выступления в рамках учебных дисциплин.

3. Участие в проектной деятельности.

4. Занятия по ораторскому мастерству.

В результате предложенных мероприятий в ближайший год предполагается снижение уровня мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем на 60 % у респондентов, склонных к высокому и слишком высокому уровню мотивации к избеганию неудач, страха перед несчастьем.

### **Литература**

1. Артемова О. Ю. Личность и социальные нормы в раннепервобытной общине. М., 1986. 197 с.
2. Клочков А. К. КРІ и мотивация персонала. Полный сборник практических инструментов. М.: Эксмо, 2010. 160 с.
3. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. / авт.-сост. В. И. Даль. 2-е изд. СПб.: Типография М. О. Вольфа, 1880–1882. 2810 с.

# ТРАНСФОРМАЦИЯ РЫНКА ЭЛЕКТРОННОЙ РЕКЛАМЫ

*Васильева Алена Сергеевна*

обучающаяся 2-го курса

научный руководитель – к. э. н., ст. пр. А. Ю. Смолькова

В статье анализируются современное состояние рекламного рынка и наиболее перспективные направления развития рекламы в ближайшее время.

**Ключевые слова:** электронная реклама, таргетинг, диджитал-маркетинг, видеореклама.

Невозможно представить жизнь современного общества без рекламы. Реклама – динамичная, быстро трансформирующаяся сфера человеческой деятельности. Вместе с изменениями в различных сферах общества изменяется и характер рекламы, ее содержание и форма представления. Роль рекламы в современном обществе не ограничивается деятельностью коммерческих организаций. Реклама значима практически во всех сферах экономики и общественной жизни.

Главная цель рекламы – привлечь внимание к рекламируемому товару или услуге, вызвать интерес к продукту, проинформировать и убедить клиента выбрать именно предлагаемый товар или услугу всеми возможными способами. Зачастую реклама не содержит подробной информации о предлагаемом продукте, однако представление актуальных сведений все еще является ее главной функцией.

Слово «реклама» произошло от латинского слова *reclamare*, что означает ‘утверждать, выкрикивать, восклицать’ и т. д. Эта лексема сохранилась в ряде западноевропейских языков и укоренилась в русском языке через французское влияние<sup>1</sup>.

В настоящее время существует два основных подхода к определению термина «реклама». В узком смысле реклама означает объявление в средствах распространения информации. Такая точка зрения наиболее распространена в западной практике. В широком смысле к рекламе относят выставочные мероприятия, буклеты, проспекты, каталоги, коммерческие семинары, плакаты и т. д. Такой подход используется в российской практике.

В законе «О рекламе» сформулировано ее определение: «Реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке»<sup>2</sup>.

По мере развития веб-технологий в 1990-х появился новый вид рекламы, который стал виртуальным эквивалентом традиционных методов маркетинга. Появились новые способы передачи рекламы, ее размещения и взаимодействия с ней, стало легче привлекать новую аудиторию, сократились затраты на рекламу, и несомненно, она стала эффективней.

Интернет-реклама играет особую роль в системе электронной коммерции и маркетинговых коммуникаций, так как имеет большие возможности с точки зрения оперативности распространения и восприятия информации потребителями по сравнению с традиционными средствами рекламы и позволяет наиболее полно продемонстрировать ассортимент товаров или качество предоставляемых услуг.

---

<sup>1</sup> Что такое баннерная слепота. URL: <https://www.unisender.com/ru/support/about/glossary/chto-takoe-bannernaya-slepota/> (дата обращения: 07.07.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 №38-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Существуют несколько особенностей электронной рекламы, которые принципиально отличают ее от традиционной (см. рис. 1).

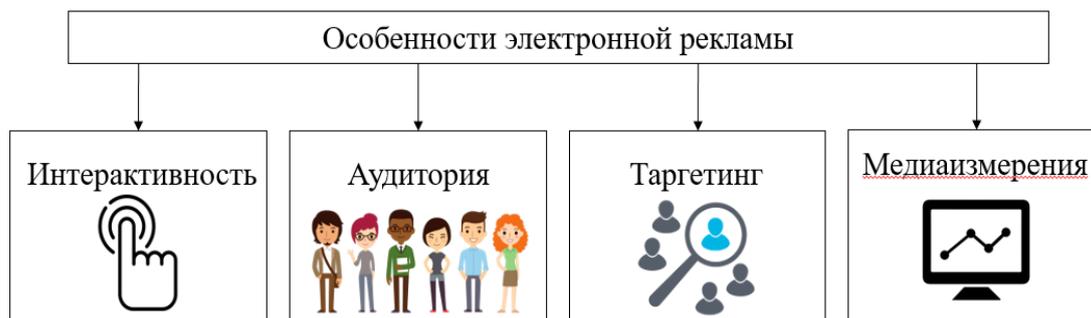


Рис. 1. Особенности электронной рекламы

1. **Интерактивность.** Увидев рекламное объявление, пользователь может взаимодействовать с ним, например, перейти на страницу рекламируемого продукта, где содержится наиболее полная информация о нем.

2. **Аудитория.** Предполагает наличие выхода в Интернет у подавляющей части населения и базовых навыков работы с ним. Интернет-аудитория является областью повышенного интереса у рекламодателей, так как, как правило, это активная, платежеспособная и образованная часть населения.

3. **Таргетинг.** Рекламный механизм, позволяющий выделить из всей имеющейся аудитории только ту часть, которая удовлетворяет заданным критериям, и показать рекламу именно ей.

4. **Медиаизмерения.** Интернет представляет собой более измеримый вид медиа, чем традиционные каналы, и предоставляет большие возможности изучения поведения целевых потребителей.

Реклама в Интернете с недавних пор стала необходимостью, хотя некоторые предприниматели все еще воспринимают ее как тренд. Рекламу можно эффективно использовать не только для продажи товаров и получения клиентов, это еще и отличный канал для распространения информации о своем бренде и повышения его узнаваемости.

Существует множество средств для распространения электронной рекламы. Основные из них представлены на рисунке 2.

1. **Социальные сети.** Наиболее популярный вариант продвижения. Представляет собой пользовательский контент с постоянной интерактивностью и взаимосвязанностью. Соцсети отлично помогают как в рекламировании и продвижении собственного бренда, так и в привлечении внимания к крупным компаниям, рекламировании их продукции посредством создания сообществ для получения обратной связи и укрепления доверия к компании.

2. **Блоги.** Представляют собой онлайн-дневники, которые могут содержать информацию в различных ее представлениях. Блоги отлично подойдут для тех областей, где нужны профессиональные навыки и знания. Эффективное использование блогов способствует узнаванию бренда и названия компании, утверждает компанию как эксперта в своей области.

3. **Сайты сообществ и сайты отзывов.** Помогают завоевать новых клиентов и укрепить доверие к бренду. Преимуществом является то, что за рекламу не нужно платить, так как за вас продукт рекламируют потребители, но оценка не всегда положительная.

4. Электронная рассылка. Позволяет оставаться на виду у потребителей, но данным средством невозможно привлечь новых клиентов, так как рассылку возможно осуществлять только среди тех, кто подписан на нее.

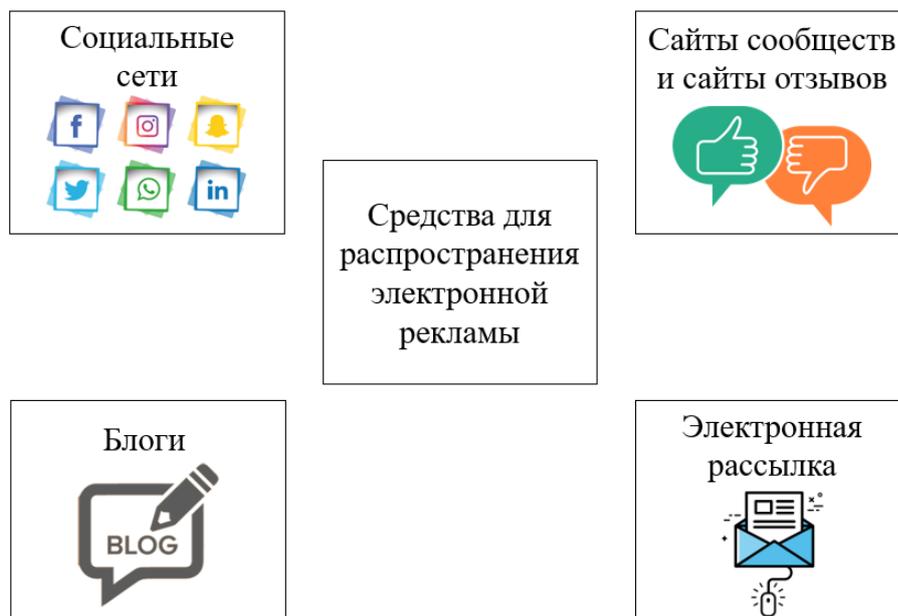


Рис. 2. Средства распространения электронной рекламы

Тренды рекламы меняются вместе с изменениями потребительских предпочтений. Таким образом, некоторые тенденции, что были актуальны еще в 2019 году, стали менее востребованными в 2020. Наблюдая за этими тенденциями, аналитики могут прогнозировать, как будет развиваться реклама в ближайшие 5–10 лет. Чтобы занять ведущие позиции в своей сфере деятельности, компаниям нужно понимать актуальные тенденции в маркетинге и следовать им. Попробуем разобраться, какие тенденции, по мнению экспертов, будут наиболее актуальными и как может измениться рекламная индустрия в ближайшем будущем.

При расчетах учитываются прошлые и текущие данные рекламного рынка. Но не всегда все идет по плану, и пандемия COVID-19 тому пример. Вследствие пандемии интернет-реклама стала доминировать гораздо сильнее, чем раньше. Пользователи стали больше времени проводить онлайн. Этому свидетельствует исследование Mediascope. Согласно полученным результатам, уже в апреле 2020 пользователи старше 12 лет в среднем на 12 % больше времени проводили в Интернете, чем в марте. Активнее всего росло количество видеосвязи. Всего за месяц в апреле того же года это количество выросло с 1,3 до 5,5 % для мобильных устройств (рис. 3) и с 1,5 до 6,2 % – для десктопных (рис. 4)<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Какой будет реклама будущего: мнение экспертов. URL: <https://semantica.in/blog/kakoj-budet-reklama-budushhego-mnenie-ekspertov.html> (дата обращения: 07.07.2022).

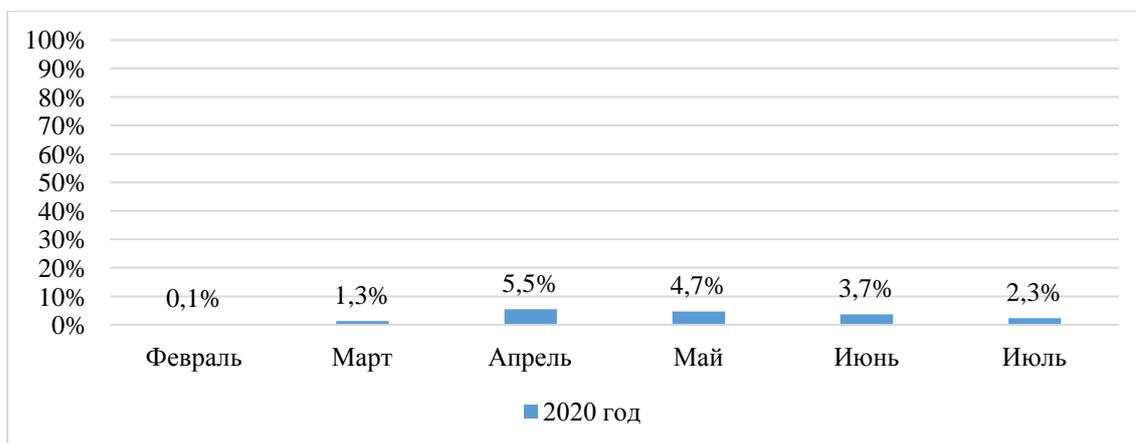


Рис. 3. Динамика роста количества видеосвязи для мобильных устройств

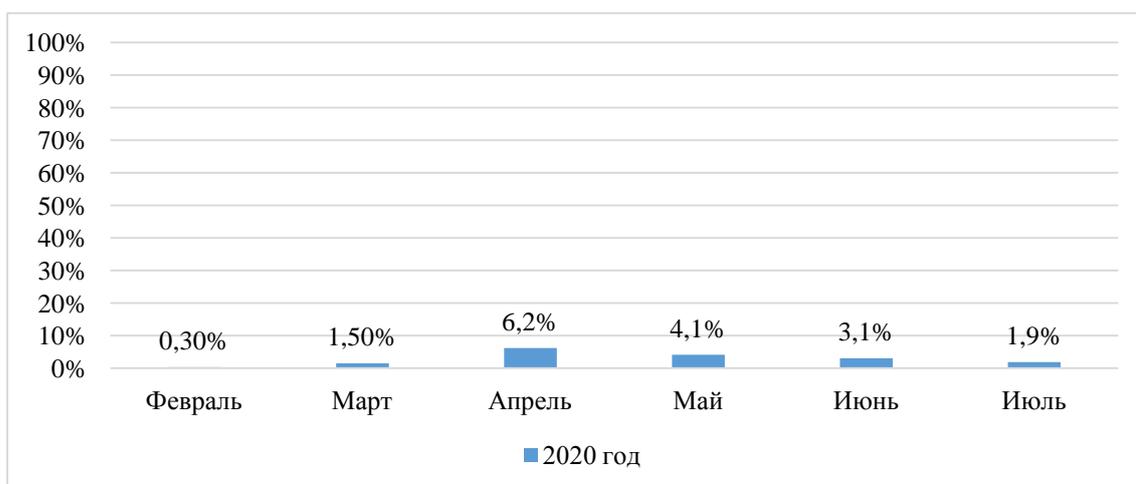


Рис. 4. Динамика роста количества видеосвязи для десктопных устройств

Смартфоны остаются самым популярным средством для пользования Интернетом – его предпочитают 67 % россиян. Уже известные нам маркетинговые методы стали менее эффективны. Так, во время пандемии появился термин «баннерная слепота», который означает, что пользователи намеренно, часто неосознанно, игнорируют баннеры<sup>4</sup>. Маркетинговое агентство Hubspot провело опрос и выяснило, что 91 % пользователей соглашаются с тем, что интернет-реклама стала более навязчивой, а 87 % подтвердили, что объявлений стало больше<sup>5</sup>.

Наиболее выгодным видом рекламы в ближайшем будущем может стать программатик-реклама – вид цифровой рекламы, при которой показы покупают не напрямую у владельца сайта, а через специальные площадки<sup>6</sup>. Эта форма интернет-рекламы появилась совсем недавно, но, по мнению некоторых экспертов, за этой рекламой стоит будущее диджитал-маркетинга и она совершит революцию в этой сфере<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Что такое программатик и как с ним работать? URL: <https://vc.ru/marketing/70152-что-такое-programmatik-i-kak-s-nim-rabotat> (дата обращения: 07.07.2022).

<sup>5</sup> Какой будет реклама будущего: мнение экспертов. URL: <https://semantica.in/blog/kakoj-budet-reklama-budushhego-mnenie-ekspertov.html> (дата обращения: 07.07.2022).

<sup>6</sup> Что такое программатик и как с ним работать? URL: <https://vc.ru/marketing/70152-что-такое-programmatik-i-kak-s-nim-rabotat> (дата обращения: 07.07.2022).

<sup>7</sup> Маркетинговые тренды в 2021. URL: [https://sbermarketing.ru/news/marketing\\_trends2021](https://sbermarketing.ru/news/marketing_trends2021) (дата обращения: 07.07.2022).

С недавних пор персонализированная реклама стала трендом. По мнению экспертов, именно она станет одной из доминирующих форм маркетинга<sup>8</sup>. Искусственный интеллект будет обрабатывать данные о пользователях, что поможет оптимизировать рекламные кампании и увеличить их эффективность. Таким образом, вместо шаблонных рекламных объявлений, пользователи будут видеть уникальные объявления, созданные специально для них. Если заглянуть еще дальше в будущее, то отклики и конверсия будут отходить на задний план и на смену им придет биометрия: частота пульса, эмоции, фокус глаз.

Также изменения коснутся видеорекламы. Несмотря на то, что в 2019 году видеоконтент стал доминирующей формой получения информации, опережая блоги и инфографику, 100 % респондентов заявили, что всегда будут пропускать видеорекламу, если представится такая возможность.

Несмотря на такой результат, видеореклама остается одним самых продвинутых и востребованных форм продвижения в Интернете, однако доступной не всем компаниям, поскольку требуются серьезные расходы на производство видеоконтента и распространение. Пандемия только усилила влияние видео на трафик, продажи и формирование портретов потребителей.

Тенденции, описанные выше, стартовали уже сейчас. Можно сказать, какой будет реклама в течение 5–10 лет, но самое трудное – предсказать, какие тенденции сильнее всего повлияют на рекламу будущего.

Пользователи становятся все менее восприимчивы к традиционным формам рекламы, например баннерной. Это говорит о том, что рекламная индустрия требует перемен и заставляет активно эволюционировать интернет-рекламу.

### Литература

1. Какой будет реклама будущего: мнение экспертов. URL: <https://semantica.in/blog/kakoj-budet-reklama-budushhego-mnenie-ekspertov.html> (дата обращения: 07.07.2022).
2. Маркетинговые тренды в 2021. URL: [https://sbermarketing.ru/news/marketing\\_trends2021](https://sbermarketing.ru/news/marketing_trends2021) (дата обращения: 07.07.2022).
3. Реклама. URL: <https://gtmarket.ru/concepts/7302#> (дата обращения: 07.07.2022).
4. Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 №38-ФЗ. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
5. Что такое баннерная слепота. URL: <https://www.unisender.com/ru/support/about/glossary/chto-takoe-bannernaya-slepota/> (дата обращения: 07.07.2022).
6. Что такое программатик и как с ним работать? URL: <https://vc.ru/marketing/70152-chto-takoe-programmatik-i-kak-s-nim-rabotat> (дата обращения: 07.07.2022).

---

<sup>8</sup> Маркетинговые тренды в 2021. URL: [https://sbermarketing.ru/news/marketing\\_trends2021](https://sbermarketing.ru/news/marketing_trends2021) (дата обращения: 07.07.2022).

## РАЗВИТИЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ В РАБОТЕ СОЮЗА «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

*Казаков Николай Александрович*

обучающийся 4-го курса

научный руководитель – к. э. н., доцент *А. В. Волкодаева*

Статья представляет собой описание внешнеэкономической деятельности Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области».

**Ключевые слова:** Торгово-промышленная палата РФ, Торгово-промышленная палата Самарской области.

Как отмечает А. Ю. Аванесов, «...организация не может существовать в изоляции от внешней среды, и рассматривать организацию как открытую систему без учета влияния факторов внешней среды не просто бессмысленно, но и губительно для понимания организации, поскольку адаптация организации к внешним условиям – одно из главных условий выживания организации, от которого, в конечном счете, зависят и достижение целей, и интеграция, и латентность»<sup>1</sup>.

В настоящее время Торгово-промышленная палата Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – ТПП РФ) является уникальной организацией, статус которой позволяет обеспечивать эффективный диалог российских экономических субъектов как с государственными органами, так и с международными организациями. Это позволяет ТПП РФ являться мощным инструментом российского бизнеса для укрепления потенциала членов организации посредством информационно-пропагандистской деятельности, связей и синергии в интересах повышения конкурентоспособности Российской Федерации и её народа в глобальной экономике. Деятельность структур по связям с общественностью Торгово-промышленной палаты является важной частью политической коммуникации в Самарской области. Они могут доносить информацию, способную влиять не только на общественное мнение, но и на действия любых агентов (органов государственной власти, коммерческих компаний, отдельных политических деятелей, в том числе и оппозиционных)<sup>3</sup>. То есть через систему распространения информации и содержание информационных сообщений службы могут влиять на распространение информации, угрожающей социальной стабильности, препятствовать ее распространению, исказить или задавать определенный ракурс освещения событий, купировать и убирать из информационной повестки отдельные темы. Именно поэтому актуальность изучения нормативно-правового обеспечения внешних связей несомненна.

Торгово-промышленная палата Самарской области содействует развитию экономики региона, ее интегрированию в мировую хозяйственную систему, созданию благоприятных условий для развития всех видов предпринимательской деятельности на территории губернии<sup>4</sup>. Соответственно, задачи палаты – это:

<sup>1</sup> Аванесов А. Ю., Ключко А. Н., Васькин Е. В. Основы коммерции на рынке товаров и услуг: учебник для высших учебных заведений. М., 2007. С. 54.

<sup>2</sup> Торгово-промышленная палата Российской Федерации. URL: <https://tpprf.ru/ru/> (дата обращения: 03.05.2021).

<sup>3</sup> Зеркаль Д. А. Связи с общественностью как инструмент реализации государственной информационной политики // XVIII Международная конференция памяти проф. Л. Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: методология, опыт эмпирического исследования» (19–20 марта 2015 г., г. Екатеринбург). Екатеринбург, 2015. С. 1503.

<sup>4</sup> Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области». URL: <http://samara.tpprf.ru/ru/> (дата обращения: 03.05.2021).

- представление интересов торговли и промышленности на различных уровнях государственного управления;
- создание сетей глобальной торговли и коммерции в интересах членов организации;
- разработка оценочных критериев для оценки систем качества, соответствующих мировым уровням/стандартам;
- содействие развитию торговли и промышленности на международном уровне посредством установления связей;
- создание систем признания для частных лиц и компаний с целью продвижения совершенства.

Управление развития и поддержки предпринимательства, конгрессно-выставочной деятельности и внешних связей Торгово-промышленной палаты Самарской области является структурным подразделением ее аппарата, осуществляющим реализацию внешней деятельности ТПП и координирующим оперативную деятельность ее представительств за границей.

В рамках взаимодействия с обособленными подразделениями иностранных юридических лиц Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области» предполагает сотрудничество в области реализации совместных проектов, оказание технической помощи по проектам, определенным обеими сторонами, с особым акцентом на транспорт, торговлю, инвестиции и исламское финансирование, энергетику, промышленность, сельское хозяйство и продовольственную безопасность, туризм, науку и образование, а также создание банков данных, выделение стипендий по стипендиальной программе ИБР, обмен знаниями и информацией, визиты персонала обеих сторон для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и обмен документами и публикациями по экономическим и коммерческим вопросам. С сентября 2020 г. Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области» является партнером Фонда развития инновационного предпринимательства.

В настоящее время Палата проводит отбор инновационных проектов различных стадий субъектов малого и среднего предпринимательства с целью их дальнейшей коммерциализации в Российской Федерации и странах СНГ. В таблице 1 и на рисунке 1 представлена структура мероприятий Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» за 2018–2020 гг.

*Таблица 1*

**Структура мероприятий Союза «ТПП Самарской области» за 2018–2020 гг.**

<b>Наименование мероприятия</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>Темп роста к базовому периоду, %</b>
Форум	20	19	15	75,00
– региональный	2	2	3	150,00
– международный	18	17	12	66,67
Выставка	26	26	23	88,46
– региональный	1	2	4	400,00
– международный	25	24	19	76,00
Бизнес-миссия	33	32	28	84,85
– межрегиональная, реверсная	15	16	20	133,33
– международная	18	16	8	44,44
Другие мероприятия	15	15	2	13,33
<b>ИТОГО</b>	<b>94</b>	<b>92</b>	<b>68</b>	<b>72,34</b>

Количество проводимых региональных форумов увеличилось на 50 %, а международных – снизилось на 33,22 %. Количество выставок за отчетный период снизилось на 11,54 %, при этом количество региональных выставок увеличилось, а количество международных выставок уменьшилось. Та же тенденция наблюдается и в отношении бизнес-миссий. Это связано с тем, что в результате пандемии 2020 года сократились возможности пересечения границы с Россией, а проведение мероприятий в онлайн-формате не было подготовлено в достаточном объеме.

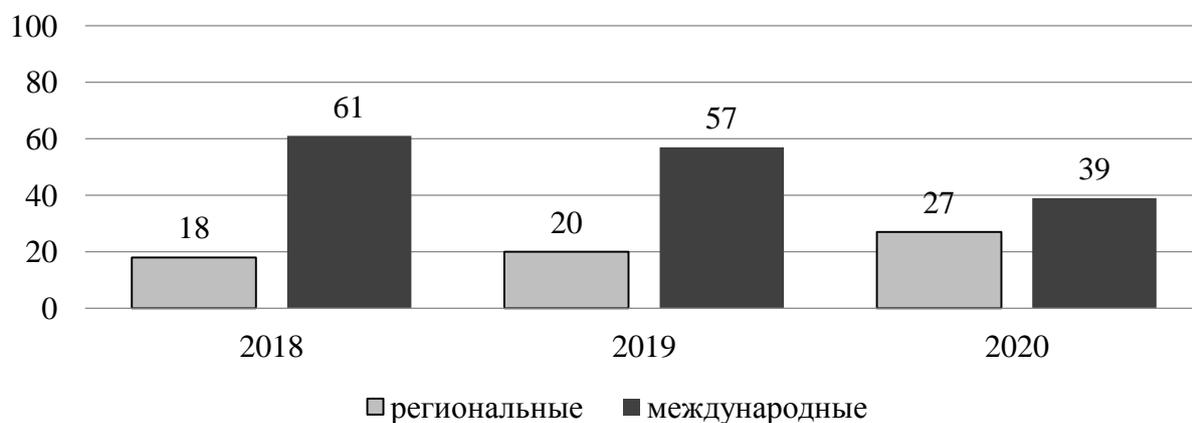


Рис. 1. Структура мероприятий Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» за 2018–2020 гг.

Анализируя рисунок 1, можно увидеть, что незначительно увеличилось количество мероприятий, проводимых внутри РФ.

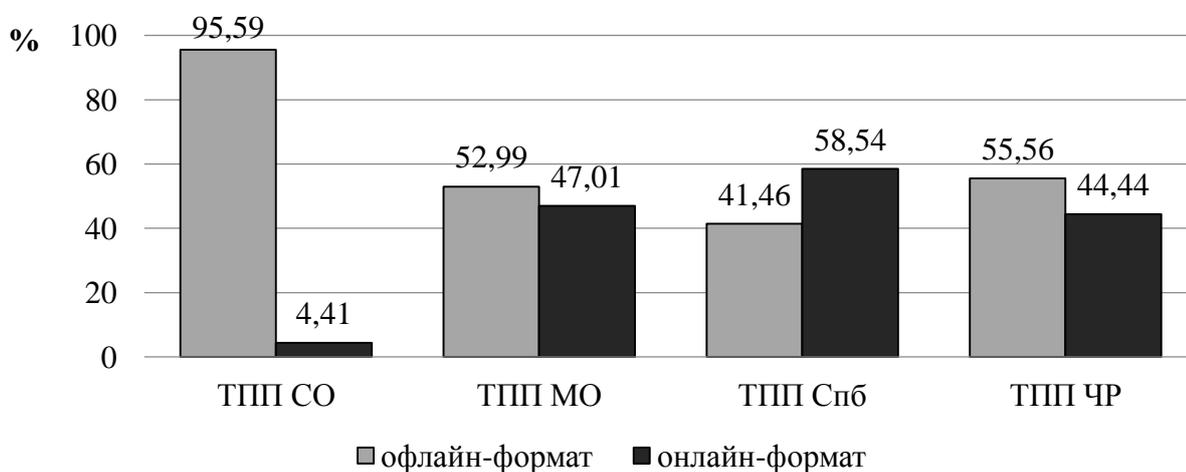


Рис. 2. Доли мероприятий офлайн- и онлайн-формата выставочно-ярмарочной деятельности Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» в 2020 году

Для оценки внешних связей Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» сравним выставочно-ярмарочную деятельность торгово-промышленной палаты Самарской области с аналогичной деятельностью торгово-промышленных палат в других регионах.

**Структура выставочно-ярмарочной деятельности торгово-промышленных палат  
в РФ в 2020 году**

Наименование мероприятия	ТПП СО	ТПП МО	ТПП СПб	ТПП ЧР
<b>Очный формат</b>				
Форум	14	29	14	3
– региональный	3	8	6	2
– международный	11	21	8	1
Выставка	23	43	10	4
– региональный	4	14	8	4
– международный	19	29	2	
Бизнес-миссия	28	58	42	27
– межрегиональная, реверсная	20	30	25	18
– международная	8	28	17	9
Другие мероприятия		12	2	1
<b>Онлайн-формат</b>				
Форум	1	18	14	5
– региональный		6	5	3
– международный	1	12	9	2
Выставка	0	23	19	6
– региональный		5	4	2
– международный		18	15	4
Бизнес-миссия	0	43	42	13
– межрегиональная, реверсная		26	28	6
– международная		17	14	7
Другие мероприятия	2	42	21	4
<b>ИТОГО</b>	<b>68</b>	<b>268</b>	<b>164</b>	<b>63</b>

Как можно видеть при анализе таблицы 2, торгово-промышленные палаты других регионов значительно больше, чем Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области», проводили в 2020 году онлайн-мероприятий.

В результате анализа работы внешних связей Союза «Торгово-промышленной палаты Самарской области» можно отметить следующие особенности:

1) предприниматели Самарской области редко обращаются в Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области» для расширения рынка сбыта своей продукции из-за низкой осведомлённости о его деятельности;

2) снизилось количество проводимых мероприятий вследствие пандемии 2020 года.

Таким образом, необходимо разработать направления совершенствования деятельности Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» в области внешних связей с учетом вышеперечисленных особенностей. Предлагается внедрение следующих мероприятий (таблица 3):

1) усиление контактов с предпринимателями Самарской области, распространение информации среди них о Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области»;

- 2) мониторинг мнения самарских предпринимателей об организации Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области»;
- 3) увеличение количества онлайн-мероприятий.

Таблица 3

**Мероприятия для устранения имеющихся особенностей в работе по формированию внешних связей ТПП СО**

№	Особенности	Мероприятие	Цель мероприятия
1	Предприниматели Самарской области редко обращаются в ТПП СО для расширения рынка сбыта своей продукции	Усиление контактов с предпринимателями Самарской области, распространение информации среди них о ТПП СО	увеличение целевой аудитории
		Мониторинг мнения самарских предпринимателей об организации Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области»	Обратная связь от предпринимателей, увеличение целевой аудитории
2	Снизилось количество проводимых мероприятий	Увеличение количества онлайн-мероприятий	Увеличение целевой аудитории

В таблице 4 представлены пути решения имеющихся особенностей в работе по формированию внешних связей ТПП СО в период 2021–2026 гг.

Таблица 4

**Пути решения имеющихся особенностей в работе по формированию внешних связей ТПП СО**

Особенности	Предложения по совершенствованию	Срок реализации	Ответственное лицо
Предприниматели Самарской области редко обращаются в ТПП СО для расширения рынка сбыта своей продукции	Организация на региональном уровне обсуждений предложений ТПП РФ с предпринимателями Самарской области в области цен и тарифов, немонетарных методов снижения уровня инфляции в России	2021–2026 гг.	Президент ТПП СО
	Мониторинг мнения самарских предпринимателей об организации Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области»	Ежегодно	Вице-президент, исполнительный директор ТПП СО
Снизилось количество проводимых мероприятий	Увеличение количества онлайн-мероприятий за счет использования платформ для онлайн-выставок в дополнение к используемым платформам для онлайн-конференций	2021 г.	Вице-президент, исполнительный директор ТПП СО

Проведем оценку социально-экономической эффективности внедрения предлагаемых мероприятий.

В настоящее время членами ТПП СО являются 832 предприятия Самарской области, притом что всего в Самарской области зарегистрировано 4357 предприятий в различных формах, то есть членами ТПП СО являются только 19,1 % всех предприятий Самарской области.

Самозанятые и ИП также могут стать членами ТПП СО. В результате расширения внешних связей и распространения информации по данным опроса экспертов о ТПП СО планируется увеличение количества членов. По средним прогнозным оценкам составим таблицу с прогнозными значениями на 2021 и 2022 годы (таблица 5). Таким образом, в результате внедрения предлагаемых мероприятий ожидается увеличение количества членов ТПП СО в 2022 году на 66,29 %, рост чистой прибыли на 18,96 % и увеличение числа проведенных мероприятий за счет увеличения количества онлайн-мероприятий на 30,88 %.

Таблица 5

**Прогноза изменений основных показателей деятельности в результате внедрения предложенных мероприятий в 2021–2022 гг.**

№	Показатель	2020 г.	2021 г. (план)	2022 г. (план)	Темп роста к базовому периоду, %
1	Количество членов ТПП СО	801	931	1330	166,01
2	Чистая прибыль ТПП СО, тыс. руб.	1562,4	1643,6	1663,6	106,48
3	Количество проведенных мероприятий (включая онлайн-мероприятия)	68	75	89	130,87

Так как торгово-промышленные палаты активно участвуют в создании четкой системы взаимодействия со всеми ветвями власти, оперативно транслируют свои интересы в государственные органы и обеспечивают их защиту при принятии решений государственными органами, то в результате внедрения предполагаемых мероприятий планируется получение не только положительно экономического эффекта для самой организации, но и получение положительного социального эффекта в рамках Самарской области.

Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области» реализует комплекс мероприятий по активизации участия самарского бизнеса в решении важных социальных задач российского общества.

В результате внедрения предложенных мероприятий за счет увеличения помощи предпринимателям Самарской области планируется получение следующего социального эффекта:

- 1) решение проблем занятости населения через создание (сохранение) рабочих мест;
- 2) обеспечение социальных гарантий работающих;

3) предоставление трудовому коллективу широких возможностей для образования и повышения квалификации в соответствии с требованиями мирового рынка, национальной и региональной экономики.

Эти эффекты будут получены за счет прибыли, увеличившейся в результате повышения мотивации за счет усиления контактов с предпринимателями Самарской области, распростра-

нения информации среди них о ТПП СО; мониторинга, участия в экспертизе, разработке и совершенствовании законодательства в сфере торговли, бытового обслуживания населения, создания благоприятных условий для развития предпринимательства в этих отраслях; использования платформы для онлайн-выставок.

### Литература

1. Аванесов А. Ю., Клочко А. Н., Васькин Е. В. Основы коммерции на рынке товаров и услуг: учебник для высших учебных заведений. М.: ТОО «Люкс-Арт», 2007. 155 с.
2. Зеркаль Д. А. Связи с общественностью как инструмент реализации государственной информационной политики // XVIII Международная конференция памяти проф. Л. Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: методология, опыт эмпирического исследования» (19–20 марта 2015 г., г. Екатеринбург). Екатеринбург: УрФУ, 2015. С. 1502–1507.
3. Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области». URL: <http://samara.tpprf.ru/ru/> (дата обращения: 03.05.2021).
4. Торгово-промышленная палата Российской Федерации. URL: <https://tpprf.ru/ru/> (дата обращения: 03.05.2021).

# АНАЛИЗ СИСТЕМЫ КОММУНИКАЦИЙ С КЛИЕНТАМИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА СОПРОВОЖДЕНИЯ ДИСТАНЦИОННОГО ВЗЫСКАНИЯ

*Квант Яна Сергеевна*

обучающаяся 4-го курса

научный руководитель – к. э. н., доцент *А. В. Волкодаева*

В статье рассматриваются особенности работы Регионального центра сопровождения дистанционного взыскания Поволжского банка ПАО Сбербанк России в г. Самара.

**Ключевые слова:** коммуникационный менеджмент, центр сопровождения дистанционного взыскания.

Система управления становится системой, а не разрозненными элементами (планирование, организация, мотивация и контроль), когда включается функция координации, обеспечивая бесперебойность процесса управления и взаимоувязку элементов системы управления. Функция координации реализуется преимущественно через коммуникационные механизмы. Вот почему коммуникационные процессы и механизмы важны для эффективного функционирования предприятия и его системы управления. Поскольку обмен информацией встроен во все основные виды управленческой деятельности, можно назвать коммуникации связующим процессом.

Эффективно выстроенная система коммуникации позволяет не только не допускать ошибки в управлении, но и способствует более результативному достижению целей предприятия. Хотя коммуникация имеет широкое применение во всех областях управления, она особенно важна для осуществления функции руководства.

Термин «коммуникация» происходит от лат. communis – общее: передающий информацию пытается установить «общность» с получающим информацию. Основные различия коммуникаций заключаются в их структурных и процессуальных характеристиках<sup>1</sup>.

Организационные коммуникации – это процесс, с помощью которого руководители развивают систему предоставления информации и передачи сведений большому количеству людей внутри организации и отдельным индивидуумам и институтам за ее пределами. Данный вид коммуникаций служит необходимым инструментом координации деятельности по всей вертикали и горизонтали управления, позволяет получать необходимую информацию<sup>2</sup>.

Формирование каналов коммуникации внутри организации определяется рядом принципов, достигается конкретными методами и инструментами. К ним относят:

- издания внутри организации (газеты, публикации);
- листовки; аудио- и визуальные средства; информационные доски;
- каналы межличностного (делового и неофициального) общения<sup>3</sup>.

Коммуникационный менеджмент как своего рода технология обмена информацией для специалистов государственного и муниципального управления обеспечивает организации эффективный результат по нескольким направлениям.

<sup>1</sup> Аكوпова А. Л., Сержкина А. А. Коммуникационный менеджмент как научная и учебная дисциплина // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Филологические науки. 2020. Т. 6. № 3 (72). С. 262–267.

<sup>2</sup> Жернакова М. Б., Румянцева И. А. Деловые коммуникации: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2021. 370 с. URL: <https://urait.ru/bcode/468746> (дата обращения: 14.05.2021).

<sup>3</sup> Викулова Л. Г. Основы теории коммуникации: практикум. М., 2011. С. 32.

В данном исследовании проведен анализ системы коммуникаций в деятельности Регионального центра сопровождения дистанционного взыскания Поволжского банка ПАО Сбербанк России

Региональный центр сопровождения дистанционного взыскания Поволжского банка ПАО Сбербанк России в г. Самара осуществляет обзвон заемщиков, который относят к первой стадии сбора долгов.

Основными задачами регионального центра являются:

1. Проведение телефонных переговоров с клиентами банка, допустившими просроченную задолженность.
2. Мотивация клиентов к скорейшему погашению задолженности и соблюдению условий договора с банком.
3. Выявление потребностей клиента и определение траекторий разрешения возникших сложностей.
4. Выполнение ежедневных и ежемесячных показателей эффективности.

Работа специалистов Регионального центра сопровождения дистанционного взыскания осуществляется через кол-центр. Их деятельность строго упорядочена и все звонки четко прописаны в соответствующих инструкциях.

Работа специалистов осуществляется по трем направлениям:

1. Работа с клиентами, имеющими задолженность до 200 тыс. руб. С данной категорией клиентов работают преимущественно специалисты центра, прошедшие в основном только первичное обучение и не имеющие большого опыта.
2. Работа с клиентами, имеющими задолженность свыше 500 тыс., в том числе ипотечные продукты. С данной категорией клиентов работают уже специалисты, имеющие опыт.
3. Работа с клиентами, с которыми установлено взаимодействие банка по возмещению задолженности, но они не выполнили обязательств в течение трех месяцев («поздний сбор»).

Малая задолженность	Средняя и большая задолженность	Поздний сбор
<ul style="list-style-type: none"> <li>• до 200 тыс.руб.</li> <li>• базовый диалог</li> <li>• мотиваторы пользы, последствий, со статьями</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• от 500 тыс. руб.</li> <li>• базовый диалог</li> <li>• мотиваторы пользы, последствий, со статьями</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нет оплаты более трех месяцев</li> <li>• мотиваторы последствий, со статьями</li> </ul>

Рис. 1. Направления работы регионального центра

Под коммуникациями в информационной политике ПАО «Сбербанк» понимается процесс взаимодействия банка со своими целевыми аудиториями во внутренней и внешней среде с целью удовлетворения информационных потребностей заинтересованных сторон, налаживания связей, формирования и поддержания имиджа банка.

ПАО «Сбербанк» проводит политику внутренней информационной открытости и следит за тем, чтобы сотрудники банка были хорошо и в равной степени информированы о его деятельности, своевременно получали как внутреннюю корпоративную, так и публичную информацию, постоянно повышали свой уровень знаний о банке.

Одним из важных составляющих коммуникационной системы ПАО «Сбербанк», и в частности Регионального центра дистанционного взыскания задолженности, является работа с клиентами.

Работа специалистов центра осуществляется преимущественно посредством обзвона должников. В день обрабатывается около 10 тыс. кредитных договоров и на одного заемщика приходится 2–3 попытки дозвона.

Этапы работы специалиста Регионального центра сопровождения дистанционного взыскания с клиентами:

1. Получение информации о задолженности клиента, в том числе о том, какое количество раз клиент не осуществлял платежей.

2. Установление дистанционного контакта с клиентом посредством телефонного звонка с целью выяснения причины просроченного платежа и пояснения последствий невыплаты задолженности по кредитному договору. При первом звонке клиенту предлагается погасить задолженность в течение 6 дней с момента звонка.

3. При условии, что клиент не имеет возможности оплатить 100 % задолженности, ему предлагается оплатить 30 % в указанный период (6 дней).

4. Последующий звонок осуществляется по истечении указанного периода. На данном этапе предлагается погасить задолженность в течение двух недель. Если клиент не оплатил задолженность в указанный период, в системе АС «Калита» специалистом фиксируется информация о неоплате и засчитывается «отказ».

Исключительными являются причины, позволяющие изменить требования к погашению задолженности: болезнь, лишение места работы, иные форм-мажорные обстоятельства.

При наступлении исключительного случая клиенту сначала предлагается оплатить 100 % в течение 6 дней, далее 100 % в течение двух недель, и в самом крайнем случае предлагается оплатить от 100 до 30 % в течение двух недель.

В течение дня одним специалистом осуществляется от 300 до 400 звонков, в том числе третьим лицам (родственники, работодатели и др.).

Рассмотрим существующие мотиваторы в работе специалистов Регионального центра дистанционного взыскания задолженности.

При осуществлении диалога специалист не имеет право передавать информацию третьим лицам (Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 03.07.2016 № 230-ФЗ (редакция от 08.12.2020 г.))<sup>4</sup>.

*Таблица 1*

**Мотиваторы в работе специалистов регионального центра дистанционного взыскания задолженности [3; 4; 7; 8]**

<b>Мотиваторы пользы</b>	<b>Мотиваторы последствий</b>	<b>Мотиваторы со статьями</b>
1. Экономия на штрафах и неустойках.	1. Задолженность будет расти (штрафы). 2. Передача в бюро кре-	1. Начисление неустоек (ст. 330 ГК РФ). 2. Передача информации в бюро

<sup>4</sup> Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 03.07.2016 № 230-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. Сохранение положительной кредитной истории.	дитных историй.	кредитных историй (ФЗ 218).
3. Прекращение звонков и других видов информирования.	3. Осложнение получения нового кредита.	3. Требование досрочного возврата всей суммы займа (ст. 811 ГК РФ).
4. Решение вопроса в досудебном порядке.	4. Поступление звонков до момента погашения задолженности.	4. Поручитель несет солидарную ответственность (ст. 363 ГК РФ).
5. Остановка передачи досье кредита на следующую стадию.	5. Наличие просроченной задолженности может повлиять на трудоустройство.	5. Исполнительное производство по взысканию (ФЗ 229).
6. Экономия денежных средств, времени и сил	6. Передача дела на следующий этап взыскания.	6. Передача в коллекторское агентство (ст. 1005 ГК РФ).
	7. Требование досрочного возврата всей суммы займа	7. Направление дела в суд (ст. 130 ГК РФ).
		8. Обязательство проводить оплату (ст. 307 ГК РФ).
		9. Оплата согласно графику (ст. 309 ГК РФ).
		10. Клиент не имеет права отказаться от оплаты (ст. 310 ГК РФ).
		11. Оплата в установленные сроки (ст. 314 ГК РФ)

Для анализа сложностей в работе специалистов регионального центра с клиентами, был проведен опрос на тему «Проблемы коммуникаций в работе с клиентами». В опросе принял участие 21 специалист.

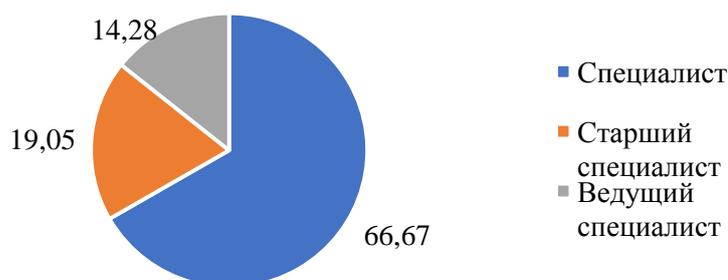


Рис. 2. Состав респондентов

Специалистам регионального центра было предложено ответить на несколько вопросов, и отметить по четырехбалльной шкале (да, скорее да, скорее нет, нет).

Таблица 2

**Результаты опроса «Проблемы коммуникаций в работе с клиентами»**

Вопрос	Да	Скорее да	Скорее нет	Нет
1. Существует ли возможность спланировать результат предстоящего разговора с клиентом?	-	19,0 % 4 чел.	23,81 % 5 чел.	57,14 % 12 чел.

2. Часто ли приходится подбирать для разговора с клиентом факты, доводы и аргументы, соответствующие личности?	4,76 % 1 чел.	42,86 % 9 чел.	28,57 % 6 чел.	23,81 % 5 чел.
3. Существует ли возможность построения конструктивной беседы с клиентом?	9,52 % 2 чел.	71,43 % 15 чел.	19,05 % 4 чел.	-
4. Существует ли возможность отойти от технологии скриптов в беседе с клиентом для восстановления эмоционального фона?	-	-	4,76 % 1 чел.	95,24 % 20 чел.
5. Можете ли Вы самостоятельно принимать решения и предлагать условия погашения задолженности?	-	-	-	100 % 21 чел.
6. Являются ли для клиента Ваши аргументы достаточными и убедительными?	9,52 % 2 чел.	14,29 % 3 чел.	52,38 % 11 чел.	23,8 % 5 чел.
7. Можете ли Вы самостоятельно предложить иные сроки погашения задолженности при условии подтверждения существенных проблем клиента?	-	-	-	100 % 21 чел.

Согласно данным таблицы 2, большинство специалистов (57,14% респондентов) не имеют возможности предвидеть результат беседы, причем на разных этапах работы с клиентом. Специалисту в большинстве случаев (42,86% опрошенных) приходится подстраиваться под личностные особенности клиента и выбирать подходящие мотиваторы, однако отойти от регламента работы (скриптов) он не имеет права. В большинстве случаев (71,43% респондентов) выстраивается конструктивная беседа, когда клиент не конфликтует и соглашается с предложенными условиями, однако это не означает, что он их выполнит. Специалист не имеет возможности отойти от технологии скриптов в беседе с клиентом для восстановления эмоционального фона, так отмечено 95,24% респондентов. 100% респондентов отметили, что самостоятельно принимать решения и предлагать условия погашения задолженности и корректировать сроки выполнения обязательств они не имеют возможности, так прописано в регламенте их работы. Специалисты регионального центра отметили, что для клиента аргументы являются недостаточными и неубедительными, они до последнего не верят, что могут быть последствия их неправомερных действий.

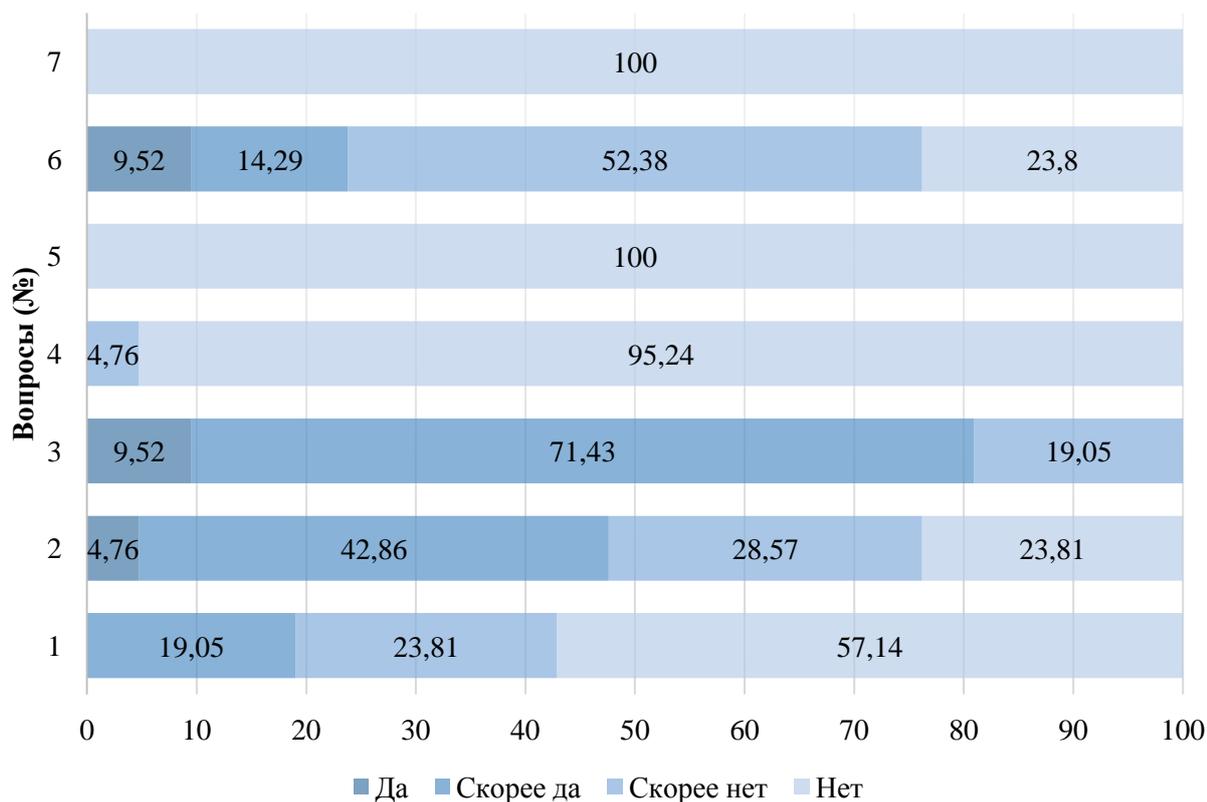


Рис. 3. Результаты опроса специалистов регионального центра

В отдельных случаях у клиента есть реальные причины (например, болезнь, потеря работы, просрочена карта, а новую банк не выпустил и клиенту необходимо прийти в банк, а он не имеет такой возможности, также он не видит в онлайн-кабинете сумму задолженности, которую нужно оплатить, карт банк не выпускает, если существует задолженность), но специалист регионального центра и руководитель не имеют возможности давать послабления и изменять установленные условия.

Соблюдение скриптов служит мотивацией для сотрудников регионального центра, любое отклонение может отрицательно сказаться на начислении бонусов. Специальный отдел по контролю за качеством выборочно прослушивает телефонные разговоры, как основные (с заемщиком и его родственниками), так и дополнительные (третьи лица, их телефоны заемщик обычно указывает в анкете при оформлении кредита).

Жалоб со стороны клиентов на сотрудников регионального центра становится все меньше, с одной стороны, влияет обучение и повышение культуры общения, а с другой – работает финансовая мотивация.

Таким образом, в системе коммуникаций специалистов регионального центра сопровождения дистанционного взыскания Поволжского банка ПАО Сбербанк России в г. Самара существуют ограничения, которые не позволяют в полной мере решить поставленные задачи по погашению задолженности и выполнить установленные плановые показатели.

## Литература

1. Аكوпова А. Л., Сereжкина А. А. Коммуникационный менеджмент как научная и учебная дисциплина // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Филологические науки. 2020. Т. 6. № 3 (72). С. 262–267.
2. Викулова Л. Г. Основы теории коммуникации: практикум. М., 2011.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
5. Жернакова М. Б., Румянцева И. А. Деловые коммуникации: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2021. 370 с. URL: <https://urait.ru/bcode/468746> (дата обращения: 14.05.2021).
6. Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 03.07.2016 № 230-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон «О кредитных историях» от 30.12.2004 № 218-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

# КОМПЛЕКСНЫЕ РЕШЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ КИБЕРУГРОЗ

*Мукасева Анна Владимировна*

обучающаяся 2-го курса

научный руководитель – к. э. н., доцент *А. В. Волкодаева*

В статье рассматриваются некоторые комплексные решения для раннего выявления, эффективного реагирования на целевые кибератаки и их предотвращения.

**Ключевые слова:** киберугроза, личная кибербезопасность, корпоративная кибербезопасность.

Киберугроза сегодня представляет собой целую совокупность факторов и средств воздействия на информационную систему предприятия, нарушая ее целостность, подвергая изменениям и оказывая комплексное воздействия на нарушения его деятельности в различных сферах. Угроза всегда несет потенциальный характер возникновения событий, действий, наносящих ущерб информационным и компьютерным системам.

Киберугроза может быть направлена на нарушение конфиденциальности, целостности, доступности, на внутренние и внешние объекты, естественными и искусственными, определять размер наносимого ущерба. В таблице 1 представлена классификация киберугроз.

*Таблица 1*

**Классификация киберугроз**

№	Признак классификации	Типы	Описание
1.	По аспекту информационной безопасности	Угрозы конфиденциальности	Использование информации без согласия ее владельца
		Угрозы целостности	Модификация данных в информационной системе
		Угрозы доступности	Вредоносное ПО затрудняющее доступ к ресурсам информационной системы
2.	По расположению источника угроз	Внутренние	Источники угроз располагаются внутри системы <sup>1</sup>
		Внешние	Источники угроз находятся вне системы
	Внутренние угрозы	Утечки информации	Неправомерная передача конфиденциальных сведений
		Неавторизованный доступ	Преднамеренное обращение пользователя к данным, к которым у него нет доступа
	Внешние угрозы	Вредоносные программы	Любое ПО, несанкционированно проникающее в компьютерную технику
		Атаки хакеров	Покушение на систему безопасности
		Ddos-атаки	Преднамеренный рост запросов к он-

<sup>1</sup> Угрозы информационной безопасности. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Угрозы\\_информационной\\_безопасности](https://ru.wikipedia.org/wiki/Угрозы_информационной_безопасности) (дата обращения: 22.08.2021).

			лайн-ресурсу, чтобы увеличить на него нагрузку и вывести его из строя
		Спам	Массовая рассылка корреспонденции рекламного характера лицам, не выразившим желания её получить
		Фишинг	Вид интернет-мошенничества, целью которого является получение доступа к конфиденциальным данным пользователей – логинам и паролям
		Промышленные угрозы	Совокупность факторов и условий, способствующих реализации опасности сохранности производственных ресурсов
		Шпионское программное обеспечение	ПО с вредоносным поведением, целью которого является сбор информации и отправка ее другому лицу способом, наносящим вред пользователю
3.	По размерам наносимого ущерба	Общие	Нанесение ущерба объекту безопасности в целом, причинение значительного ущерба
		Локальные	Причинение вреда отдельным частям объекта безопасности
		Частные	Причинение вреда отдельным свойствам элементов объекта безопасности.
4.	По степени воздействия на информационную систему	Пассивные	Структура и содержание системы не изменяются (копирование и хищение конфиденциальной информации)
		Активные	Структура и содержание системы подвергается изменениям («отказ в обслуживании»)
5.	По природе возникновения	Естественные	Вызванные воздействием на информационную среду физических процессов или стихийных природных явлений (наводнение)
		Искусственные	Вызванные воздействием на информационную сферу человека
	Искусственные	Преднамеренные	Неправомерный доступ к информации, разработка специального программного обеспечения, разработка и распространение вирусных программ. Преднамеренные угрозы обусловлены действиями людей
		Непреднамеренные	Ошибки программного обеспечения, персонала, сбои в работе систем

По данным Positive Technologies<sup>2</sup>, количество инцидентов в 2020 году увеличилось на 51 % по сравнению с 2019 годом; 86 % всех атак были направлены на организации. В 2021 г. (первое полугодие) количество атак также возросло (рисунок 1). Количество атак увеличилось лишь в II квартале на 0,3 % в сравнении с I кварталом 2021 года, по сравнению с 2020 г. выросло на 7,4 %, а по сравнению с 2019 г. рост к 2020 г. составил 58,8 %. В период пандемии рост числа атак снизился.

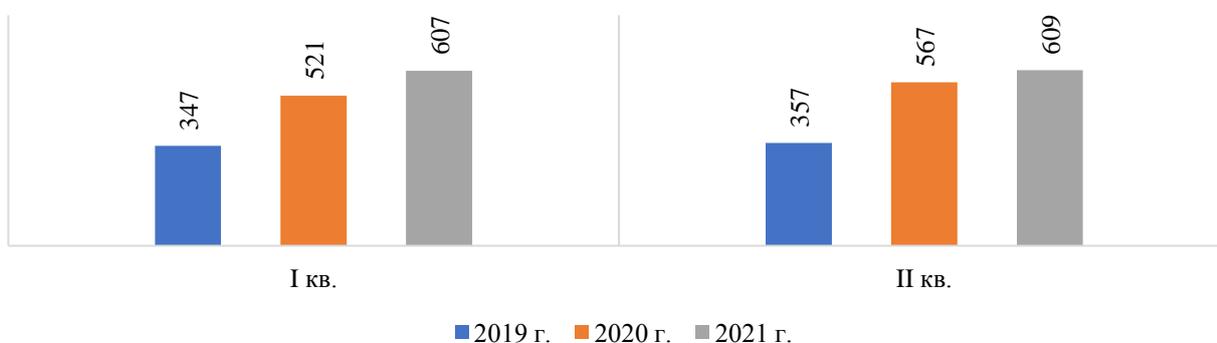


Рис. 1. Наиболее опасные киберугрозы, I и II кв. 2019–2021 гг.

Большинство кибератак оказались целевого характера и были направлены на наиболее незащищенные и выгодные объекты инфраструктуры компаний. Среди них можно выделить: персональные данные, учетные сведения, информацию содержащую коммерческую тайну, а также базы данных клиентов и информацию платежных карт. На рисунке 2 представлены данные по объектам кибератак в организациях.

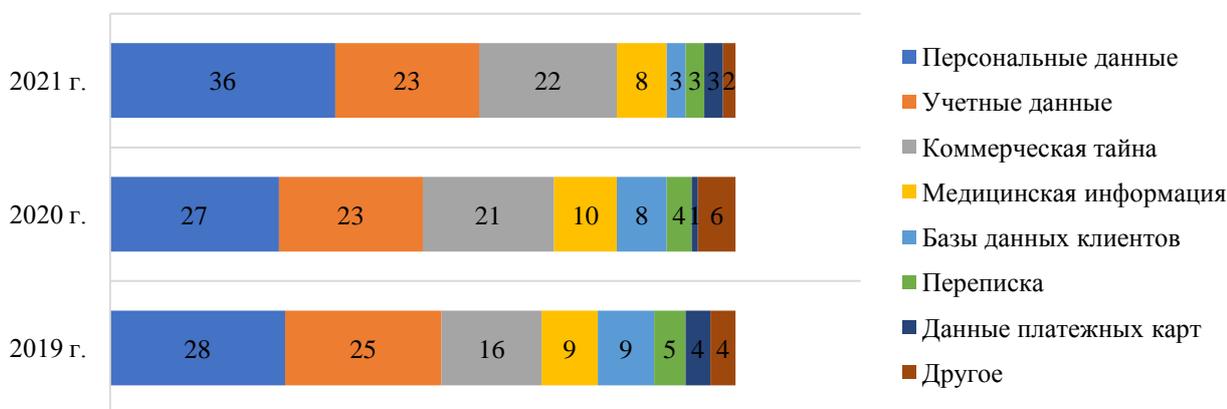


Рис. 2. Данные по объектам информационной инфраструктуры предприятия, подверженных кибератакам

Таким образом, в 2021 г. увеличилось количество атак на персональные данные компаний на 33,3 % по сравнению с 2020 г. и снизилось на такие объекты, как медицинская информация, базы данных клиентов и переписка. Наибольшее количество атак в II квартале 2021 г. зарегистрировано на госучреждения (102), а в 2020 г. их было 359. Среди них были и нарушение регламентов информационной безопасности, и атака на сети, использование вредоносного программного обеспечения, подбор паролей и пр.

<sup>2</sup> Актуальные киберугрозы: II квартал 2021 года. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2021-q2/#id10> (дата обращения: 16.08.2021).

По данным Kaspersky Security Network, во втором квартале 2021 года:

– предотвращено 14 465 672 атаки вредоносного, рекламного и нежелательного программного обеспечения;

– наибольшую долю от всех обнаруженных угроз – 38,48 % – составили потенциально нежелательные программы;

– было обнаружено 886 105 вредоносных установочных пакетов.

Для обеспечения защиты от кибератак необходимо соблюдать меры личной и корпоративной кибербезопасности. Защита от информационных угроз бывает следующих видов:

- Технические (аппаратные) средства – сигнализация, решетки на окнах, генераторы помех воспрепятствования передаче данных по радиоканалам, электронные ключи и т. д.
- Программные средства – программы-шифровальщики данных, антивирусы, системы аутентификации пользователей и т. п.
- Смешанные средства – комбинация аппаратных и программных средств.
- Организационные средства – правила работы, регламенты, законодательные акты в сфере защиты информации, подготовка помещений с компьютерной техникой и прокладка сетевых кабелей с учетом требований по ограничению доступа к информации и пр.

Среди комплексных решений для раннего выявления, эффективного реагирования и предотвращения целевых кибератак можно выделить следующие<sup>3</sup>:

1. Решение «Безопасность объектов КИИ» позволяет выполнить основные законодательные требования по защите значимых объектов критической информационной инфраструктуры. Решение позволяет выстроить эффективную систему выявления и предотвращения целевых атак за счет оперативного выявления признаков атак как на периметре, так и в инфраструктуре, ретроспективного анализа и постоянного расширения знаний о способах детектирования угроз, передаваемых экспертами в продукты.

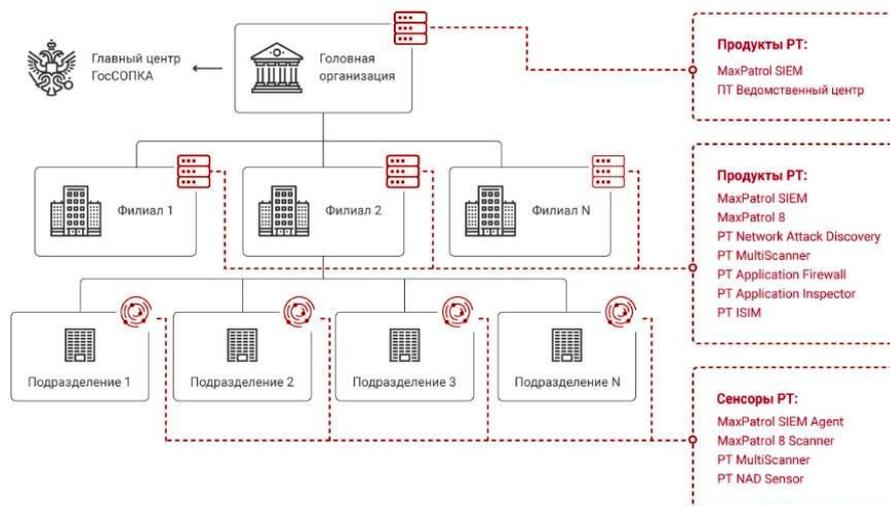


Рис. 3. Пример архитектуры решения «Безопасность объектов КИИ»

<sup>3</sup> Комплексные решения обеспечения информационной безопасности / Positive Technologies. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/solutions/anti-apt/> (дата обращения: 16.08.2021).

2. Комплекс «PT Anti-APT» позволяет максимально быстро обнаружить присутствие злоумышленника в сети, обеспечить своевременное реагирование и воссоздать полную картину атаки для детального расследования. Решение дает глубокое понимание контекста атаки: оно хранит записи сырого трафика, необходимые параметры сессий, детальный граф поведения анализируемого вредоносного ПО. Это позволяет экспертам оперативно выявить следы компрометации и отследить перемещение злоумышленника, а также выработать компенсирующие меры. Система может быть развернута как на периметре, так и перед критически важными активами в инфраструктуре. Это позволяет выявлять активность злоумышленников, даже если они уже проникли в сеть.

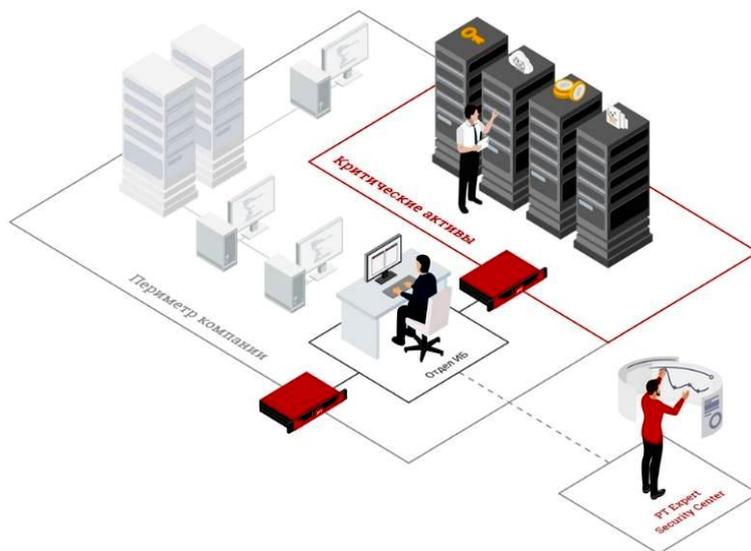


Рис. 4. Пример архитектуры решения «PT Anti-APT»

3. Решение «Центр ГосСОПКА» (Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак). Архитектурно она представляет собой единый территориально распределенный комплекс центров различного масштаба, обменивающихся информацией о кибератаках. Цель всей этой масштабной государственной инициативы – создать между важнейшими организациями страны систему обмена информацией о ведущихся кибератаках и тем самым обеспечить возможность превентивной защиты.

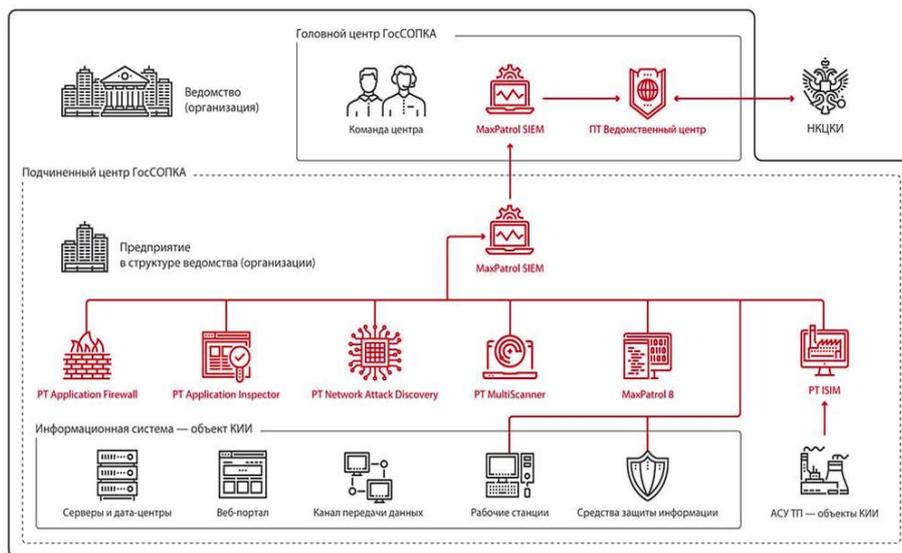


Рис. 5. Пример архитектуры решения «Центр ГосСОПКА»

Таким образом, сегодня существует большое количество не только комплексных решений, но и частных продуктов, позволяющих выявлять целевые кибератаки, эффективно реагировать на них и предотвращать. Однако не стоит забывать, что вредоносные воздействия также совершенствуются и требуют от компаний больших усилий по отслеживанию и соответствии основным трендам обеспечения информационной безопасности.

### Литература

1. Актуальные киберугрозы: II квартал 2021 года. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2021-q2/#id10> (дата обращения: 16.08.2021).
2. Комплексные решения обеспечения информационной безопасности / Positive Technologies. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/solutions/anti-apt/> (дата обращения: 16.08.2021).
3. Угрозы информационной безопасности. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Угрозы\\_информационной\\_безопасности](https://ru.wikipedia.org/wiki/Угрозы_информационной_безопасности) (дата обращения: 22.08.2021).

# АКТУАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА СОБЫТИЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Пищулина Маргарита Юрьевна*

обучающаяся 3-го курса

научный руководитель – к. э. н., доцент *А. В. Волкодаева*

Обеспечение информационной безопасности компании имеет большое значение, поскольку несоблюдение правил сохранности данных может привести к утечке информации.

**Ключевые слова:** киберпреступления, информационная безопасность.

В настоящее время, когда компьютерные технологии проникли во все сферы жизни и деятельности человечества, очень много информации хранится на компьютерах, серверах и т. д. И, соответственно, информация стала объектом, который можно купить, продать, обменять или украсть. В каждой компании хранится бухгалтерская информация, персональные анкеты сотрудников, базы клиентов, коммерческие тайны и многое другое. Поэтому, чтобы коммерческая информация была экономически эффективна, необходимо, чтобы эти данные были защищены. Компания будет успешно конкурировать на рынке, если позаботится о безопасности своих данных. Сейчас обеспечение информационной безопасности компании играет главную роль, ведь несоблюдение правил сохранности данных может привести к утечке информации, что негативно отразится на репутации компании на рынке. Бывают случаи, что из-за утечки информации компании вынуждены уходить с рынка, а это часто приводит к краху всего бизнеса.

Информационная безопасность (ИБ) – это такое состояние информационной системы, при котором она устойчива к вмешательству и нанесению ущерба со стороны третьих лиц<sup>1</sup>.

Число киберпреступлений постоянно растет и оказывает сильное влияние на все, будь то компания или отдельно взятый человек. Все угрозы можно разделить на внешние и внутренние. К внешним относятся угрозы информационной безопасности, приходящие извне. Хакерская атака – это действия, с помощью которых происходит перехват контроля над информационной системой либо нарушение её работоспособности<sup>2</sup>.

К внутренним относятся угрозы, связанные с человеческим фактором, например сотрудником компании или обычным пользователем. Антивирусных решений на основе специфических сигнатур и универсальном и эвристическом обнаружении уже недостаточно для того, чтобы отслеживать и бороться с потоком новых, сложных вариантов вредоносных программ. Но с ростом разновидностей киберугроз развивается и технология информационной безопасности.

Иногда злоумышленники проникают в сеть с целью наблюдения за жертвой, но в основном целью хакеров является хищение денег.

Часто целью преступников является поиск и сбор информации о человеке, сотрудниках, клиентской базе, компрометирующих данных, по сути, это промышленный шпионаж.

---

<sup>1</sup> Что такое информационная безопасность и какие данные она охраняет. URL: <https://zen.yandex.ru/media/mcs/что-такое-информационная-безопасность-и-какие-данные-она-охраняет-5eece558d17b0f4662264771> (дата обращения: 18.08.2021).

<sup>2</sup> Кандыбович Д. П. Проведение аудита информационной безопасности компании с помощью StaffCop Enterprise. URL: <https://www.anti-malware.ru/practice/methods/Infosec-audit-with-StaffCop-Enterprise> (дата обращения: 22.07.2021).

Спланированные кибератаки, нанесенные определенной стране, могут стать причиной международных скандалов.

Шифровальщики (пример вредоносного ПО) по-прежнему вездесущи. Одним щелчком мыши они способны парализовать всю сеть, перехватывать контроль над безопасностью, уничтожать резервные копии, чем могут нанести огромный ущерб в кратчайшие сроки. Стать жертвой шифровальщика может любой человек, компания или организация.

Наибольшую тревогу вызывают безфайловые атаки, так как их труднее обнаружить. Одним из важных и необходимых решений для распознавания аномального и вредоносного поведения является проактивный Threat Hunting за счет использования эксплойтов в надежных и легитимных приложениях.

По оценкам Всемирного экономического форума, потери мировой экономики от кибератак составили в 2020 году 2,5 трлн долл. (180 трлн руб.), а к 2022 г. потери могут достичь 8 трлн долл. (600 трлн руб.).

По данным Group-IB, количество атак на российскую критическую инфраструктуру в первом полугодии 2021 года по сравнению с 2020 годом выросло в 2 раза (а по сравнению с 2019 годом – в три раза), а количество атак шифровальщиков выросло более чем на 150% по сравнению с 2019 годом. Среднее время простоя атакованной компании – 18 суток, а сумма выкупа увеличилась почти вдвое – до 170 тыс. долл. (около 12,5 млн руб.). Группы Maze, DoppelPaymer и RagnarLocker требовали от жертв самые крупные суммы выкупа – в среднем от 1 до 2 млн долл. (73 146 млн руб.). При этом 40 % атак было совершено независимыми киберпреступниками, а 60 % – прогосударственными акторами.

Для обеспечения безопасности специалисты «Лаборатории Касперского» рекомендуют:

1. Не подключаться к службам удаленного рабочего стола (таким как RDP) из общественных сетей.
2. Своевременно устанавливать доступные исправления для коммерческих VPN-решений, обеспечивающих подключение удаленных сотрудников и выступающих в качестве шлюзов в сети компании.
3. Постоянно обновлять программное обеспечение на всех используемых устройствах, чтобы предотвратить эксплуатацию уязвимостей.
4. Необходимо сосредоточить стратегию защиты на обнаружении горизонтальных перемещений и эксфильтрации данных в Интернете.
5. В работе постоянно использовать защитные решения, которые помогают выявить и предотвратить кибератаку на ранних стадиях.
6. На особом контроле должно быть обучение и инструктаж сотрудников организации по вопросам обеспечения безопасности корпоративной среды.
7. Использовать надежное решение для защиты рабочих мест, в котором реализован механизм противодействия эксплойтам<sup>3</sup>.

Для обеспечения безопасности информационных систем очень важно соответствующим образом организовать этап развертывания системы безопасности использовать дополнительное тестирование СЗИ. Сделать это необходимо до момента внедрения и обновления системы.

---

<sup>3</sup> Кибератаки на критическую информационную инфраструктуру. URL: [https://rdc.grfc.ru/2021/07/kiberataki\\_na\\_kii/](https://rdc.grfc.ru/2021/07/kiberataki_na_kii/) (дата обращения: 21.08.2021).

## Литература

1. Кандыбович Д. П. Проведение аудита информационной безопасности компании с помощью StaffCop Enterprise. URL: <https://www.anti-malware.ru/practice/methods/Infosec-audit-with-StaffCop-Enterprise> (дата обращения: 22.07.2021).
2. Кибератаки на критическую информационную инфраструктуру. URL: [https://rdc.grfc.ru/2021/07/kiberataki\\_na\\_kii/](https://rdc.grfc.ru/2021/07/kiberataki_na_kii/) (дата обращения: 21.08.2021).
3. Что такое информационная безопасность и какие данные она охраняет. URL: <https://zen.yandex.ru/media/mcs/что-такое-информационная-безопасность-и-какие-данные-она-охраняет-5eece558d17b0f4662264771> (дата обращения: 18.08.2021).